

Endurskoðun
kirkjustofnana
árið 1997

Efnisyfirlit

| | | |
|----------|--|-----------|
| 1 | Inngangur | 4 |
| 2 | Niðurstöður..... | 5 |
| 3 | Almennt..... | 6 |
| 4 | Fjárlög 1997..... | 7 |
| 5 | Biskupsstofa..... | 8 |
| 5.1 | Skrifstofa biskupsembættisins..... | 8 |
| 5.2 | Fjölskylduþjónusta kirkjunnar..... | 10 |
| 5.3 | Söngmálastjóri þjóðkirkjunnar | 11 |
| 6 | Sjóðir kirkjunnar | 13 |
| 6.1 | Kristnisjóður..... | 13 |
| 6.2 | Jöfnunarsjóður sókna..... | 15 |
| 6.3 | Kirkjumálasjóður..... | 16 |
| 6.4 | Prestssetrasjóður..... | 18 |
| 6.5 | Kirkjubyggingasjóður..... | 20 |
| 6.6 | Kirkjugarðasjóður..... | 21 |
| 6.7 | Hinn almenni kirkjusjóður | 23 |
| 6.8 | Ýmsir sjóðir í vörslu kirkjunnar | 24 |

Í annað sinn gerir Ríkisendurskoðun kirkjuþingi grein fyrir vinnu sinni við endurskoðun kirkjustofnana, kirkjuembætta og sjóða. Skýrslan á að veita fulltrúum á kirkjuþingi og öðrum er áhuga hafa á upplýsingar úr ársreikningum í samandregnu formi ásamt athugasemdum og ábendingum sem gerðar hafa verið og ástæða er til að vekja athygli á.

Skýrslan sem hér birtist er unnin með sama hætti og endurskoðunarskýrsla sem Ríkisendurskoðun sendi kirkjuþingi á liðnu ári vegna reksturs á árinu 1996. Í skýrslunni er fjallað um ársreikninga eftirtalinna embætta og sjóða:

Skrifstofu biskupsembættis
Fjölskylduþjónustu kirkjunnar
Söngmálastjóra þjóðkirkjunnar
Sjóða kirkjunnar
 Kristnisjóð
 Jöfnunarsjóð sókna
 Kirkjumálasjóð
 Prestssetrasjóð
 Kirkjubýggingarsjóð
 Kirkjugarðasjóð
 Hinn almenna kirkjusjóð
 Ýmsa sjóði í vörslu biskupsstofu

Að mati Ríkisendurskoðunar eru fjárreiður og bókhald þeirra embætta og sjóða er greint er frá í skýrslunni í öllum meginatriðum í góðu lagi.

Sigurður Þórðarson
ríkisendurskoðandi

Sveinn Arason
skrifstofustjóri

1 Inngangur

Ríkisendurskoðun hefur lokið endurskoðun embætta, sjóða og stofnana kirkjunnar. Endurskoðað var í samræmi við almennt viðurkenndar endurskoðunarvenjur. Til viðbótar var beitt þeim sértæku endurskoðunarvenjum er viðhafðar eru við endurskoðun ríkisstofnana og ríkisfyrirtækja. Endurskoðunarvenjur fela í sér meðal annars það að skipuleggja þarf og haga endurskoðuninni þannig að hún gefi nægjanleg vissu um það að viðeigandi ársreikningur er án verulegra annmarka. Það þýðir að ársreikningurinn þarf ekki að vera algerlega gallalaus en þeir gallar eru þá ekki það stórvægilegir að ástæða sé til að breyta ársreikningnum. Við endurskoðunina er beitt úrtaksaðferðum sem þýðir að ekki er farið yfir öll skjöl og færslur heldur er valið úrtak látið nægja til þess að leiða í ljós hvort þau eftirlitskerfi sem fyrir eru virki eins og þeim er ætlað að gera og hvort farið er að þeim reglum sem í gildi eru hverju sinni. Loks er lagt mat á þær aðferðir sem notaðar eru við reikningsskilin í einstökum þáttum sem og í heild og um framsetningu þeirra. Ríkisvaldið hefur gert stofnunum sínum og fyrirtækjum að starfa eftir reglum og lögmatum fyrirmælum sem í mörgum tilvikum eru mun ítarlegri og jafnvel fráðbrugðin þeim er almenn fyrirtæki þurfa að hlíta. Þessar sértæku reglur ásamt víðtæku endurskoðunarhlutverki Ríkisendurskoðunar mynda hina sértæku endurskoðunarvenju.

Í kjölfar umræðu á kirkjuþingi 1996 varð um það samkomulag milli ríkisendurskoðanda og biskups að árlega yrði tekin saman skýrsla um endurskoðun kirkjustofnana fyrir liðið fjárhagsár og hún lögð fyrir kirkjuþing sem haldið er árlega að hausti.

Ríkisendurskoðun mun í þessari skýrslu gera grein fyrir afkomu og fjárhagsstöðu einstakra kirkjustofnana á árinu 1997 og helstu athugasemdum sem gerðar voru við endurskoðun ársreikninga þeirra.

2 Niðurstöður

Bókhald embætta og sjóða var almennt vel fært og frágangur skjala góður.

Ríkisendurskoðun hefur áður nefnt nauðsyn þess að fækka sjóðum innan kirkjunnar. Telur hún það vera eitt af brýnni verkefnum yfirstjórnar kirkjunnar, hvað varðar fjármál hennar, að taka formlega afstöðu til sameiningar sjóðanna og vinna síðan að því að fá lögum breytt til að geta sameinað þá. Síðustu ár hafa ýmsir aðrir aðilar verið fengnir til að kanna fyrirkomulag sjóða þjóðkirkjunnar. Niðurstöður allra eru á einn veg, að nauðsynlegt sé að sameina sjóði, en áherslumunur hefur verið á hversu langt eigi að ganga í sameiningu þeirra.

