Endurskoðun
ríkisreiknings
1998

RÍKISENDURSKOÐUN
Október 1999
Efnsisyfirlit

INNGANGUR ........................................................................................................................................ 7

1 BREYTINGAR Á REIKNINGSSKILUM ........................................................................................................ 11

2 AFKOMA RÍKISSJÓDS OG FJÁRHAGSSTÆDA ............................................................................................ 13
   FJÁRHAGSSTÆDA RÍKISSJÓDS .................................................................................................................. 13
   REKSTRARAFKOMA RÍKISSJÓDS ................................................................................................................ 15
   TEKJUR RÍKISSJÓDS .................................................................................................................................. 15
   GJÖLD RÍKISSJÓDS .................................................................................................................................... 17

3 EFNAHAGUR RÍKISSJÓDS .......................................................................................................................... 23
   HANDBÆRT FÉ .......................................................................................................................................... 23
   SKAMMTÍMAKRÖFUR .................................................................................................................................. 24
   SKAMMTÍMASKULDIR ............................................................................................................................... 25
   VEIT LÁN .................................................................................................................................................. 26
   VEIT LÁN HJÁ ENDURLÁNUM RÍKISSJÓDS .............................................................................................. 27
   VEIT LÁN ÖNNUR EN HJÁ ENDURLÁNUM RÍKISSJÓDS ............................................................................ 28
   TEKIN LÁN .............................................................................................................................................. 32
   TEKIN INNLEND LÁN ÁN ENDURLÁNA .................................................................................................... 34
   TEKIN ERLEND LÁN Í UMSJÁ SEDLABANKA ÍSLANDS ............................................................................ 34
   HLUTAFJÆREIGN ..................................................................................................................................... 38
   EIGNARHLUTUR RÍKISSJÓDS Í RÍKISFYRIRTÆKJUM OG STOFNUNUM .................................................... 40

4 RÍKISSJÓÐSTEKJUR ..................................................................................................................................... 47
   NY FJÁRREIÐULLÓG ..................................................................................................................................... 47
   PRÓÚN TEKNA OG SAMANBURÐUR VID FYRRA ÁR ..................................................................................... 51

5 ENDURSKÓDUN A-HLUTA STOFNANA OG FJÁRLAGALÍÐA ............................................................................. 79
   INNGANGUR ............................................................................................................................................. 79
   ATHUGASEMDIR VEGNA EINSTAKRA STOFNANA OG FJÁRLAGALÍÐA ....................................................... 79

6 AFKOMA B-, C-, D- OG E-HLUTA Á ÁRINU 1998 OG FJÁRHAGSSTÆDA Í ÁRSLOK ... 95
   ENDURSKÓDUN B-HLUTA RÍKISREIKNINGS ............................................................................................ 95
   ATHUGASEMDIR OG ABENDINGAR .......................................................................................................... 96
   ENDURSKÓDUN C-HLUTA RÍKISREIKNINGS ............................................................................................ 99
   ENDURSKÓDUN D-HLUTA RÍKISREIKNINGS ........................................................................................... 101
   ENDURSKÓDUN E-HLUTA RÍKISREIKNINGS ............................................................................................ 104

7 INNRI ENDURSKÓDUN OG INNRA EFTIRLIT............................................................................................ 107
   ALMENNT UM INNRI ENDURSKÓDUN OG INNRA EFTIRLIT ................................................................. 107
   ATHUGUN Á INNRA EFTIRLITI RÍKISSTOFNANA ...................................................................................... 112

8 UM 2000-HÆFNI UPPLÝSINGAKERFA RÍKISSJÓDS .................................................................................. 117

9 LAUNAGREIÐSLUR RÍKISSJÓDS OG LAUNAÐRÓUN Á ÁRINU 1998 ............................................................ 121
<table>
<thead>
<tr>
<th>Section</th>
<th>Page</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>10 KAUP OG REKSTUR TÖLVUBÚNADAR</td>
<td>133</td>
</tr>
<tr>
<td>11 EFTIRFYLGNI VEGNA FYRRI ENDURSKÓDNA</td>
<td>143</td>
</tr>
<tr>
<td>VÍREISIAUKASKATTUR</td>
<td>143</td>
</tr>
<tr>
<td>BREYTINGAR Í SKATTKERFI Í FRAMHALDI AF SKÝRSLU UM SKATTEFTIRLIT Á ÍSLANDI</td>
<td>145</td>
</tr>
<tr>
<td>DRÁTTARVEXTIR VEGNA SKATTKRAFNA</td>
<td>146</td>
</tr>
<tr>
<td>ÁFSKRIFTAREGLUR</td>
<td>147</td>
</tr>
<tr>
<td>JÁRDAEILD LANDBÚNADARRÁÐUNEYTISINS</td>
<td>147</td>
</tr>
<tr>
<td>Hlutabréf og skyldusparrnádur</td>
<td>152</td>
</tr>
<tr>
<td>12 GREIDSLUUPPGJÖR RÍKISSJÓDS</td>
<td>155</td>
</tr>
<tr>
<td>ÍNINGANGUR</td>
<td>155</td>
</tr>
<tr>
<td>NÉDIURTÍÐUR</td>
<td>155</td>
</tr>
<tr>
<td>GREIDSSLUSTABA RÍKISSJÓDS</td>
<td>158</td>
</tr>
<tr>
<td>ÁFKOMA RÍKISSJÓDS</td>
<td>160</td>
</tr>
<tr>
<td>GJÓLD RÍKISSJÓDS</td>
<td>161</td>
</tr>
<tr>
<td>TEKJUR RÍKISSJÓDS</td>
<td>179</td>
</tr>
<tr>
<td>LÁNSFJÁRLÓG</td>
<td>181</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Töflur

TAFLA 1. BREYTING HÖFUDSTÖLS MILJÓ ÁRANNA 1997 – 1998 ..................................................13
TAFLA 2. TEKJUR RÍKISSJÓÐS .................................................................15
TAFLA 3. LEIDRÉTING TEKNA VEGNA BREYTTRAR FRAMSETNINGAR ...............................16
TAFLA 4. TEGUNASKRIPTING JGALDA ..................................................17
TAFLA 5. LEIDRÉTING JGALDA VEGNA BREYTTRAR FRAMSETNINGAR ...............................18
TAFLA 6. REKSTRARRÉIKNINGUR A-HLUTA RÍKISSJÓÐS . ..................................................20
TAFLA 7. EFNAHAGSREKNINGUR A-HLUTA RÍKISSJÓÐS 31. DESEMBER ..............................21
TAFLA 8. SJÖÐSTREYMY A-HLUTA RÍKISSJÓÐS ..................................................22
TAFLA 9. SKAMMITÍMAKRÖFUR RÍKISSJÓÐS ..................................................24
TAFLA 10. SKAMMITÍMAKULDIR RÍKISSJÓÐS ..................................................25
TAFLA 11. VEIT LÁN RÍKISSJÓÐS, HEILDARYFIRLIT ..................................................26
TAFLA 12. STADA VEITTRA LÁNA RÍKISSJÓÐS HJÓ ENDURLÁNUM .........................27
TAFLA 13. VAXTATEKJUR VEITTRA ENDURLÁNA OG LÁNTÖKUKOSTNADUR .......................28
TAFLA 14. VEIT LÓNG LÁN RÍKISSJÓÐS, ÁN ENDURLÁNA ..............................................28
TAFLA 15. SKIPTING AFSKIRTAÉIKINGS RÍKISSJÓÐS 1998 OG 1997 .................................29
TAFLA 16. AFSKIRIFUR Á VEITUM LÁNUM Í EFNAHAGI RÍKISSJÓÐS .................................31
TAFLA 17. AFSKIRIFUD VEIT LÁN RÍKISSJÓÐS ÁRIN 1995 TIL 1998 ...............................31
TAFLA 18. STADA SPARÍSKRÉTEINA SKV. BÓKHALDI ENDURLÁNA RÍKISSJÓÐS ..........32
TAFLA 20. STADA RÍKISSBREÝAFÁ OG RÍKISSVÍLA Í BÓKHALDI ENDURLÁNA RÍKISSJÓÐS ...............33
TAFLA 21. TEKIN INNLEND LÁN, ÁN ENDURLÁNA ..................................................34
TAFLA 22. FJÁRMAGNISGJÖLD ERLENDRA LÁNA 1998 OG 1997 ........................................35
TAFLA 23. STADA ERLENDRA LÁNA MED AFÓLLINUM FJÁRMAGNISKOSTNADI ...............36
TAFLA 24. LANGÍMAFJÁRMÖGNUN RÍKISSJÓÐS 1997-1998 .............................................37
TAFLA 25. GENGISMUNUR ERLENDRA LÁNA RÍKISSJÓÐS .............................................37
TAFLA 26. MEIRHLUTEAIGN RÍKISSJÓÐS Í HLUTAFÉLÖGM .............................................38
TAFLA 27. MINNHLUTEAIGN RÍKISSJÓÐS Í HLUTA- OG SAMEIGNARFÉLÖGM ..................39
TAFLA 28. ÁHRIF Á TEKJURHÍÐ RÍKISSREKINGS ..................................................51
TAFLA 29. HEILDARSAMANBURÐUR TEKNA ..................................................51
TAFLA 30. SKATTAR Á TEKJUR OG HAGNAD EINSTAKLINGA ...........................................52
TAFLA 31. SKATTAR Á TEKJUR OG HAGNAD LÓGADILA .............................................53
TAFLA 32. TRYGGINGAGJÖLD .................................................................55
TAFLA 33. RÁDSTÖFUN TRYGGINGAGJALDS ..................................................55
TAFLA 34. FJÁRMAGNSTEKKJAKATTUR ..................................................57
TAFLA 35. EIGNARSKATTAR .................................................................59
TAFLA 36. VÍRÐISÁLKASKATTUR .............................................................60
TAFLA 37. VÖRGJÖLD OG YMSI GJÖLD AF INNFLUTNINGI ...........................................62
TAFLA 38. BÍFREYDAASKATTAR ..............................................................63
TAFLA 39. ÆRGRIDISLUR .................................................................63
TAFLA 40. HLUTABRÉF .................................................................64
TAFLA 41. TEKJUR ENDURGREÐRAR AF FJÁRMÁLÁRAÐUNEYTI .......................................66
TAFLA 42. NEYLSU- OG LEYFISGJÖLD ..................................................66
TAFLA 43. VAXTATEKJUR OG ÁDRAÐ LÁNATEKJUR .............................................67
TAFLA 44. EFFIRSTÖÐVAR .................................................................69
TAFLA 45. EFFIRSTÖÐVAR VEGNA GJALÐPROTA ADILA .............................................71
TAFLA 46. AFSKIFTAREIKNINGUR ................................................................. 72
TAFLA 47. SKULDBREYTINGAR OPINBERRA GJALDA ............................................... 72
TAFLA 48. AFSKIFTIR RÍKISÍÓDSTÉKNA .......................................................... 75
TAFLA 49. SKIPTING AFSKIFTA Á TEKJULDI ..................................................... 76
TAFLA 50. TANNLEÍKNAKOSTNAÐUR ................................................................ 85
TAFLA 51. RÍKISÍOMÍTA Í B-HLUTA RÍKISREIKNINGS ......................................... 96
TAFLA 52. RÍKISÍOMÍTA OG SJÓDIR Í C-HLUTA RÍKISREIKNINGS .......................... 100
TAFLA 53. RÍKISÍOMÍTA OG SJÓDIR D-HLUTA RÍKISREIKNINGS ......................... 103
TAFLA 54. RÍKISÍOMÍTA OG SJÓDIR Í E-HLUTA RÍKISREIKNINGS ....................... 104
TAFLA 55. ÁTHUGASEMÍÐIR VÍÐ ENDURSKÓÐUN ............................................... 113
TAFLA 56. LAUNAKOSTNAÐUR RÍKISÍÓDSS .................................................................. 122
TAFLA 57. LAUNAKOSTNAÐUR RÍKISÍÓDSS, ÁN LAUNATEINSÍÓDSS GJALDA .................. 122
TAFLA 58. LÍFEYRÍSSKULDBINDINGAR .................................................................. 129
TAFLA 59. HREIN EIGN LÍFEYRÍSSÍÓDSS ........................................................ 130
TAFLA 60. KOSTNAÐUR RÍKISÍÓDSS VEGNA TÓLVBÚNÍDUR ........................................ 133
TAFLA 61. LÁNSFJÁRÐÍSF RÍKISÍÓDSS ................................................................. 159
TAFLA 62. FJÁRSTÆMYRÍ RÍKISÍÓDSS .................................................................. 159
TAFLA 63. ÁFKOMA RÍKISÍÓDSS Á GREIÐSLUGRUNNI ........................................... 161
TAFLA 64. FJÁRLÓG OG GREIÐSLUHEIMÍLDIR .................................................... 162
TAFLA 65. HEILDARGÍÓDSS Í SAMANBEIÐI VÍÐ FJÁRLÓG OG GREIÐSLUHEIMÍLDIR .............. 164
TAFLA 66. TEKJUR RÍKISÍÓDSS Í SAMANBEIÐI VÍÐ GREIÐSLUHEIMÍLDIR .................. 179
TAFLA 67. PÚðHÁLSFORSENDUR FJÁRLAGA OG RAUNVERÝLEG ÚTKOMA ....................... 180
TAFLA 68. LÁNSFJÁRÐÍSF A-HLUTA RÍKISÍÓDSS .................................................. 182
TAFLA 69. ENDURLÁN Á GRUNDVELL 5. GR. FJÁRLAGA ........................................ 182

6 Ríkisendurskóðun
Í áritun ríkisendurskoðanda á ríkisreikning fyrir árið 1998 er vísað til skýrslu um endurskoðun ríkisreikningsins sem hér liggur fyrir. Í henni gerir Ríkisendurskoðun grein fyrir endurskoðun reikningsins og setur fram þær athugasemdir og ábendingar sem stofnunin vill koma á framfæri.

Ríkisendurskoðun hefur sem fyrr hagað endurskoðun sinni eftir lögum um stofnunina, nr. 86/1997, þar sem segir að fjárhagsendurskoðun skuli samkvæmt göðri endurskoðunarvenjju á hverjum tíma einkum miða að eftirfarandi:

1. Að reikningsskil gefi glögga mynd af rekstri og efnahag í samræmi við göða reikningsskilavenju.
2. Að kanna ínna eftirlit og hvort það tryggir viðunandi árangur.
3. Að reikningar séu í samræmi við heimildir fjárlaga, fjáraukalaga og annarra laga, lögmað fyrrímaði, starfsvenjur og samninga um rekstrarverkfinn þar sem það á við.

Frá því lögin voru sett hafa talsverðar áherslubreytingar orðið á þeirri starfsemi Ríkisendurskoðunar er lítur að fjárhagsendurskoðun. Vaxandi áhersla er lögd á skoðun á því sem kallað er innra eftirlit með bókhaldi, fjármálum og rekstri stofnana. Í stuttu máli er markmiðið að sannreyna hvort það skipulag og þeir starfsferlar sem til staðar eru tryggi nauðsynlegt öryggi í skræingu fjárhagsupplysinga, vörlu eigna, að reglum sé fylgt og að hagkvæmni sé gætt í meðferð fjármuna.
Ríkisendurskoðun hefur jafnframt lagt aukna áherslu á endurskoðun tölvuvædra upplýsingakerfa enda alkunn staðreynd að slið kerfi gegna lykilhlutverki við úrvinnslu og geymslu upplýsinga á flestum sviðum hins opinbera rekstrar. Endurskoðun upplýsingakerfa hefur það m.a. að markmiði að sannreyna réttmæti þeirra gagna sem þau hafa að geyma og hvort rekstraröryggi þeirra sé viðunandi.


Ríkisendurskoðun hefur á undanförrnum árum gefið út sérstakar skýrslur um framkvæmda fjárlaga. Frá þessu er nú brugðið, en þess í stað fjallað um greiðsluuppgjör ríkissjóðs í skýrslu um endurskoðun ríkisreiknings. Ástæðan fyrir þessu er m.a. sú að gert er ráð fyrir að fjáraukalög verði framvegis afgreidd í tengslum við sambykkt ríkisreiknings.

Efnistök skýrslu um endurskoðun ríkisreiknings fyrir árið 1998 eru þannig að á eftir þessum inngangi er fyrst fjallað um þær breytingar sem urðu á gerð ríkisreiknings vegna nýrra laga um fjárreiður ríkisins, en þær komu til framkvæmda á síðasta ári. Þá er viðið að afkomu ríkissjóðs á árinu 1998 og fjárhagsstöðu í árslok. Því næst eru kaflar um efnahag
1 Breytingar á reikningsskilum


Í annan stað er eignarhluti ríkissjóðs í fyrirtækjunum og lánanstofnunum metinn til eignar hjá A-hluta ríkissjóðs íháð rekstrarformi.

Í þriðja lagi eru gerðar verulegar breytingar á framsetningu tekna- og gjalda hlíðar reikningsins. Þar má nefna nýja liði sem nú tilheyra A-hluta ríkissjóðs s.s. afnotagjöld Ríkisútvarpsins, þróunarsjóðsgjöld, auk ýmissa gjalda í landbúnaði.

Ýmsir teknaliðir sem áður voru taldir til sértekna og komu til frádráttar á gjaldahlíð færast númer rákistekjur. Á sama hátt voru áður færðir til frádráttar frá tekjum ýmsir liði s.s. barnabætur, vaxtabætur og afskriftir ríkistekna, sem númer færast á gjaldahlíð reikningsins.

Hvað varðar C-, D- og E- hluta reikningsins eru aðeins sýndar helstu niðurstöður rekstrar ársins hjá þeim ríkisaðilum sem tilheyra þeim hlutum og er það í samræmi við ákvæði fjárreiðulaganna.
2 Afkoma ríkissjóðs og fjárhagsstaða

Fjárhagsstaða ríkissjóðs


Hafa ber í huga að höfuðstóll A-hluta ríkissjóðs sýnir eingöngu mismun á peningalegum eignum og skuldum ásamt eignarhlutum ríkissjóðs í ríkisfyrirtækjum og hlutafélögum, en varanlegir rekstrarfjármunir eru ekki eignfærrir í reikningsskilum eins og hjá einkafyrirtækjum heldur gjaldfærrir að fullu í rekstrarreikningi á kaupári. Ef skuldir A-hluta ríkissjóðs eru hærri en peningalegar eignir má segja að sú staða jafngildi ráðstöfun á framtíðar skatttekjum ríkissjóðs.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m.kr.</th>
<th>Staða 1998</th>
<th>Staða 1997</th>
<th>Breytung</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Höfuðstóll</td>
<td>(196,420)</td>
<td>(231,394)</td>
<td>34,974</td>
</tr>
<tr>
<td>Eignarhlutir í fyrirtækjem</td>
<td>63,738</td>
<td>28,056</td>
<td>35,682</td>
</tr>
<tr>
<td>Önnheimtar ríkistekjur</td>
<td>34,595</td>
<td>26,137</td>
<td>8,458</td>
</tr>
<tr>
<td>Aukning handbærs fjár</td>
<td>13,044</td>
<td>4,553</td>
<td>8,491</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Lækkun annarar veltuð fjárnuma 12,960 14,943 (1,983)
Langtímkrafsfur 60,165 61,910 (1,745)
Lifeyrisskuldbindingar 125,145 94,918 (30,227)
Lækkun erlendra skulda 117,318 126,628 9,310
Lækkun annarar langtímskuldula 80,406 84,466 4,060
Lækkun skammtímaskulda 58,052 60,981 2,929


Erlendrar langtímskuldulir ríkissjóðs námu alls um 117,3 ma.kr. í árslok 1998 og höfðu lækkað um 9,3 ma.kr. milli ára. Að langstærstum hluta var hér um að ræða niðurgreiðslu erlendra lána í bandarískum dollurum.