Umsvif fjármála hjá Biskupsstofu hafa aukist jafnt og þétt milli ára. Þrátt fyrir að umbætur hafi átt sér stað á liðnum árum má lengi gott bæta. Ríkisendurskoðun leggur því til að yfirstjórn biskupsembættis skoði kosti þess að fjárfesta í greiðslueftirlitskerfi, sem tengt verði fjárhagsbókhaldinu. Með slíku kerfi hefur fjármálastjóri betri yfirsýn yfir fjármál einstakra rekstrareininga Biskupsstofu og fjárstýring verður skipulagðari.

Halda þarf betur utan um starfsmannamál á Biskupsstofu en gert er. Engin stimpilklukka er hjá Biskupsstofu. Fjarvista- og orlofskrár eru ekki haldnar með þeim hætti sem tilskilið er. Yfirvinnuskýrslur starfsmanna þar sem þær eiga við eru ekki varðveittar. Ríkisendurskoðun leggur áherslu á að úr þessu verði bætt og stimpilklukka tekin til notkunar í Kirkjuhúsinu að Laugavegi 31.

Hjá Prestssetrasjóði voru gerðar athugasemdir við háan kostnað við uppbyggingu kirkjustaðarins að Mosfelli og það að í árslok 1997 væri enn ósamið við um 19 sóknarpresta um afgang á prestssetrum, en samningum átti að ljúka í síðasta lagi í árslok 1996.

Gerðar voru athugasemdir við það að skuldabréf í eigu Kirkjugarðasjóðs væru sett að veði fyrir lánnum annarra sjóða kirkjunnar án heimildar í lögum og án samþykktar stjórnar sjóðsins.

3 Almennt

Ný lög hafa verið sett um stöðu, stjórn og starfshætti þjóðkirkjunnar, nr. 78/1997. Lögin taka gildi 1. janúar 1998 en 31. desember 1998 falla úr gildi lög um kirkjuþing og kirkjuráð íslensku þjóðkirkjunnar, nr. 48/1982. Árið 1998 er þannig ár breytinganna meðan eldri lögin eru að renna sitt skeið á enda.

Í 23. gr. nýju laganna er sagt að stjórnvöld þjóðkirkjunnar og stofnana hennar beri ábyrgð gagnvart kirkjuþingi og að kirkjuþing skuli sjá til þess að reikningshald kirkjulegra embætta, stofnana og sjóða hljóti fullnægjandi endurskoðun.

Í nýju lögnum eru störf kirkjuþings skýrð mun ítarlegar en í þeim gömlu. Allur vafi er til dæmis tekinn af því að kirkjuþing hefur æðsta vald í málefnum þjóðkirkjunnar innan lögmaetra marka. Í gömlu lögnum kemur aðeins fram að kirkjuþing skuli fjalla um sameiginleg málefni þjóðkirkjunnar að eigin frumkvæði og leysa úr þeim málum sem til þingsins er vísað af biskupi, kirkjuráði, Alþingi og kirkjumálaráðherra.

Í gömlu lögnum var kirkjuþingi ekki með beinum hætti ætlað að fjalla um fjármál þjóðkirkjunnar, en í nýju lögnum er skýrt kveðið á um að kirkjuþing skuli sjá til þess að reikningshald kirkjulegra embætta, stofnanna og sjóða hljóti fullnægjandi endurskoðun.

Með gildistöku nýju laganna um kirkjuþing skal það enn fremur kjósa fastanefndir innan þjóðkirkjunnar við upphaf kjörtímils svo og stjórn Prestssetrasjóðs.

Kirkjuþing hefur ráðgjafaratkvæði og tillögurétt um öll þau mál, er kirkju, klerkastétt og söfnuði landsins varða og heyra undir svið löggjafarvaldsins eða sæta úrskurði forseta Íslands. Með nýju lögnum mun kirkjuþing jafnframt geta haft frumkvæði að frumvörpum til laga um kirkjuleg málefni og getur beint þeim tilmælum til kirkjumálaráðherra að þau verði flutt á Alþingi. Enn fremur skal ráðherra leita umsagnar og tillagna kirkjuþings um lagafrumvörp um kirkjuleg málefni er hann hyggst flytja á Alþingi.

Kirkjuþing hefur rétt til að gera samþykktir um innri málefni kirkjunnar, guðsþjónustu, helgisiði, skírn, fermingar, veitingu sakramenta og önnur slík, en um þær verður samt sem áður að fjalla á prestastefnu áður en þær hljóta endanlega afgreiðslu á kirkjuþingi.

Á kirkjuþingi eiga sæti 21 kjörnir þingfulltrúar.

4 Fjárlög 1997

Samkvæmt A-hluta fjárlaga er á fjárlagalið 06-701, Biskup Íslands, gerð grein fyrir þeim fjárveitingum sem ætlað er til kirkjulegra málefna sem ekki byggja á sérstökum tekjustofni. Í B-hluta fjárlaga er gerð grein fyrir tekjum og gjöldum þriggja sjóða kirkjunnar sem ýmist hafa tekjur af eigin starfsemi, framlögum frá ríkinu eða sérstakan tekjustofn. Í fjárlagafrumvörpum liðinna ára hefur ekki komið fram nein skýring á því hvers vegna einungis þessir þrír sjóðir eru tilgreindir í fjárlögum en aðrir ekki.

Fjárveiting til embættis biskups nam á fjárlögum 1997 samtals 528.700 þúsundum króna. Samkvæmt ríkisreikningi urðu fjárheimildir samtals 538.417 þúsundir króna. Greiðslur úr ríkisreikningi námu hins vegar 565.741 þúsundum króna þannig að halli á greiðslugrunni nam 27.324 þúsundum króna. Samkvæmt ársreikningi embættisins nam rekstrarniðurstaða á rekstrargrunni samtals 571.344 þúsundum króna.