Óinnheimtir ríkistekjur námu um 34,6 ma.kr. í árslok 1998 og höfðu hækkað um 8,5 ma.kr. frá árinu á undan. Um 3,2 ma.kr. af þessari fjárhæð má rekja til breyttra bókunaraðferða á greiðslufresti í í tolli.

Nánar er fjallað um einstaka liði súðar í þessari skýrslu.

Rekstraraðkoma ríkissjóðs

Um 8,8 ma.kr. halli varð af rekstri ríkissjóðs á árinu 1998. Á árinu 1997 varð hins vegar um 10,2 ma.kr. tekjuafgangur. Áf koma ríkissjóðs versnaði þannig um 19,0 ma.kr. milli áranna sem skýrist af þremur fjörðu hluta af hækkun á lifeyrisskuldbindingum eins og nánar verður vikið að súðar í þessari skýrslu.

Tekjur ríkissjóðs

Tekjur ríkissjóðs námu 180,8 ma.kr. samanboreið við 144,8 ma.kr. á árinu 1997. Tekjur jukust þannig um 36,0 ma.kr. milli ára eða hlutfallslega sem nemur 24,8%.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Þ. m. k.r.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Breyt.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Skatttekjur</td>
<td>161.220</td>
<td>124.536</td>
<td>36.686</td>
<td>29,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Rekstrartekjur</td>
<td>15.581</td>
<td>9.576</td>
<td>6.007</td>
<td>62,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Sala eigna</td>
<td>2.471</td>
<td>631</td>
<td>1.840</td>
<td>291,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Ýmsar tekjur</td>
<td>1.575</td>
<td>539</td>
<td>1.036</td>
<td>292,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Breytning á rekstrarformi</td>
<td>-</td>
<td>9.547</td>
<td>(9.547)</td>
<td>100,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Tæfla 2. Tekjur ríkissjóðs</strong></td>
<td><strong>180.846</strong></td>
<td><strong>144.828</strong></td>
<td><strong>36.018</strong></td>
<td><strong>24,8</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Skatttekjur námu um 161,2 ma.kr. og jukust um 36,7 ma.kr. eða 29,5% milli ára. Af þeirri aukningu skýra tekjuskattar einstaklinga um 14,6 ma.kr. þá jukust tekjur af virðisauksastatti.
um 9,3 ma.kr. og tekjur af vörgjöldum og ýmsum gjöldum af innflutningi jukust um 6,4 ma.kr.

Rekstrartekjur námu 15,6 ma.kr. og jukust um 6,0 ma.kr. milli ára eða sem nemur 62,7%. Þessa aukningu má að stærstum hluta rekja til vaxta og annarra eignatekna sem voru um 3,3 ma.kr. hærrí á árinu 1998 samanborið við árið á undan og ýmis neyslu- og leyfisgjöld fyrir þjónustu jukust um samsvarandi fjárhæð. Á hinn bógin minnkuðu arðgreiðslur um tæpar 870 m.kr.

Tekjur af sölu eigna námu um 2,5 ma.kr. og jukust um 1,8 ma.kr. milli ára.

Ýmsar aðrar tekjur námu um 1,6 ma.kr. og jukust um 1,0 ma.kr.
Að lokum ber að geta þess að á árinu 1997 voru færðar um 9,5 ma.kr. tekjur vegna breytinga á rekstrarformi ríkisfyrirtækjia.


**Tafla 3. Leiðréttning tekna vegna breyttrar framsetningar**

<table>
<thead>
<tr>
<th>í ma.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Breyt.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tekjur</td>
<td>180,8</td>
<td>144,8</td>
<td>36,0</td>
<td>24,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Leiðréttning v. brúttófærslina</td>
<td>-</td>
<td>19,4</td>
<td>(19,4)</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Flutningur stofnana úr B- í A-hluta</td>
<td>-</td>
<td>1,1</td>
<td>(1,1)</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Sértekjur stofnana</td>
<td>-</td>
<td>2,4</td>
<td>(2,4)</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Nýjar stofnunar</td>
<td>-</td>
<td>0,7</td>
<td>(0,7)</td>
<td>-</td>
</tr>
</tbody>
</table>

| 180,8 | 168,4 | 12,4 | 7,4 |

Í fyrsta lagi þarf að taka tillit til svokallaðra brúttófærslina. Hér er annars vegar um að ræða ýmis gjöld og tilfærslur sem áður voru færð til frádráttar tekjum, en eru nú færð meðal


**Gjöld ríkissjóðs**

Gjöld ríkissjóðs námu alls um 189,6 ma.kr. samanborið við 134,6 ma.kr. á árinu 1997. Gjöld skv. ríkisreikningi jukust þannig um 55,0 ma.kr. milli ára.

**Tafla 4. Tegundaskipting gjalda**

<table>
<thead>
<tr>
<th>í m.kr.</th>
<th>Gjöld 1998</th>
<th>Gjöld 1997</th>
<th>Breyting</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Laun</td>
<td>49,790</td>
<td>40,422</td>
<td>9,368</td>
<td>23,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Lifeyrisskuldbindingar</td>
<td>20,811</td>
<td>4,155</td>
<td>16,656</td>
<td>400,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Ónnur rekstrargjöld</td>
<td>29,620</td>
<td>24,751</td>
<td>4,869</td>
<td>19,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Tilfærslur</td>
<td>71,748</td>
<td>50,646</td>
<td>21,102</td>
<td>41,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Viðhald og stofnkostnaður</td>
<td>12,827</td>
<td>10,388</td>
<td>2,439</td>
<td>23,5</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Launagjöld námu 49,8 ma.kr. sem er um 26,3% af heildargjöldum ársins. Launagjöld jukust um 9,4 ma.kr. milli ára eða sem nemur 23,2%.


Tilfærslur námu um 71,7 ma.kr. og jukust um 21,1 ma.kr.

Viðhalds- og stofnkostnaður nam samtals um 12,8 ma.kr. samanborið við 10,4 ma.kr. árið á undan. Hækkun milli ára nemur um 2,4 ma.kr. eða sem svarar til 23,5%.

Fjármagnstilfærslur námu alls 4,8 ma.kr. og jukust um 616 m.kr.


### Tafla 5. Leiðrétting gjalda vegna breytttrar framsetningar

<table>
<thead>
<tr>
<th>í ma.kr.</th>
<th>Gjöld 1998</th>
<th>Gjöld 1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Gjöld skv. ríkisreikningi</td>
<td>189,6</td>
<td>134,6</td>
<td>55,0</td>
<td>40,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Leiðrétting v. brúttófærslina</td>
<td>-</td>
<td>19,6</td>
<td>(19,6)</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Flutningar stofnana úr B- í A-hluta</td>
<td>-</td>
<td>1,3</td>
<td>(1,3)</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Sértekjur stofnana</td>
<td>-</td>
<td>2,3</td>
<td>(2,3)</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Nýjar stofnanir</td>
<td>-</td>
<td>0,2</td>
<td>(0,2)</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>****</td>
<td><strong>189,6</strong></td>
<td><strong>158,0</strong></td>
<td><strong>31,6</strong></td>
<td><strong>20,0</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>
## Tafla 6. Rekstrarreikningur A–hluta ríkissjóðs