5 Biskupsstofa

5.1 Skrifstofa biskupsembættisins

Rekstrarreikningur 1997

| Fjárhæðir í þús.kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|---|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Tekjur: | | | |
| Framlög..... | 565.741.170 | 517.662.277 | 48.078.893 |
| Aðrar tekjur..... | 28.528.259 | 27.355.813 | 1.172.446 |
| Tekjur alls | <u>594.269.429</u> | <u>545.018.090</u> | <u>49.251.339</u> |
| Gjöld: | | | |
| Launagjöld..... | 433.291.054 | 396.955.783 | 36.335.271 |
| Önnur rekstrargjöld..... | 115.736.276 | 105.704.554 | 10.031.722 |
| Framlög..... | 50.912.000 | 52.920.049 | -2.008.049 |
| Gjöld alls | <u>599.939.330</u> | <u>555.580.386</u> | <u>44.358.944</u> |
| Tekjuafgangur (-halli) án fjármagnshreyfinga | -5.669.901 | -10.562.296 | 4.892.395 |
| Fjármagnshreyfingar..... | 66.618 | 53.306 | 13.312 |
| Tekjuafgangur (tekjuhalli) | <u>-5.603.283</u> | <u>-10.508.990</u> | <u>4.905.707</u> |

Efnahagsreikningur 31.12.1997

| Fjárhæðir í þús.kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|----------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Eignir: | | | |
| Veltufjármunir..... | 8.293.471 | 11.277.259 | -2.983.788 |
| Fastafjármunir..... | 0 | 0 | 0 |
| Eignir samtals | <u>8.293.471</u> | <u>11.277.259</u> | <u>-2.983.788</u> |
| Skuldir og eigið fé: | | | |
| Skammtímaskuldir..... | 16.013.180 | 13.393.685 | 2.619.495 |
| Langtímaskuldir..... | 0 | 0 | 0 |
| Skuldir samtals | <u>16.013.180</u> | <u>13.393.685</u> | <u>2.619.495</u> |
| Eigið fé..... | -7.719.709 | -2.116.426 | -5.633.283 |
| Skuldir og eigið fé samtals..... | <u>8.293.471</u> | <u>11.277.259</u> | <u>-2.983.788</u> |

Sundurliðun eftir viðfangsefnum

| Fjárhæðir í þús.kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Fjárheimild 1997 |
|------------------------------------|--------------------|--------------------|---------------------|
| <i>Almennur rekstur:</i> | | | |
| 101 Yfirstjórn..... | 51.024 | 46.562 | 26.340 |
| 111 Víglubiskup Skálholti..... | 4.758 | 4.690 | 3.828 |
| 113 Víglubiskup Hólum..... | 4.721 | 4.308 | 3.989 |
| 115 Kirkjumiðstöð Austurlands..... | 1.200 | 1.500 | 1.200 |
| 116 Langamýri í Skagafirði..... | 1.200 | 1.493 | 1.200 |
| 121 Prestar og prófastar..... | 459.954 | 419.804 | 451.630 |
| 131 Kristnisjóður..... | 27.387 | 29.500 | 27.387 |
| 191 Skálholtsstaður..... | 6.100 | 6.100 | 6.100 |
| Samtals | 556.344 | 513.957 | 521.674 |
| <i>Stofnkostnaður:</i> | | | |
| 621 Skálholtsstaður..... | 6.000 | 6.500 | 6.000 |
| 622 Hallgrímskirkja..... | 6.000 | 4.729 | 6.743 |
| 623 Hóladómkirkja..... | 3.000 | 3.000 | 4.000 |
| Samtals | 15.000 | 14.229 | 16.743 |
| Viðfangsefni samtals..... | 571.344 | 528.187 | 538.417 |

Niðurstaða á rekstrarreikningi varð tekjuhalli að fjárhæð 5,6 milljóna. Greiðsluhalli embættisins við ríkisjóð á greiðslugrunni nam 27,3 milljónum króna.

Á árinu 1997 og fyrri árum hafa tekjur verið færðar þegar þær innheimtast, en ekki við útgáfu reiknings. Þessi aðferð leiðir til þess að tekjurnar eru ekki færðar undir rétt tímabil. Fjármálastjóri hefur upplýst að á árinu 1998 hafi verið bætt úr þessu.

Halda þarf betur utan um starfsmannamál á Biskupsstofu. Stimpilklukka er ekki á Biskupsstofu. Fjarvista- og orlofskrár eru ekki haldnar með þeim hætti sem áskilið er. Yfirvinnuskýrslur starfsmanna þar sem við á eru heldur ekki varðveittar eins og vera ber. Ríkisendurskoðun leggur áherslu á að úr þessu verði bætt og stimpilklukka verði tekin til notkunar í Kirkjuhúsinu að Laugavegi 31.

Hvorki er til skrifleg lýsing á innra eftirliti né áritunarkerfi. Tiltekið áritunarferli er þó fyrir hendi en ekki nægjanlega skilvirkt. Gera þarf slíka lýsingu og setja áritunarferlið í fastari skorður, þannig að tengja megi saman ákvarðanatöku, eftirlit og árangur.

5.2 Fjölskylduþjónusta kirkjunnar

Rekstrarreikningur 1997

| Fjárhæðir í þús.kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|--|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Tekjur: | | | |
| Framlög..... | 10.550.000 | 11.018.962 | -468.962 |
| Aðrar tekjur..... | 758.500 | 851.050 | -92.550 |
| Tekjur alls | <u>11.308.500</u> | <u>11.870.012</u> | <u>-561.512</u> |
| Gjöld: | | | |
| Launagjöld..... | 7.645.207 | 7.159.562 | 485.645 |
| Önnur rekstrargjöld..... | 2.632.563 | 2.939.119 | -306.556 |
| Afskriftir..... | 43.008 | 222.940 | -179.932 |
| Framlög..... | 0 | 0 | 0 |
| Gjöld alls | <u>10.320.778</u> | <u>10.321.621</u> | <u>-843</u> |
| Tekjuafgangur (-halli) án fjármagnshreyfinga | 987.722 | 1.548.391 | -560.669 |
| Fjármagnshreyfingar..... | -27.284 | -27.690 | 406 |
| Tekjuafgangur (tekjuhalli) | <u>960.438</u> | <u>1.520.701</u> | <u>-560.263</u> |

Efnahagsreikningur 31.12.1997

| Fjárhæðir í þús.kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|----------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Eignir: | | | |
| Veltufjármunir..... | 6.312.221 | 4.650.610 | 1.661.611 |
| Fastafjármunir..... | 196.949 | 235.523 | -38.574 |
| Eignir samtals | <u>6.509.170</u> | <u>4.886.133</u> | <u>1.623.037</u> |
| Skuldir og eigið fé: | | | |
| Skammtímaskuldir..... | 871.916 | 309.453 | 562.463 |
| Langtímaskuldir..... | 0 | 0 | 0 |
| Skuldir samtals | <u>871.916</u> | <u>309.453</u> | <u>562.463</u> |
| Eigið fé..... | 5.637.254 | 4.576.680 | 1.060.574 |
| Skuldir og eigið fé samtals..... | <u>6.509.170</u> | <u>4.886.133</u> | <u>1.623.037</u> |

Við endurskoðun reikningskila Fjölskylduþjónustu kirkjunnar fyrir árið 1997 voru ekki gerðar neinar athugasemdir.

5.3 Söngmálastjóri Þjóðkirkjunnar

Rekstrarreikningur 1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|--|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Tekjur: | | | |
| Framlög..... | 18.797.820 | 17.899.996 | 897.824 |
| Aðrar tekjur..... | 1.493.723 | 2.238.804 | -745.081 |
| Tekjur alls | 20.291.543 | 20.138.800 | 152.743 |
| Gjöld: | | | |
| Launagjöld..... | 13.012.165 | 12.401.512 | 610.653 |
| Önnur rekstrargjöld..... | 7.213.311 | 8.224.244 | -1.010.933 |
| Afskriftir..... | 0 | 0 | 0 |
| Framlög..... | 0 | 24.000 | -24.000 |
| Gjöld alls | 20.225.476 | 20.649.756 | -424.280 |
| Tekjuafgangur (-halli) án fjármagnshreyfinga | 66.067 | -510.956 | 577.023 |
| Fjármagnshreyfingar..... | 37.795 | 21.926 | 15.869 |
| Tekjuafgangur (tekjuhalli) | 103.862 | -489.030 | 592.892 |

Efnahagsreikningur 31.12.1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|----------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Eignir: | | | |
| Veltufjármunir..... | 904.204 | 1.501.551 | -597.347 |
| Fastafjármunir..... | 0 | 0 | 0 |
| Eignir samtals | 904.204 | 1.501.551 | -597.347 |
| Skuldir og eigið fé: | | | |
| Skammtímaskuldir..... | 2.155.911 | 2.857.120 | -701.209 |
| Langtímaskuldir..... | 0 | 0 | 0 |
| Skuldir samtals | 2.155.911 | 2.857.120 | -701.209 |
| Eigið fé..... | -1.251.707 | -1.355.569 | 103.862 |
| Skuldir og eigið fé samtals..... | 904.204 | 1.501.551 | -597.347 |

Samkvæmt lögum um Kirkjumálasjóð er Söngmálastjóri Þjóðkirkjunnar ætlað að standa undir kostnaði við söngmálastjórn og tónlistarstjórn á vegum Þjóðkirkjunnar. Í lögunum er ekki nánar fjallað um verksvið embættisins.

Kirkjuráð samþykkti að veita 15.700 þúsundir króna til að standa straum af kostnaði við söngmálastjóra. Veitt framlag var aðeins hærra eða 15.898 þúsundir króna.

Í endurskoðunarskýrslu Ríkisendurskoðunar voru gerðar athugasemdir við að gamla viðskiptareikninga sem staðið hafa óhreyfðir um nokkurn tíma. Samkvæmt upplýsingum frá Biskupsstofu hefur nú þegar verið gengið í það að gera þessa viðskiptareikninga upp.

6 Sjóðir kirkjunnar

6.1 Kristnisjóður

Rekstrarreikningur 1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|--|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Tekjur: | | | |
| Framlög..... | 27.387.000 | 29.500.000 | -2.113.000 |
| Aðrar tekjur..... | 17.467.405 | 12.928.710 | 4.538.695 |
| Tekjur alls | 44.854.405 | 42.428.710 | 2.425.695 |
| Gjöld: | | | |
| Launagjöld..... | 4.568.160 | 2.928.220 | 1.639.940 |
| Önnur rekstrargjöld..... | 17.772.433 | 10.890.749 | 6.881.684 |
| Afskriftir..... | 3.037.306 | 2.645.642 | 391.664 |
| Framlög..... | 19.694.355 | 13.999.967 | 5.694.388 |
| Gjöld alls | 45.072.254 | 30.464.578 | 14.607.676 |
| Tekjuafgangur (-halli) án fjármagnshreyfinga | -217.849 | 11.964.132 | -12.181.981 |
| Fjármagnshreyfingar..... | -3.056.786 | -3.399.173 | 342.387 |
| Tekjuafgangur (tekjuhalli) | -3.274.635 | 8.564.959 | -11.839.594 |

Efnahagsreikningur 31.12.1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|----------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Eignir: | | | |
| Veltufjármunir..... | 20.367.488 | 24.122.682 | -3.755.194 |
| Fastafjármunir..... | 133.814.667 | 137.504.418 | -3.689.751 |
| Eignir samtals | 154.182.155 | 161.627.100 | -7.444.945 |
| Skuldir og eigið fé: | | | |
| Skammtímaskuldir..... | 7.084.494 | 10.601.379 | -3.516.885 |
| Langtímaskuldir..... | 40.532.225 | 43.340.535 | -2.808.310 |
| Skuldir samtals | 47.616.719 | 53.941.914 | -6.325.195 |
| Eigið fé..... | 106.565.436 | 107.685.186 | -1.119.750 |
| Skuldir og eigið fé samtals..... | 154.182.155 | 161.627.100 | -7.444.945 |

Ríkisendurskoðun gerði athugasemd við það að ekki er til staðar yfirlit um þær nefndir kirkjunnar sem Kristnisjóður stendur straum af. Misjafnt er hvaða kostnaður

er greiddur t.d. fá nefndarmenn sumra nefnda greidd nefndarlaun, en aðrar nefndir eru ólaunaðar. Ríkisendurskoðun telur mikilvægt að allar nefndir hjá Kristnisjóði verði skráðar í fundargerðum kirkjuráðs, hvort greiða á nefndarlaun og til hvaða kostnaðar nefndin má stofna til. Einnig er mikilvægt að ljóst verði hver eigi að samþykkja þá reikninga vegna nefnda með áritun. Upplýst er að í fjárhagsáætlunum fyrir árið 1998 sé farið að tilmælum Ríkisendurskoðunar.