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Breyt.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Í m.kr.</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Leîórét</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Tekjur</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skatttekjur:</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skattar á tekjur einstaklinga</td>
<td>32.302</td>
<td>28.434</td>
<td>3.868</td>
<td>13,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Skattar á tekjur lógaölda</td>
<td>7.155</td>
<td>5.795</td>
<td>1.360</td>
<td>23,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Skattar ólældir annars staðar</td>
<td>3.287</td>
<td>2.606</td>
<td>681</td>
<td>26,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Tryggingagjöld</td>
<td>16.088</td>
<td>14.398</td>
<td>1.690</td>
<td>11,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Eignarskattar</td>
<td>7.788</td>
<td>8.052</td>
<td>(264)</td>
<td>(3,3)</td>
</tr>
<tr>
<td>Vírðisaukaskattur</td>
<td>59.282</td>
<td>50.825</td>
<td>8.457</td>
<td>16,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Vörugiöld og ýmis gjöld af innflutningi</td>
<td>25.517</td>
<td>23.192</td>
<td>2.323</td>
<td>22,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Rekstrarhagnaður ÁTVR, hluti</td>
<td>2.908</td>
<td>2.427</td>
<td>481</td>
<td>19,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Bífriðaskattar</td>
<td>5.775</td>
<td>5.059</td>
<td>716</td>
<td>14,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Æðir skattar</td>
<td>1.118</td>
<td>1.173</td>
<td>(55)</td>
<td>(4,7)</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Skatttekjur samtals</strong></td>
<td>161.220</td>
<td>141.961</td>
<td>19.259</td>
<td>13,6</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Rekstrarreikjur:</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Árðgreiðslur</td>
<td>2.406</td>
<td>3.257</td>
<td>(851)</td>
<td>(26,1)</td>
</tr>
<tr>
<td>Vextrir og aðrar eignatekjur</td>
<td>8.381</td>
<td>7.293</td>
<td>1.088</td>
<td>14,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Neyslu- og leyIfiðgöld fyrir þjónustu</td>
<td>4.277</td>
<td>3.994</td>
<td>283</td>
<td>7,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Sektir</td>
<td>517</td>
<td>468</td>
<td>49</td>
<td>10,5</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Rekstrarreikjur samtals</strong></td>
<td>15.581</td>
<td>15.012</td>
<td>569</td>
<td>3,8</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Sila eigna</strong></td>
<td>2.471</td>
<td>631</td>
<td>1.840</td>
<td>291,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Fjáragnístilfæslur</td>
<td>340</td>
<td>340</td>
<td>-</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Fjárframið</td>
<td>1.235</td>
<td>1.115</td>
<td>120</td>
<td>10,8</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Breyting á rekstrarformi</strong></td>
<td>0</td>
<td>9.547</td>
<td>(9.547)</td>
<td>(100,0)</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Tekjur samtals</strong></td>
<td>180.846</td>
<td>168.266</td>
<td>12.580</td>
<td>7,5</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Gjöld</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Æðosta stjórn ríkisins</td>
<td>1.475</td>
<td>1.432</td>
<td>43</td>
<td>3,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Forsætisráðuneyti</td>
<td>1.133</td>
<td>726</td>
<td>407</td>
<td>56,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Menntamálaráðuneyti</td>
<td>19.801</td>
<td>17.965</td>
<td>1.837</td>
<td>10,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Utanrikisráðuneyti</td>
<td>3.295</td>
<td>3.009</td>
<td>286</td>
<td>9,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Landbúnaðarráðuneyti</td>
<td>8.751</td>
<td>8.004</td>
<td>747</td>
<td>9,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Sjávarútvegsráðuneyti</td>
<td>2.317</td>
<td>2.340</td>
<td>(23)</td>
<td>(1,0)</td>
</tr>
<tr>
<td>Döms- og kirkjumálaráðuneyti</td>
<td>9.503</td>
<td>8.633</td>
<td>870</td>
<td>10,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Félagsmálaráðuneyti</td>
<td>10.513</td>
<td>9.528</td>
<td>985</td>
<td>10,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Hellbrigóls- og tryggingsmálaráðuneyti</td>
<td>62.407</td>
<td>55.139</td>
<td>7.268</td>
<td>13,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Fjármálaráðuneyti</td>
<td>38.890</td>
<td>20.965</td>
<td>17.925</td>
<td>85,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Samgönguráðuneyti</td>
<td>10.151</td>
<td>10.279</td>
<td>(128)</td>
<td>(1,2)</td>
</tr>
<tr>
<td>Íslenskarráðuneyti</td>
<td>1.524</td>
<td>2.012</td>
<td>(488)</td>
<td>(24,3)</td>
</tr>
<tr>
<td>Viðskiptaráðuneyti</td>
<td>1.136</td>
<td>1.093</td>
<td>43</td>
<td>4,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Hagstofa Islands</td>
<td>288</td>
<td>240</td>
<td>48</td>
<td>19,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Umhverfisráðuneyti</td>
<td>2.488</td>
<td>1.794</td>
<td>694</td>
<td>38,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Fjármagnskostnaður</td>
<td>15.964</td>
<td>14.871</td>
<td>1.093</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Gjöld samtals</strong></td>
<td>189.636</td>
<td>158.032</td>
<td>31.604</td>
<td>20,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Tekjújöfnumur (tekjúhalli)</strong></td>
<td>(8.789)</td>
<td>10.234</td>
<td>19.023</td>
<td>(185,9)</td>
</tr>
</tbody>
</table>
## Tafla 7. Efnahagsrekningar A-hluta ríkissjóðs 31. desember

<table>
<thead>
<tr>
<th>I.m.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Breyt.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Eignir</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Áhættufjármunir og langtimakrófur:</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Eignarhlutir í fyrirtækjum og hlutafé</td>
<td>63.738</td>
<td>28.056</td>
<td>35.682</td>
<td>127,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Erleint stofnfé</td>
<td>2.602</td>
<td>2.769</td>
<td>(167)</td>
<td>(6,0)</td>
</tr>
<tr>
<td>Veitt lóng lán</td>
<td>64.739</td>
<td>65.278</td>
<td>(539)</td>
<td>(0,8)</td>
</tr>
<tr>
<td>Næsta árs atborg. fluttar á</td>
<td>(7.176)</td>
<td>(6.137)</td>
<td>(1.039)</td>
<td>16,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Langtimakr. og áhættufjármunir samtals</strong></td>
<td>123.903</td>
<td>89.966</td>
<td>33.937</td>
<td>37,7</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Veltufjármunir:</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Vöru- og efnisbirgðir</td>
<td>638</td>
<td>401</td>
<td>237</td>
<td>59,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Ólínheimtar ríkistékjur</td>
<td>34.595</td>
<td>26.137</td>
<td>8.458</td>
<td>32,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Skammtimakrófur, øðrar</td>
<td>5.146</td>
<td>8.404</td>
<td>(3.258)</td>
<td>(38,8)</td>
</tr>
<tr>
<td>Næsta árs atborg. af veitt. lógrum</td>
<td>7.176</td>
<td>6.137</td>
<td>1.039</td>
<td>16,9</td>
</tr>
<tr>
<td>lánnum</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Handbaert fé, nettó</td>
<td>13.044</td>
<td>4.553</td>
<td>8.491</td>
<td>186,5</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Veltufjármunir samtals</strong></td>
<td>60.599</td>
<td>45.633</td>
<td>14.967</td>
<td>32,8</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Eignir samtals</strong></td>
<td>184.502</td>
<td>135.600</td>
<td>48.902</td>
<td>36,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Skuldir og höfuðstöll

<table>
<thead>
<tr>
<th>Höfuðstöll:</th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Höfuðstöll í ársbyrjun</td>
<td>(231.394)</td>
<td>(238.666)</td>
<td>7.272</td>
<td>(3,0)</td>
</tr>
<tr>
<td>Endurmat</td>
<td>43.764</td>
<td>(2.971)</td>
<td>46.735</td>
<td>(1.573,0)</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekjuljófnuður</td>
<td>(8.789)</td>
<td>10.242</td>
<td>(19.031)</td>
<td>(185,8)</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Höfuðstöll í árslok</strong></td>
<td>(196.420)</td>
<td>(231.394)</td>
<td>34.976</td>
<td>(15,1)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Lifeyrisskuldbindningar</th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>125.145</td>
<td>94.918</td>
<td>30.227</td>
<td>31,8</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Langtimaskuldir:</th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Áfallinir ógjaldafallinir vextir</td>
<td>18.071</td>
<td>15.454</td>
<td>2.617</td>
<td>16,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekin lóng innleif lán</td>
<td>86.825</td>
<td>86.790</td>
<td>35</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekin lóng erlend lán</td>
<td>117.318</td>
<td>126.628</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Næsta árs afb. fluttar á skammt.skuldir</td>
<td>(24.489)</td>
<td>(17.777)</td>
<td>(6.712)</td>
<td>37,8</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Langtimaskuldir samtals</strong></td>
<td>197.724</td>
<td>211.094</td>
<td>(4.060)</td>
<td>(1,9)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Skammtimaskuldir:

| Krafa á ríkistékjur og innheimtufé | 1.221 | 1.787 | (566) | (31,7) |
| Ógreiðað göld (árn vaxta) | 5.153 | 3.259 | 1.894 | 58,1 |
| Hlutfjörlforó | 13.800 | (13.800) | 0,0 | |
| Áfallinir ógjaldafallinir vextir | 4.965 | 5.170 | (205) | (4,0) |
| Tekin stuft lán | 15.580 | 12.693 | 2.887 | 22,7 |
| Æðrar skammtimaskuldir | 6.645 | 6.495 | 150 | 2,3 |
| Næsta árs atborganir langtímaskulda | 24.489 | 17.777 | 6.712 | 37,8 |
| **Skammtimaskuldir samtals** | 58.052 | 60.981 | (2.928) | (4,8) |
Skuldir samtals
380,921 366,993 58,215 15,9

Skuldir og hófuðstöl samtals
184,502 135,600 48,902 36,1

**Tafla 8. Sjóðstreym A–hluta ríkissjóðs**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Reikningur Fjárheimildir</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>1998</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Rékkstrahreyfingar</strong></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Tekjujöfnudur</td>
<td>(8.789)</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Rékkstrarliðir sem ekki hafa áhrif á handbært fé</strong></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Lifeyrisskuldbindningar</td>
<td>19,535</td>
</tr>
<tr>
<td>Aföll af teknum lánunum</td>
<td>2,903</td>
</tr>
<tr>
<td>Áfallin ógjaldfallin væxtagjöld langtímaskulda</td>
<td>2,412</td>
</tr>
<tr>
<td>Söluhagnaður af eignum</td>
<td>(2,078)</td>
</tr>
<tr>
<td>Annað</td>
<td>(251)</td>
</tr>
<tr>
<td>****</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>****</td>
<td>13,732</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Breyting rékkstrartengdra eigna og skulda</strong></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Afskrifadur skattkröfur</td>
<td>4,776</td>
</tr>
<tr>
<td>Aðrar viðskiptakröfur, (breyting)</td>
<td>(9,163)</td>
</tr>
<tr>
<td>Viðskiptaskulður, (breyting)</td>
<td>2,312</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Handbært fé frá rekstri samtals</strong></td>
<td>11,657</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Fjárfestingarhreyfingar</strong></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Veitt stutt lán</td>
<td>(2,425)</td>
</tr>
<tr>
<td>Veitt lóng lán</td>
<td>(7,446)</td>
</tr>
<tr>
<td>Afborganir veittra lána</td>
<td>13,046</td>
</tr>
<tr>
<td>Kaup hlutabréfa og eignarlúta</td>
<td>(1,265)</td>
</tr>
<tr>
<td>Sala hlutabréfa og eignarlúta</td>
<td>6,150</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Fjárfestingarhreyfingar samtals</strong></td>
<td>8,060</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Fjármögnunarhreyfingar</strong></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Gengismunur og endurmat sjóðs- og bankareikninga</td>
<td>1,174</td>
</tr>
<tr>
<td>Skammtímalán</td>
<td>2,881</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekin lóng lán</td>
<td>23,940</td>
</tr>
<tr>
<td>Afborganir lána</td>
<td>(39,221)</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Fjármögnunarhreyfingar samtals</strong></td>
<td>(11,226)</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Aukning handbærs fjár</strong></td>
<td>8,491</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Handbært fé í ársbyrjun</strong></td>
<td>4,553</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Handbært fé í árslok</strong></td>
<td>13,044</td>
</tr>
</tbody>
</table>
3  Efnahagur ríkissjóðs