6.2 Jöfnunarsjóður sókna

Rekstrarreikningur 1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|--|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Tekjur: | | | |
| Framlög..... | 0 | 0 | 0 |
| Aðrar tekjur..... | 161.039.192 | 151.652.379 | 9.386.813 |
| Tekjur alls | 161.039.192 | 151.652.379 | 9.386.813 |
| Gjöld: | | | |
| Launagjöld..... | 0 | 1.691.400 | -1.691.400 |
| Önnur rekstrargjöld..... | 2.080.251 | 2.001.633 | 78.618 |
| Afskriftir..... | 0 | 0 | 0 |
| Framlög..... | 138.610.702 | 141.910.000 | -3.299.298 |
| Gjöld alls | 140.690.953 | 145.603.033 | -4.912.080 |
| Tekjuafgangur (-halli) án fjármagnshreyfinga | 20.348.239 | 6.049.346 | 14.298.893 |
| Fjármagnshreyfingar..... | 763.505 | 545.678 | 217.827 |
| Tekjuafgangur (tekjuhalli) | 21.111.744 | 6.595.024 | 14.516.720 |

Efnahagsreikningur 31.12.1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|----------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Eignir: | | | |
| Veltufjármunir..... | 19.428.457 | 16.889.486 | 2.538.971 |
| Fastafjármunir..... | 0 | 0 | 0 |
| Eignir samtals | 19.428.457 | 16.889.486 | 2.538.971 |
| Skuldir og eigið fé: | | | |
| Skammtímaskuldir..... | 4.710.221 | 23.317.054 | -18.606.833 |
| Langtímaskuldir..... | 0 | 0 | 0 |
| Skuldir samtals | 4.710.221 | 23.317.054 | -18.606.833 |
| Eigið fé..... | 14.718.236 | -6.427.568 | 21.145.804 |
| Skuldir og eigið fé samtals..... | 19.428.457 | 16.889.486 | 2.538.971 |

Ríkisendurskoðun hefur á liðnum árum gagnrýnt það að Jöfnunarsjóður sókna taki að sér greiðslu hluta launa kirkjuráðs þar sem Kirkjumálasjóði ber að standa undir þeim kostnaði. Kirkjuráð hefur tekið undir þessa gagnrýni og samþykkt að verða við tilmælum Ríkisendurskoðunar. Í árslok 1997 er hins vegar fært framlag til Kirkjumálasjóðs að fjárhæð 2,6 milljónir króna vegna launa kirkjuráðsmanna. Að mati Ríkisendurskoðunar eru ekki nein ákvæði í lögum sjóðsins sem heimila þessa styrkveitingu. Þessi ráðstöfun sýnir í hnotskurn þann vanda sem kirkjan er í með svo marga sjóði sem raun ber vitni og að ekki er samræmi milli tekna og hlutverka þeirra. Þetta hefur Ríkisendurskoðun ítrekað verið að benda á.

6.3 Kirkjumálasjóður

Rekstrarreikningur 1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|--|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Tekjur: | | | |
| Framlög..... | 17.710.702 | 1.200.000 | 16.510.702 |
| Aðrar tekjur..... | 98.628.792 | 92.661.912 | 5.966.880 |
| Tekjur alls | <u>116.339.494</u> | <u>93.861.912</u> | <u>22.477.582</u> |
| Gjöld: | | | |
| Launagjöld..... | 9.681.221 | 10.016.566 | -335.345 |
| Önnur rekstrargjöld..... | 13.403.561 | 12.933.243 | 470.318 |
| Afskriftir..... | 591.321 | 580.809 | 10.512 |
| Framlög..... | 86.529.405 | 77.396.032 | 9.133.373 |
| Gjöld alls | <u>110.205.508</u> | <u>100.926.650</u> | <u>9.278.858</u> |
| Tekjuafgangur (-halli) án fjármagnshreyfinga | 6.133.986 | -7.064.738 | 13.198.724 |
| Fjármagnshreyfingar..... | -228.146 | -404.902 | 176.756 |
| Tekjuafgangur (tekjuhalli) | <u>5.905.840</u> | <u>-7.469.640</u> | <u>13.375.480</u> |

Efnahagsreikningur 31.12.1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|----------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Eignir: | | | |
| Veltufjármunir..... | 11.846.237 | 7.973.305 | 3.872.932 |
| Fastafjármunir..... | 27.459.341 | 27.498.486 | -39.145 |
| Eignir samtals | <u>39.305.578</u> | <u>35.471.791</u> | <u>3.833.787</u> |
| Skuldir og eigið fé: | | | |
| Skammtímaskuldir..... | 15.668.586 | 19.166.468 | -3.497.882 |
| Langtímaskuldir..... | 2.041.674 | 972.236 | 1.069.438 |
| Skuldir samtals | <u>17.710.260</u> | <u>20.138.704</u> | <u>-2.428.444</u> |
| Eigið fé..... | 21.595.318 | 15.333.087 | 6.262.231 |
| Skuldir og eigið fé samtals..... | <u>39.305.578</u> | <u>35.471.791</u> | <u>3.833.787</u> |

Á árinu 1997 var Kirkjumálasjóður rekinn með tekjuafgangi en síðustu ár hefur hann verið rekinn með halla. Höfuðstóll sjóðsins er neikvæður um 4,7 millj. kr. í árslok, en hann var neikvæður um 10,7 millj. kr. í ársbyrjun. Eigið fé sjóðsins nam hins vegar 21,6 millj. króna í árslok 1997. Mismunurinn skýrist með endurmatsreikningi sem nemur 26,3 millj. króna og myndaðist að stærstum hluta þegar embættisbústaður biskups var færður upp í ársreikning sjóðsins á sínum tíma.