Handbært fé


Óinnleystir tékkar

Óinnleystir tékkar að fjárhæð 3 m.kr voru tekjufærðir. Um er að ræða tékka sem gefnir voru út á árinu 1994. Stærsti hluti fjárhæðarinnar eru óinnleystir tékkar vegna greiðslu barnabóta og endurgreiðslu á sköttum.

Til undantekninga heyrir að tékkar eldri en 4ra ára berist ríkisféhirði til innlausnar. Gerist það eru þeir hins vegar greiddir.
Skammtímakröfur

Athugun Ríkisendurskoðunar á skammtímakröfum og skammtímaskuldum í efnahagi ríkissjóðs beindist að eftirtöldum þáttum:
- Skoðaðar voru athugasemdir Ríkisendurskoðunar vegna ársins 1997 og hvernig brugðist var við þeim.
- Leitað var ytri staðfestinga með samanburði við ársreikninga og leitað skýringa á breytingum milli ára.
- Færslur gerðar eftir áramótin voru raktar eftir því sem tilefni gafst til.
- Eignakaup ríkissjóðs á uppboðum voru skoðuð sérstaklega

### Tafla 9. Skammtímakröfur ríkissjóðs

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m. kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Kröfur A-hluta stofnana</td>
<td>3.254</td>
<td>2.656</td>
<td>598</td>
<td>22,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Kröfur endurlána</td>
<td>337</td>
<td>248</td>
<td>89</td>
<td>35,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Sveitarfélög</td>
<td>242</td>
<td>421</td>
<td>(179)</td>
<td>(42,5)</td>
</tr>
<tr>
<td>Aðrar skammtímakröfur</td>
<td>1.139</td>
<td>1.797</td>
<td>(658)</td>
<td>(36,6)</td>
</tr>
<tr>
<td>Samtals</td>
<td>4.972</td>
<td>5.122</td>
<td>(150)</td>
<td>(2,9)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

| Öinnh. ríkistekjur og greiðslufr. í tolli | 34.769 | 29.419 | 5.350 | 18,2 |
| Alls | 39.741 | 34.541 | 5.200 | 15,1 |

Skammtímakröfur, að frátöldum óinnheimtum ríkissjóðstekjum og innheimtufé, námum tæplega 4,9 ma.kr. í árlok 1998 og lækkuðu um 150 m.kr. frá árinu á undan. Í þessari fjárhæð eru ekki næsta árs afðorganir af veittum lánun.

Útistandandi kröfur A-hluta stofnana hækkuðu um tæpar 600 m.kr. eða 22,5% frá árinu á undan sem skýríst af því að með tilkomu fjárreiðulaga ríkisins fjölgaði stofnunum í A-hluta ríkissjóðs. Lækkun krafna á sveitarfélög skýríst af yfirtöku ríkissjóðs á skuldum Vatnsleysustrandarhrepps vegna álvers á
Keilisnesi sem færirist nú til gjalda hjá ríkissjóði. Óinnheimtar ríkistekjur hækkuðu um 5,3 ma.kr. eða 18,2%.

Yfirferð viðskiptareikninga svendi nokkra öppurgerða liði. Má þar nefna uppgjör við Reykjavíkurborg vegna kostnáðarþátttöku og nam skuld borgarinnar vegna þessa 73 m.kr. í árslok 1998. Á móti kemur að ríkissjóður hefur ekki greitt skammtímaskuld við borgina að fjárhæð 32 m.kr.

Skammtímaskuldir

### Tafla 10. Skammtímaskuldir ríkissjóðs

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Krafa á ríkistekjur og innheimtufé</td>
<td>1.221</td>
<td>1.787</td>
<td>(566)</td>
<td>(31,7)</td>
</tr>
<tr>
<td>Ógreið gjöld</td>
<td>5.153</td>
<td>3.259</td>
<td>1.894</td>
<td>58,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Aðrar skammtímaskuldir</td>
<td>6.645</td>
<td>6.495</td>
<td>150</td>
<td>2,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Samtals</td>
<td>13.019</td>
<td>11.541</td>
<td>1.478</td>
<td>12,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Hlutafjárloforð</td>
<td>0</td>
<td>13.800</td>
<td>(13.800)</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Áfallnir, ógjaldfallnir vextir</td>
<td>4.965</td>
<td>5.170</td>
<td>(205)</td>
<td>(4,0)</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekin stutt lán</td>
<td>15.580</td>
<td>12.693</td>
<td>2.887</td>
<td>22,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Naesta árs afborganir langtímaskulda</td>
<td>24.489</td>
<td>17.777</td>
<td>6.712</td>
<td>37,8</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Alls</strong></td>
<td><strong>45.034</strong></td>
<td><strong>49.440</strong></td>
<td><strong>(4.406)</strong></td>
<td><strong>(8,9)</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>


Aðrir liðir, en þeir sem taldir hafa verið upp hér að framan, hækkuðu um 1,5 ma.kr. eða 12,8%. Meginskýringin er fjölgun
stofnana í A-hluta ríkissjóðs vegna breyttra skilgreininga í fjárreiðulögu.


Veitt lán


<table>
<thead>
<tr>
<th>Tafna 11. Veitt lán ríkissjóðs, heildaryfirlit</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Í m.kr.</td>
</tr>
<tr>
<td>Staða í ársbyrjun</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Ríkisendurskoðun
Staða veittra lana ríkissjóðs breyttist mjög lítið árið 1998 eða innan við 1%. Ný lán numu 7,8 ma.kr. sem er nokkur lækkun frá árinu á undan, en þá náma nýjar lánveitingar um 9 ma.kr. Aftborganir lana á árinu 1998 voru rúmlega 15% hærri en árið á undan eða 1,4 ma.kr. Hafa ber í huga að framangreindar fjárhæðir og stöðutölur eru sýndar hér „nettó“ þ.e. eftir að fjárhæðir á afskriftareikningi hafa verið dregnar frá. Veitt lán eru ýmist bókuð hjá endurlánnum ríkissjóðs, Ríkisbókhaldi eða hjá nokkrum A-hluta stofnunum sem eru með aðskilinn efnahag.

**Veitt lán hjá endurlánnum ríkissjóðs**


**Tafla 12. Staða veittra lana ríkissjóðs hjá endurlánum**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Staða í ársbyrjun</td>
<td>39.239</td>
<td>38.772</td>
<td>466</td>
<td>1,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Ný lán á árinu</td>
<td>4.368</td>
<td>6.102</td>
<td>(1.734)</td>
<td>(28,4)</td>
</tr>
<tr>
<td>Aftborganir</td>
<td>(7.795)</td>
<td>(6.564)</td>
<td>(1.231)</td>
<td>18,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Endurmat ársins</td>
<td>264</td>
<td>929</td>
<td>(665)</td>
<td>(71,5)</td>
</tr>
<tr>
<td>Staða í árslok</td>
<td>36.076</td>
<td>39.239</td>
<td>(3.163)</td>
<td>(8,1)</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Alls voru veitt níu ný lán á árinu 1998 að fjárhæð 4,4 ma.kr. Í töftunni að ofan kemur fram að staða lánanna lækkaði frá árinu á undan um rúma 3 ma.kr.

**Tafla 13. Vaxtatekjur veittra endurlána og lántökukostnaður**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m. kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Vaxtatekjur af veittum lánum</td>
<td>2.370</td>
<td>2.433</td>
<td>(63)</td>
<td>(3)</td>
</tr>
<tr>
<td>Lántökutekjur vegna veittra lána</td>
<td>36</td>
<td>41</td>
<td>(5)</td>
<td>(11)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Ofangreind tafla sýnir að vaxtatekjur af veittum endurlánun námu alls tæplega 2,4 ma.kr. á árinu 1998 sem er lækkun um 63 m.kr. frá árinu 1997 eða um tæp 3%.

**Veitt lán önnur en hjá endurlánum ríkissjóðs**

**Tafla 14. Veitt lón g lán ríkissjóðs, án endurlána**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Staða í ársbyrjun</td>
<td>25.901</td>
<td>24.726</td>
<td>1.175</td>
<td>4,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Ný lán á árinu</td>
<td>3.295</td>
<td>2.827</td>
<td>467</td>
<td>16,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Afborganir</td>
<td>(2,237)</td>
<td>(2,167)</td>
<td>(70)</td>
<td>3,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Endurmat ársins</td>
<td>324</td>
<td>515</td>
<td>(191)</td>
<td>(37,1)</td>
</tr>
<tr>
<td>Staða í árslok</td>
<td>27.283</td>
<td>25.901</td>
<td>1.381</td>
<td>5,3</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Taflan að ofan sýnir stöðu lánveitinga ríkissjóðs sem bóktærðar eru hjá Ríkisbókheldi án milligöngu Lánasýslu ríkisins. Þess skal getið að lánveitingar A-hluta stofnana með aðskilinn efnahag eru ekki meðótaldir hér. Staða lán í árslok hækkaði um 1,4 ma.kr. frá árinu á undan.

Ný lán námu 3,3 ma.kr., en þar af voru lán til Byggingarsjóðs ríkisins 2,8 ma.kr. eða um 85% af heildinni. Nýtt lán var veitt til Landsvirkjunar vegna undirbúnings Fljótsdalsvirkjunar að fjárhæð 264 m.kr. Lánveitingar til startsmanna vegna sölu á hlutabréfum ríkissjóðs í Fjárfestingabanka atvinnulífsins hf.
námull alls 154 m.kr. og vegna sólu á Íslenska járnblendiféláginu hf. 20 m.kr.

Afstemming lánakerfis og fjárhagsbókhalds


Afskriftir lána hjá ríkissjóði

Afskriftareikningar er mötreikningar sem myndaður er vegna þeirrar áhættu sem talin er vera fölgin í skuldabréfum sem ríkissjóður hefur fært til eignar. Afskriftareikningarinn byggist á mati og sýnin líkleg útlánatöp. Reikningarinn sýnin ekki áætluð töp vegna skattkrafna en um slik töp er fjallað á öðrum stað í skýrslunni. Í árslok 1998 voru 350 m.kr. á afskriftareikningi.

**Tafla 15. Skipting afskriftareiknings ríkissjóðs 1998 og 1997**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Fiskeldislan hjá Byggðastofnun</td>
<td>129</td>
<td>114</td>
<td>15</td>
<td>13</td>
</tr>
<tr>
<td>Hlutatjárdeild Brúunarssjóðs sjávarútvi.</td>
<td>175</td>
<td>175</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Endurlán ríkissjóðs</td>
<td>2</td>
<td>40</td>
<td>(37)</td>
<td>(94)</td>
</tr>
<tr>
<td>Önnur veitt lán ríkissjóðs</td>
<td>44</td>
<td>24</td>
<td>20</td>
<td>83</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Samtals</strong></td>
<td>350</td>
<td>353</td>
<td>(3)</td>
<td>(1)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Afskriftareikningar fiskeldislána hjá Byggðastofnun er tilkominn vegna sérstakra fiskeldislána á vegum landbúnaðarráðuneytisins. Lánin eru í umsjá
Byggðastofnunar1, í upphafi ársins 1998 var staða afskriftareiknings lánanna 114 m.kr. Á árinu 1998 voru 15 m.kr. lagðar til viðbótar í afskriftasjöð vegna þessara lána.

Afskriftareikningar hlutafjárdeildar próunarsjóðs sjávarútvegsins er tilkominn vegna hlutdeildarskírteina í eigu ríkissjóðs. Ríkisendurskoðun telur mikilvægt að afskriftareikningarinn sé endurmetinn reglulega þegar niðurstöður ársreiknings hlutafjárdeildar liggja fyrir. Samkvæmt síðasta ársreikningi var hrein eign hlutafjárdeildar einungis um 14,5% af endurmetnu virði hlutdeildarskírteina í árslok 1998.

Afskriftareikningar endurlána hefur lækkada verulega á undantörfnum árum. Í árslok 1997 voru 40 m.kr. á reikningnum. Á árinu 1998 var eitt lán að fjárhæð 36 m.kr. afskrifað beinni afskrift skv. heimild í fjárlögum um yfirtöku skuldarinnar. Auk þess námu aðrir leiðréttingarliðir 2 m.kr. Staðan á afskriftareikningi endurlána nam því 2 m.kr.

Afskriftareikningar vegna annarra veittra lána

Á afskriftareikningi vegna annarra veittra lána voru 44 m.kr. í árslok 1998. Árið 1997 nam samsværendi fjárhæð 24 m. kr. Afskriftareikningarinn hækkaði á árinu 1998 um 20 m.kr. Hækkunin skyríst af 2 krófum sem féllu til á síðasta áratug, en eru nú fyrst tekmar með í óbeinum afskriftum. Í öðru tilfellinu tapaði ríkissjóður mæli í undirrétta á árinu 1998 vegna ábyrgðar sveitarfélags og er sú krafa færð niður um 90% eða 12 m.kr. Í hinu mælinu er um að ræða veðkröfu sem talin var trygg, en tapaðist að hluta þegar eignin var seld og er hún færð niður um 30% eða 8 m.kr.

Hafa ber í huga að beinar afskriftir eru ekki færðar á afskriftareikninginn heldur eru þær færðar til gjalda í rekstri. Áætluð

1 Nánari umföllun um þessi lán kom fram í skýrslu Ríkisendurskoðunar, Ríkisendurskoðun ríkisreiknings 1994, bls. 63-68.
tóp vegna samningsvaxta eru ekki færð á afskriftareikninginn heldur færð beint til lækkunar samningsvaxta.


**Tafla 16. Afskriftir á veittum lánum í efnahagi ríkissjóðs**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Þús. kr.</th>
<th>Höfuðstöll</th>
<th>Vextir</th>
<th>Samtals</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Staða óbeinna afskrifta 1.1. 1998</td>
<td>24.000</td>
<td>2.000</td>
<td>26.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Staða óbeinna afskrifta 31.12. 1998</td>
<td>44.000</td>
<td>9.000</td>
<td>53.000</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Beinar afskriftir veittra lána**

Sérstakur starfshópur hefur metið beinar afskriftir veittra lána ríkissjóðs. Alls voru afskrifaðar beint kröfur að fjárhæð 2,5 m.kr. árið 1998. Upphaflegur höfuðstöll þessara krafna var 3 m.kr. Um er að ræða kröfur á hending 3 einstaklingum og er í öllum tilfellum um að ræða lán vegna skuldbreytinga á opinberum gjöldum sem veitt voru á árinu 1994. Til tryggingar útgefnum skuldabréfum vegna þessara skuldbreytinga voru veð í íbúðarhúsi og fiskverkunarnarhúsnæði. Þæp hálfn milljón króna kom í hlut ríkissjóðs við uppboðsmóðferð þessara eigna.

Afskriftir á veittum lánunum ríkissjóðs hafa farið stöðugt lækkandi á síðustu árum, eins og sjá má í neðangreindri töflu.

**Tafla 17. Afskrifuð veitt lán ríkissjóðs árin 1995 til 1998**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Afskriffrir</td>
<td>2.487</td>
<td>18.211</td>
<td>44.217</td>
<td>82.367</td>
</tr>
<tr>
<td>Fjöldi skuldara</td>
<td>3</td>
<td>5</td>
<td>7</td>
<td>16</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Tekin lán

Spariskírteini

Spariskírteini ríkissjóðs eru í umsjón Lánasýslu ríkisins og færð í bókheld endurlána. Auk þess fer Seðlabanki Íslands með nokkra þætti varðandi spariskírteinin, m.a. er bankinn innlausnaraði. Innri endurskoðun bankans endurskoðar þann þátt sem snýr að Seðlabankanum. Ríkisendurskoðun hefur með hónum fjárhagsendurskoðun hjá endurlánum ríkissjóðs. Við endurskoðunina voru gerðar kannanir á bókhaldsgögnnum, uppgjörum, og m.a. útreikningi á stöðu sparskírteina og útreikningi vaxtagjálda.

**Tafla 18. Staða spariskírteina skv. bókheld endurlána ríkissjóðs**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m. kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Staða spariskírteina án væxta</td>
<td>78.183</td>
<td>84.971</td>
<td>(6.788)</td>
<td>(8.0)</td>
</tr>
<tr>
<td>Frá dregst: Aftöll</td>
<td>(13.753)</td>
<td>(16.234)</td>
<td>2.481</td>
<td>(15.3)</td>
</tr>
<tr>
<td>Við þætist: Gengisauki</td>
<td>394</td>
<td>234</td>
<td>159</td>
<td>68.0</td>
</tr>
<tr>
<td>Við þætast: Áfallin vextir</td>
<td>20.053</td>
<td>17.173</td>
<td>2.880</td>
<td>16.8</td>
</tr>
<tr>
<td>Heildarstaða spariskírteina</td>
<td>84.876</td>
<td>86.143</td>
<td>(1.267)</td>
<td>(1.5)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Spariskírteinaskuld ríkissjóðs án væxta lækkaði um 6,8 ma.kr. frá árinu á undan eða um 8%. Áfallin vextir hækkuðu um 2,9 ma.kr. sem stafar m.a. af sölu eldri spariskírteinaflökka með áföllnum vöxtum. Loks má nefna að heildarskuldstaða ríkissjóðs í spariskírteinum lækkaði um 1,3 ma.kr. eða um 1,5%.

Ef litið er á heildarstöðu útistandandi spariskírteina ríkissjóðs s.l. fimm ár á verðlagi hvers árs, sést að spariskírteinaraskulð ríkissjóðs óx um 18,5% á árunum frá 1994 til 1998, en lækkðað frá 1997 um 1,5%. Mesti vöxturinn var á milli 1997 og 1996 eða um 12,4%.