Kirkjumálasjóði ber lögum samkvæmt að standa undir og greiða kostnað við kirkjuráð. Eins og fram kemur í athugasemd hjá Jöfnunarsjóði sókna tók hann að sér

að greiða hluta launa kirkjuráðs. Þetta hefur Ríkisendurskoðun gagnrýnt þar sem honum er ekki ætlað það hlutverk. Stjórnendur hafa gefið þá skýringu að Kirkjumálasjóður hafi á liðnum árum ekki haft fjárhagslegt bolmagn til þess að taka þessar greiðslur að sér og meginskýringin sú að í fjárlagagrunni hafi ekki verið reiknað með launapætti kirkjuráðs heldur einungis öðrum kostnaði við rekstur þess.

6.4 Prestssetrasjóður

Rekstrarreikningur 1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|--|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Tekjur: | | | |
| Framlög..... | 70.093.073 | 55.320.849 | 14.772.224 |
| Aðrar tekjur..... | 10.271.694 | 9.818.758 | 452.936 |
| Tekjur alls | 80.364.767 | 65.139.607 | 15.225.160 |
| Gjöld: | | | |
| Launagjöld..... | 7.788.279 | 4.912.531 | 2.875.748 |
| Önnur rekstrargjöld..... | 56.043.048 | 51.021.009 | 5.022.039 |
| Afskriftir..... | 1.598.643 | 1.516.811 | 81.832 |
| Framlög..... | 0 | 0 | 0 |
| Gjöld alls | 65.429.970 | 57.450.351 | 7.979.619 |
| Tekjuafgangur (-halli) án fjármagnshreyfinga | 14.934.797 | 7.689.256 | 7.245.541 |
| Fjármagnshreyfingar..... | -2.935.646 | -2.684.629 | -251.017 |
| Tekjuafg. (tekjuhalli) af reglulegri starfsemi | 11.999.151 | 5.004.627 | 6.994.524 |
| Nettótekjur (-gjöld) af óreglulegri starfsemi..... | 5.840.000 | 10.049.997 | -4.209.997 |
| Tekjuafgangur (tekjuhalli) | 17.839.151 | 15.054.624 | 2.784.527 |

Efnahagsreikningur 31.12.1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|----------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Eignir: | | | |
| Veltufjármunir..... | 13.825.825 | 17.693.807 | -3.867.982 |
| Fastafjármunir..... | 108.245.250 | 84.765.470 | 23.479.780 |
| Eignir samtals | 122.071.075 | 102.459.277 | 19.611.798 |
| Skuldir og eigið fé: | | | |
| Skammtímaskuldir..... | 38.202.800 | 37.631.263 | 571.537 |
| Langtímaskuldir..... | 15.453.629 | 15.392.218 | 61.411 |
| Skuldir samtals | 53.656.429 | 53.023.481 | 632.948 |
| Eigið fé..... | 68.414.646 | 49.435.796 | 18.978.850 |
| Skuldir og eigið fé samtals..... | 122.071.075 | 102.459.277 | 19.611.798 |

Við könnun fylgiskjala kom í ljós að í þó nokkrum tilfellum vantaði frumrit reikninga í bókhald sjóðsins. Þessir reikningar höfðu verið teknir úr bókhaldi og sendir skattstjóra vegna endurgreiðslu virðisaukaskatts af vinnu við íbúðarhúsnæði. Að lokinni afgreiðslu skattstjóra eru reikningarnir endursendir, en ládst hafði að setja þá alla á sinn stað í bókhaldið, afrit var þó alltaf til staðar. Ríkisendurskoðun bendir á að til að koma í veg fyrir mistök sem þessi er hægt að hafa bókhald vegna reikninga

sem innheimta má virðisaukaskatt af í sérstökum dagbókarflokki og fylgiskjalaröð. Þannig þarf ekki að fjarlægja reikninga úr bókhaldsröðinni heldur er hægt að senda reikningamöppu fyrir tiltekið tímabil í heild til skattstjóra.

Ríkisendurskoðun bendir á að skynsamlegt gæri verið að kanna hvort ekki væri rétt að fjárfesta í greiðslukerfi, þ.a. reikningar verði bókaðir um leið og þeir berast en ekki við greiðslu eins og nú er gert. Þannig er hægt að sjá ógreidda reikninga í tölvukerfinu hvenær sem er og hvenær eigi að greiða þá.

Í árslok 1997 nam byggingakostnaður við uppbyggingu prestssetursins og umhverfis að Mosfelli um 26 millj. kr. og í lok september 1998 var kostnaður kominn upp í 36 millj. kr., en hann skiptist á milli Prestssetrasjóðs og Lágafellssóknar þannig að hvor um sig greiðir helming kostnaðar við húsnæðið en Lágafellssókn greiðir 80% og Prestssetrasjóður 20% vegna umhverfisþátta. Ríkisendurskoðun veltir þeirri spurningu upp hvort sá kostnaður sem lagt hefur verið í byggingu nýrra prestssetra sé ekki úr takt við þann kostnað sem þarf til að bygga hæfilegt húsnæði og einnig hvort ástæða sé til að setja einhverjar viðmiðunarreglur í þessu samhengi.