<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Staða í árslok</td>
<td>84.876</td>
<td>86.143</td>
<td>76.644</td>
<td>77.072</td>
<td>71.621</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Ríkisbréf og ríkisvíxlar

**Tafla 20. Staða ríkisbréfa og ríkisvíxla í bókhalda endurlína ríkissjóðs**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tm.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Misl.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Ríkisbréf:</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Staða nafnverðs</td>
<td>19.600</td>
<td>13.280</td>
<td>6.320</td>
<td>47,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Frá dregst: Afföll</td>
<td>(3.754)</td>
<td>(2.023)</td>
<td>(1.732)</td>
<td>85,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Heildarstaða</td>
<td>15.846</td>
<td>11.258</td>
<td>4.588</td>
<td>40,8</td>
</tr>
</tbody>
</table>

| Ríkisvíxlar: |     |     |      |     |
| Staða nafnverðs | 15.209 | 12.296 | 2.913 | 23,7 |
| Frá dregst: Afföll | (349) | (150) | (199) | 132,8 |
| Heildarstaða | 14.860 | 12.146 | 2.714 | 22,3 |

Taflan að ofan sýnir stöðu ríkisbréfa og ríkisvíxla í árslok 1998 og 1997 til samanburðar bæði á nafnverði og þegar tekið hefur verið tillit til affalla. Skuldastaðan í ríkisbréfum jökst um 4,6 ma.kr. milli ára og staðan í ríkisvíxlum hækkaði um 2,7 ma.kr. á sama tíma. Samanlögð skuldastaða ríkissjóðs í

Tekin innlend lán án endurlána

Auk tekinna lána í gegnum endurlánareikning ríkissjóðs eru til staðar lán sem eru í umsjón fjármálaráðuneytisins. Lánin eru ekki markaðsverðbréf heldur var stærsti hluti þeirra tekinn hjá bönkum og lánastofnunum. Skuldir ríkissjóðs við Lifeyrissjóð starfsmannana ríkisins námu tæplega 1,9 ma.kr. í árslok. Skuldírnar eru að mestu tilkomnar vegna uppgjörs lifeyrisskuldbindinga í tengslum við breytingu á Póst- og simamálastofnuninni í hlutafélag.

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Staða í ársbyrjun</td>
<td>5.840</td>
<td>6.974</td>
<td>(1.135)</td>
<td>(16,3)</td>
</tr>
<tr>
<td>Ný lán á árinu</td>
<td>133</td>
<td>(2)</td>
<td>135</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Aforganir</td>
<td>(886)</td>
<td>(1.252)</td>
<td>366</td>
<td>(29,2)</td>
</tr>
<tr>
<td>Endurmat ársins</td>
<td>99</td>
<td>120</td>
<td>(21)</td>
<td>(17,5)</td>
</tr>
<tr>
<td>Staða í árslok</td>
<td>5.185</td>
<td>5.840</td>
<td>(655)</td>
<td>(11,2)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Tekin erlend lán í umsjá Seðlabanka Íslands

Um verkefni Seðlabanka Íslands við erlendir lántökur ríkissjóðs gildir samningur milli fjármálaráðherra og bankans. Seðlabankinn fer bæði með framkvæmd ákvarðana um lántökur og einnig hefur bankinn umsjón með bókhaldi lánanna fyrir ríkissjóð.

Fjárhagsendurskoðun á teknum erlendum lánum hjá Seðlabanka fyrir árið 1998 var í höndum Ríkisendurskoðunarnar. Endurskoðunararbeidh Seðlabankans fer með innri endurskoðun
tekinn  einarlaðaða lána ríkisjöðs eins og lög og regluða fyrir um.

Í vinnu Ríkisendurskoðunar var faríð yfir afstemmingu bankareiknings og stöðu lána. Úrtak fylgiskjala var skoðað og faríð yfir gengi og vexti. Tekið var úrtak 10 lána og færslur bornar saman við skilmála lánnanna. Engar athugasemdir voru gerðar við ofangreindu líði.

Hér verður gerð grein fyrir erlendum vaxtagjöldum og stöðu erlendra lána hjá Seðlabanka, erlendri fjármógnun ríkisjöðs, lántökukostnaði, og gengismun, þ.e. gengistapi og gengishagnaði af erlendum lánnum.

---

**Fjármagnskostnaður og staða erlendra lána**


Lántökukostnaður vegna nýrra lána var enginn þar sem engin lóng erlend lán voru tekin á árinu 1998. Kostnaður vegna lánshæfismats nam tæpum 18 m.kr.

*Tafla 22. Fjármagnsgjöld erlendra lána 1998 og 1997*

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m. kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Vaxtagjöld</td>
<td>7.308</td>
<td>7.815</td>
<td>(507)</td>
<td>(6,5)</td>
</tr>
<tr>
<td>Gengismunur</td>
<td>2</td>
<td>4</td>
<td>(2)</td>
<td>(50,0)</td>
</tr>
<tr>
<td>Lántökukostnaður</td>
<td>27</td>
<td>44</td>
<td>(17)</td>
<td>(38,6)</td>
</tr>
<tr>
<td>Fjármagnsgjöld samtals</td>
<td>7.337</td>
<td>7.864</td>
<td>(527)</td>
<td>(6,7)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Sem hlutfall af stöðu lána 6,01% 6,07%

Staða erlendra lána ríkisjöðs að meðtöldum áföllnum vöxtum, gengisauka og áföllum nam 120 ma.kr. í árslok 1998. Árið á undan var sambærileg fjárhæð um 130 ma.kr. Pannig lækkjuðu erlendar skuldir ríkisjöðs um tæplega 10 ma.kr. á árinu 1998. Áfallnir vextir lækkjuðu um 242 m.kr. á árinu eða
um 7,1%. Erlend vaxtagjöld ríkissjóðs hafa farið lækkandi á síðustu árum hvort sem miðað er við krónutölu eða hlutfall af meðalstöðu.

**Tafla 23. Staða erlendra lána með áföllnum fjármagnskostnaði**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m. kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Staða tekinna erlendra lána</td>
<td>117.400</td>
<td>126.725</td>
<td>(9.325)</td>
<td>(7.4)</td>
</tr>
<tr>
<td>Gengisauki af lánum</td>
<td>69</td>
<td>94</td>
<td>(25)</td>
<td>(26.6)</td>
</tr>
<tr>
<td>Afföll af lánum</td>
<td>(158)</td>
<td>(199)</td>
<td>41</td>
<td>(20.6)</td>
</tr>
<tr>
<td>Áfallinir ógreiddir vextir</td>
<td>3.148</td>
<td>3.390</td>
<td>(242)</td>
<td>(7.1)</td>
</tr>
<tr>
<td>Samtals</td>
<td>120.460</td>
<td>130.010</td>
<td>(9.550)</td>
<td>(7.3)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Erlend langtímafjármögnum**


<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Innlend fjármögnum</td>
<td>104.896</td>
<td>102.244</td>
<td>2.652</td>
<td>2.6</td>
</tr>
<tr>
<td>Erlend fjármögnum</td>
<td>117.318</td>
<td>126.628</td>
<td>(9.310)</td>
<td>(7.4)</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekin lón lán samtals</td>
<td>222.214</td>
<td>228.872</td>
<td>(6.658)</td>
<td>(2.9)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Gengismunur erlendra lána


Tafka 25. Gengismunur erlendra lána ríkissjóðs

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Myntir:</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Bandaríkjarbíldum</td>
<td>1.196</td>
<td>(3,3%)</td>
<td>(3.415)</td>
<td>(8,1%)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Þýsk mörk</td>
<td>(1,156)</td>
<td>(3,0%)</td>
<td>2.577</td>
<td>6,6%</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Japanskt jen</td>
<td>(1,316)</td>
<td>(9,8%)</td>
<td>334</td>
<td>2,4%</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Hlutafjáreign


**Tafla 26. Meirihlutaeign ríkissjóðs í hlutafélögum**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í þús. kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Póstur og sími hf.</td>
<td>-</td>
<td>8.506.819</td>
</tr>
<tr>
<td>Íslandspóstur hf.</td>
<td>1.465.853</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Landssími Íslands hf.</td>
<td>7.148.826</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Landsbanki Íslands hf.</td>
<td>5.569.736</td>
<td>5.500.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Fjárðarbanki ofið af Eliðinsins hf.</td>
<td>3.554.219</td>
<td>6.800.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Búnaðarbanki Íslands hf.</td>
<td>3.544.377</td>
<td>3.500.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Áþróarverksmiðjan hf.</td>
<td>1.012.679</td>
<td>1.000.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Íslandskirkabbanki ofið af Eliðinsins hf.</td>
<td>1.442.278</td>
<td>1.144.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Sementsverksmiðjan hf.</td>
<td>455.706</td>
<td>450.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Skráningarstofan hf.</td>
<td>70.521</td>
<td>16.763</td>
</tr>
<tr>
<td>Kísiliðjan hf.</td>
<td>63.345</td>
<td>62.552</td>
</tr>
<tr>
<td>Stöfufiskur hf.</td>
<td>44.558</td>
<td>44.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Flugkert hf.</td>
<td>-</td>
<td>20.500</td>
</tr>
<tr>
<td>Orkustofnun erlenda hf.</td>
<td>-</td>
<td>8.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Skallagímur hf.</td>
<td>-</td>
<td>2.832</td>
</tr>
<tr>
<td>Annað</td>
<td>2.066</td>
<td>2.065</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Samtals</strong></td>
<td><strong>23.674.164</strong></td>
<td><strong>27.057.531</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

³ E-hlutu ríkissjóðs er samkvæmt fjárreiðulögum hlutafélög og sameignarfélög sem eru að hálfu eða meira í eigu ríkissjóðs.

endurgreiddi hlutafé til ríkissjóðs að fjárhæð 416 m.kr. Hlutafjáreignin í heild var endurmetin miðað við hækkun vísitölu um 1,27% frá fyrra ári.