Samkvæmt starfsreglum Prestssetrasjóðs skal stjórn sjóðsins ganga til samninga við sérhvern prest um afnot hans af prestssetrinu og endurgjald. Stefnt var að því að ljúka samningsgerð fyrir 1. janúar 1995, en þó var heimilt að fresta gildistöku starfsreglnanna gagnvart einstökum prestssetrum, þó ekki lengur en til loka árs 1996. Gerð allra haldsbréfa er lokið. Í árslok 1997 var enn ósamið við a.m.k. 19 sóknarpresta um húsaleigu, en þeir hafa staðið í deilum við sjóðinn um leiguna. Ríkisendurskoðun telur brýnt að öllum tiltækum ráðum verði beitt til að ljúka samningum við þá presta sem eftir eru.

6.5 Kirkjubýggingasjóður

Rekstrarreikningur 1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|--|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Tekjur: | | | |
| Framlög..... | 0 | 0 | 0 |
| Aðrar tekjur..... | 0 | 0 | 0 |
| Tekjur alls | 0 | 0 | 0 |
| Gjöld: | | | |
| Launagjöld..... | 28.056 | 53.490 | -25.434 |
| Önnur rekstrargjöld..... | 1.783.874 | 620.077 | 1.163.797 |
| Afskriftir..... | 0 | 0 | 0 |
| Framlög..... | 0 | 0 | 0 |
| Gjöld alls | 1.811.930 | 673.567 | 1.138.363 |
| Tekjuafgangur (-halli) án fjármagnshreyfinga | -1.811.930 | -673.567 | -1.138.363 |
| Fjármagnshreyfingar..... | 9.216.309 | 8.349.626 | 866.683 |
| Tekjuafgangur (tekjuhalli) | 7.404.379 | 7.676.059 | -271.680 |

Efnahagsreikningur 31.12.1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|----------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Eignir: | | | |
| Veltufjármunir..... | 26.183.579 | 22.241.385 | 3.942.194 |
| Fastafjármunir..... | 80.681.128 | 74.639.854 | 6.041.274 |
| Eignir samtals | 106.864.707 | 96.881.239 | 9.983.468 |
| Skuldir og eigið fé: | | | |
| Skammtímaskuldir..... | 687.175 | 124.750 | 562.425 |
| Langtímaskuldir..... | 0 | 0 | 0 |
| Skuldir samtals | 687.175 | 124.750 | 562.425 |
| Eigið fé..... | 106.177.532 | 96.756.489 | 9.421.043 |
| Skuldir og eigið fé samtals..... | 106.864.707 | 96.881.239 | 9.983.468 |

Í endurskoðunarbréfi var vakin athygli á útistandandi kröfum sem ekki hafa hreyfst í lengri tíma og niðurfellingar dráttarvaxta. Lagt var að sjóðstjórn að gera grein fyrir þeim innheimtuaðgerðum sem beitt hefur verið og fyrirhugaðar eru til að innheimta greindar kröfur.

6.6 Kirkjugarðasjóður

Rekstrarreikningur 1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|--|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Tekjur: | | | |
| Framlög..... | 0 | 0 | 0 |
| Aðrar tekjur..... | 31.959.313 | 33.126.328 | -1.167.015 |
| Tekjur alls | 31.959.313 | 33.126.328 | -1.167.015 |
| Gjöld: | | | |
| Launagjöld..... | 3.342.204 | 3.006.038 | 336.166 |
| Önnur rekstrargjöld..... | 5.801.315 | 5.734.266 | 67.049 |
| Afskriftir..... | 678.801 | 415.666 | 263.135 |
| Framlög..... | 45.031.363 | 41.556.076 | 3.475.287 |
| Gjöld alls | 54.853.683 | 50.712.046 | 4.141.637 |
| Tekjuafgangur (-halli) án fjármagnshreyfinga | -22.894.370 | -17.585.718 | -5.308.652 |
| Fjármagnshreyfingar..... | 4.685.787 | 6.220.231 | -1.534.444 |
| Tekjuafgangur (tekjuhalli) | -18.208.583 | -11.365.487 | -6.843.096 |

Efnahagsreikningur 31.12.1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|----------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Eignir: | | | |
| Veltufjármunir..... | 35.212.581 | 37.294.354 | -2.081.773 |
| Fastafjármunir..... | 32.817.706 | 34.640.916 | -1.823.210 |
| Eignir samtals | 68.030.287 | 71.935.270 | -3.904.983 |
| Skuldir og eigið fé: | | | |
| Skammtímaskuldir..... | 14.262.611 | 1.248.616 | 13.013.995 |
| Langtímaskuldir..... | 0 | 0 | 0 |
| Skuldir samtals | 14.262.611 | 1.248.616 | 13.013.995 |
| Eigið fé..... | 53.767.676 | 70.686.654 | -16.918.978 |
| Skuldir og eigið fé samtals..... | 68.030.287 | 71.935.270 | -3.904.983 |

Á árinu 1996 voru verðbréf í eigu Kirkjugarðasjóðs sett að handveði fyrir láni sem Skálholtsstaður tók hjá Sparisjóði Reykjavíkur og nágrennis. Samkvæmt fundargerðum stjórnar sjóðsins var það gert án vitundar hennar. Á árinu 1997 voru að auki tekin að handveði verðbréf að fjárhæð 12,9 millj. kr. vegna láns sem Prestssetrasjóður tók hjá Sparisjóðnum. Það veð er fallið niður. Engar samþykktir voru fyrir þessu handveði í fundargerðum. Í endurskoðunarskýrslu Ríkisendurskoðunar voru þessar veðsetningar gagnrýndar þar sem ekki eru að finna heimildir í lögum um veðsetningar. Að auki er það frumskilyrði að þeir sem binda kvaðir á eignir sjóða innan kirkjunnar hafi til þess umboð.

Sú breyting var gerð á reikningskilaaðferð sjóðsins að í árslok voru færðir upp styrkir sem úthlutað hafði verið á árunum 1995 – 1997 en voru ógreiddir í árslok. Samtals nemur þessi uppfærsla styrkja tæpum 13 millj. kr. Ber að taka tillit til þessa við samanburð á reikningum milli ára. Ársreikningurinn sýnir því nú þær skuldbindingar sem á sjóðnum hvíla.

6.7 Hinn almenni kirkjusjóður

Rekstrarreikningur 1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|--|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Tekjur: | | | |
| Framlög..... | 0 | 0 | 0 |
| Aðrar tekjur..... | 358.656 | 346.907 | 11.749 |
| Tekjur alls | <u>358.656</u> | <u>346.907</u> | <u>11.749</u> |
| Gjöld: | | | |
| Launagjöld..... | 646.127 | 1.003.503 | -357.376 |
| Önnur rekstrargjöld..... | 999.355 | 977.971 | 21.384 |
| Afskriftir..... | 0 | 0 | 0 |
| Framlög..... | 0 | 0 | 0 |
| Gjöld alls | <u>1.645.482</u> | <u>1.981.474</u> | <u>-335.992</u> |
| Tekjuafgangur (-halli) án fjármagnshreyfinga | -1.286.826 | -1.634.567 | 347.741 |
| Fjármagnshreyfingar..... | 1.627.237 | 2.194.856 | -567.619 |
| Tekjuafgangur (tekjuhalli) | <u>340.411</u> | <u>560.289</u> | <u>-219.878</u> |

Efnahagsreikningur 31.12.1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|----------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Eignir: | | | |
| Veltufjármunir..... | 8.182.455 | 6.941.600 | 1.240.855 |
| Fastafjármunir..... | 14.725.717 | 17.244.488 | -2.518.771 |
| Eignir samtals | <u>22.908.172</u> | <u>24.186.088</u> | <u>-1.277.916</u> |
| Skuldir og eigið fé: | | | |
| Skammtímaskuldir..... | 14.860.990 | 16.479.317 | -1.618.327 |
| Langtímaskuldir..... | 0 | 0 | 0 |
| Skuldir samtals | <u>14.860.990</u> | <u>16.479.317</u> | <u>-1.618.327</u> |
| Eigið fé..... | 8.047.182 | 7.706.771 | 340.411 |
| Skuldir og eigið fé samtals..... | <u>22.908.172</u> | <u>24.186.088</u> | <u>-1.277.916</u> |

Hinn almenni kirkjusjóður var stofnaður með lögum nr. 20/1890 um innheimtu og meðferð kirknafjár og eru þau því orðin um 108 ára gömul. Ríkisendurskoðun bendir á að einungis ein kirkja leggur sjóðnum til fé, þ.e. Strandarkirkja, og að ráðstöfun fjármuna úr sjóðnum sé einnig einungis til þessarar sömu kirkju. Fyrir nokkrum árum var öðrum kirkjum en Strandarkirkju greidd út inneign þeirra í sjóðnum. Bent er á að þar sem sjóðurinn gegnir ekki lengur því hlutverki sem honum var upphaflega gert að sinna er eðlilegt að hann verði lagður niður.

6.8 Ýmsir sjóðir í vörslu kirkjunnar

Rekstrarreikningur 1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|--|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Tekjur: | | | |
| Framlög..... | 0 | 0 | 0 |
| Aðrar tekjur..... | 15.250 | 0 | 15.250 |
| Tekjur alls | 15.250 | 0 | 15.250 |
| Gjöld: | | | |
| Launagjöld..... | 0 | 0 | 0 |
| Önnur rekstrargjöld..... | 85.537 | 0 | 85.537 |
| Afskriftir..... | 0 | 0 | 0 |
| Framlög..... | 3.195.000 | 227.783 | 2.967.217 |
| Gjöld alls | 3.280.537 | 227.783 | 3.052.754 |
| Tekjuafgangur (-halli) án fjármagnshreyfinga | -3.265.287 | -227.783 | -3.037.504 |
| Fjármagnshreyfingar..... | 4.777.315 | 4.492.717 | 294.598 |
| Tekjuafgangur (tekjuhalli) | 1.512.028 | 4.264.934 | -2.752.906 |

Efnahagsreikningur 31.12.1997

| Fjárhæðir í kr. | Reikningur 1997 | Reikningur 1996 | Breyting milli ára |
|----------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|
| Eignir: | | | |
| Veltufjármunir..... | 10.239.893 | 9.257.473 | 982.420 |
| Fastafjármunir..... | 54.498.771 | 53.704.090 | 794.681 |
| Eignir samtals | 64.738.664 | 62.961.563 | 1.777.101 |
| Skuldir og eigið fé: | | | |
| Skammtímaskuldir..... | 903.916 | 755.202 | 148.714 |
| Langtímaskuldir..... | 0 | 0 | 0 |
| Skuldir samtals | 903.916 | 755.202 | 148.714 |
| Eigið fé..... | 63.834.748 | 62.206.361 | 1.628.387 |
| Skuldir og eigið fé samtals..... | 64.738.664 | 62.961.563 | 1.777.101 |

Ársreikningur ýmissa sjóða Biskupsstofu tekur yfir safn 45 staðfesta og óstaðfesta sjóða sem eru í vörslu Biskupsstofu. Fyrir 15 sjóði er staðfest skipulagsskrá sem hefur að geyma upplýsingar um tilurð sjóðsins, til hvers hann var stofnaður og hvernig tekjum skuli ráðstafað. Þessir sjóðir hafa hver um sig kjörna endurskoðendur en Ríkisendurskoðun hefur eftirlit með því að ráðstöfun tekna og úthlutanir séu í samræmi við skipulagsskrá. Hinir 30 sjóðirnir hafa verið afhentir Biskupsstofu ýmist með gjafabréfi eða með öðrum óformlegri hætti.

Verðbréf Styrktarsjóðs Jónínu og Margrétar að verðmæti 7,6 milljónir hafa verið sett að handveði fyrir láni Skálholtsstaðar hjá Spron. Upplýst er að verið sé að vinna að lausn á þessari veðsetningu.

Þeirri spurningu hefur áður verið velt upp hvernig hægt sé að nýta þessa sjóði betur í samræmi við markmið þeirra. Ríkisendurskoðun hefur séð tillögu um sameiningu þeirra og er það vel ef kirkjufirvöld ná nú að afgreiða slíka tillögu.