**Minnihlutaeign ríkissjóðs í hluta- og sameignarfélogum**


**Tafla 27. Minnihlutaeign ríkissjóðs í hluta- og sameignarfélogum**

<table>
<thead>
<tr>
<th>í bús. kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Íslandska járnblendifélagið hf.</td>
<td>175.210</td>
<td>543.950</td>
</tr>
<tr>
<td>Steinullarverksmiðjan hf.</td>
<td>127.794</td>
<td>63.897</td>
</tr>
<tr>
<td>Skýrr hf.</td>
<td>-</td>
<td>44.213</td>
</tr>
<tr>
<td>Hitaveita Akrane og Borgarfjarðar</td>
<td>-</td>
<td>180.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Hitaveita Suðurnesja</td>
<td>1.057.818</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Annað</td>
<td>51.720</td>
<td>25.349</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Samtals</strong></td>
<td><strong>1.412.541</strong></td>
<td><strong>857.409</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Ríkisendurskoðun taldi hlutabréf ríkissjóðs í vörslu ríkisféhírdís í ársbyrjing 1999. Talningin sýndi að nokkuð vantaði á að ríkisféhírdir sé með öll bréf hjá sér.
Eignarhlutur ríkissjóðs í ríkisfyrirtækjum og stofnunum

Sjónarmið ríkisreikningsnefndar

Í áliti ríkisreikningsnefndar sem var grundvöllur að fjárreiðulögum voru settar fram meginreglur og markmið í sambandi við meðferð efnislegra fjármuna:

- **Samræmi í færslum** án tillits til rekstrarformra ríkisfyrirtækja
- Forðast að **skammtímasveiflur** í afkomu ríkisfyrirtækja hafi áhrif á rekstrarafkomu ríkissjóð
- Að **tapaðir eignarhlutir** og ofmat eigna sé gjaldfær í rekstrarreikningi

Til að vinna að bessum markmiðum og uppfæra eignaliði í efnahagsreikningi var komið á fót starfshópi og reglur voru mötaðar. Annars vegar var um að ræða uppfærslu í ársbyrjun 1998 og hins vegar vinnureglur um uppfærslu í framtíðinni.

**Samræmi í eignfærslu milli eignaforma**

Eins og áður var nefnt skorti á að samræmis væri gætt varðandi eignfærslu eignarhluta í ríkisfyrirtækjum fyrir gildistóku fjárreiðulaga. Má þar nefna að framlög til ríkisfyrirtækja, sem voru þá flokkuð í B-hluta, voru gjaldfærð í rekstrarreikningi. Eignfærsla í fyrrtækjum, sem flokkuð voru utan B-hluta, var venjulega miðuð við upphaflegt stofnframlag án nokkurra uppfærslu. Eignarhluti ríkissjóðs í Landsvirkjun var t.d. ekki færður í efnahagsreikningi.

Til að trygga að bókhaldsmeðferð ráðist ekki af því hvort um er að ræða eign í hlutafélagi, ríkisstofnun eða ríkisfyrirtæki sem ekki er hlutafélag, var ákveðið að færa í efnahagsreikning endurmetna eign í öllum ríkisfyrirtækjum. Langtímasfjárfesting í hlutabréfum er færð á framreiknuðu kostnaðarverði samkvæmt almennri reikningsskilavenju hér á landi. Ný framlög ríkissjóðs til þessara fyrrtækja færast ekki til gjalda heldur til eignar nema um sé að ræða framlög sem
hafa það hlutverk að greiða niður verð á vöru eða þjónustu til almennings.

---

Komið í veg fyrir skammtímasveiflur

Til að koma í veg fyrir að skammtímasveiflur í afkomu ríkisfyrirtækja hafi áhrif á rekstrarafkomu ríkissjóðs, var ákveðið að flokka ríkisfyrirtæki saman í eignasöfn. Ákveðið var að aukið eigið fé ríkisfyrirtækja færist ekki til eignar og tekna í ríkisreikningi. Einungis er hægt að mynda tekjur af eignarhluta í rekstrarreikningi með arðgreiðslu eða söluhagnaði.

---

Gjaldfærsla tapaðra eignahluta eða niðurfærsla ofmats

Ákveðið var að í lok hvers árs skyldi fara fram endurmat og könnun á raunverulegri eign ríkissjóðs í hverju félagi fyrir sig. Komi í ljós að bókfað eign sé ofmetin eða varanlega tópuð, á að færa að fullu niður verðmæti slíkrar eignar innan viðeigandi eignasafns og til gjalda í rekstrarreikningi ríkissjóðs.

---

Framkvæmd endurmats

---

Uphafsfærslur v/eignarhluta ríkissjóðs í sameignar- og hlutafélögun

Mynduð voru tvö eignasöfn í efnahagsreikningi ríkissjóðs fyrir eignarhluta í sameignar- og hlutafélögun. Meginreglan var sú að eignafær animation framreknað kostnaðarverð en að hlutafljáreign ætti engu að síður ekki að vera skráð á lægra verði en nafnverði.

Upphafsfræslong /eignarhluta ríkissjóðs í öðrum fyrrtækjum og stofnum


Færslur og mat í framtiðinni

Reglurnar um áframhaldandi færslur og mat hlutabréfæignar og eignar í sameignarfélögum eru hliðstæðar. Stofnfé og hlutáfé á að meta samkvæmt breytingum á verðlagi. Ef útgáfa jöfnunarhlutabréfa leiðir til þess að nafnverð hlutabréfa verður hærrí en endurmetna verðið skal þó jafnan miða við það.

---

**Endurmat á húsnæðislánasjóðum**

Í framangreindu mati á lánastofnunum í C-hluta ríkissjóðs kemur fram að eign ríkissjóðs í Byggingarsjóði ríkisins og Byggingarsjóði verkamanna er ekki metin. Ástæðan er sú að ekki var lítið á eigið fé þessara sjóða sem varanlega eign heldur var talið að sú eign væri aðeins tímabundin þar sem hlutverk sjóðanna sé félagslegt og þeim sé því ekki ætlað að ávaxta sig, en ríkissjóður leggur þessum lánastofnunum til fé sem ætlað er til að mæta rekstrarkostnaði og jafna vaxtamun inn- og úttána.


„Í frumvarpinu er gert ráð fyrir að Íbúðalánasjóður verði fjárhagslega sjálfstæð stofnun og að ekki þurfti í framtiðinni bein fjárirframölg úr ríkissjóði til þess að standa undir starfsemi hans. Við það er miðað að Íbúðalánasjóður standi undir þeim verkefnum sem honum eru falin með vöxtum af lánastarfsemi sinni, ávöxtun eigna sinna og með sölu húsnæðisbréfa. Tímabundindi er þó gert ráð fyrir sérstökum fjárirframölgum af fjáriröglum, eins og fram kemur í ákvæði VIII til bráðabírgda."

Af framangreindum athugasemdu er ljóst að það eigið fé sem Íbúðarlánasjóður yfirtekur frá eldri byggingarsjóðum ber
al verðmeta og afvaxta. Sérstök nefnd var skipuð á vegum félagsmálaráðherra til að leggja mat á raunverulegt eigið fé sjóðanna, m.a. með núvirðingu miðað við 1. január 1999, en nefndin hafði ekki lokið störfum í október þegar þetta er skrifað.

Ríkisendurskoðun bendir á að í efnahagsreikningi A-hluta ríkissjóðs miðað við árslok 1998 vantar virðismat á Íbúðalánasjóði og byggist það á því að mat lá ekki fyrir við gerð ríkisreiknings.
4 Ríkissjóðstekjur

Ný fjárreiðulög

Yfirlit

Með lögum nr. 88/1997 um fjárreiður ríkisins breyttist framsetning ríkissjóðstekna mikið og þær eru nú skilgreindar og flokkaðar með óðrum hætti en áður. Skv. 9. grein eru ríkissjóðstekjur nú flokkaðar með eftirfarandi hætti:

1. Skattar og gjöld sem ríkið leggur á og innheimtíð á grundvelli laga án þess að á móti komi beint framlag eða þjónusta í réttu hlutfalli við greiðslu

Flestir skattar falla að þessari skilgreiningu, t.d. tekjuskattur, virðissaukaskattur og eignarskattar. Í sumum tilvikum getur þó leikið vafi á. Reglan er sú að sé kostnaðurinn við þjónustuna álíka mikill eða minni en gjaldið er ekki um skatt að ræða. Sé gjaldið hins vegar til muna hærra en kostnaður við veitta þjónustu ber að líta á það sem skatt.

2. Aðrar rekstrartekjur, þ.e. lögbundnar tekjur fyrir veitta þjónustu eða starfseml á vegum ríkisins, auk tekna af eignum, viðurlögum og sektum.

Hér er um að ræða greiðslur fyrir þjónustu sem ríkið eitt veittir og er lögbundin. Hér undir falla ýmis leyfisgjöld, gjald fyrir útgáfu vegabréfa, afnotagjöld Ríkisútvarpsins o.s.frv. Til að slikar greiðslur teljist til rekstrartekna mega
Þær ekki vera hærri en kostnaðurinn við þjónustuna og einnig er áskilið að greiðandinn njóti hennar. Það er einnig skilyrt að þessar greiðslur séu lögbindnar eins og skattar eða tengdar skyludubundinni þjónustu.

3. Tekjur af sölu eigna, sbr. þó 35. gr.

Hér er um að ræða tekjur af sölu fasteigna, jarða, stærri véla og tækja o.s.frv. Í 35. gr. er ríkisstofunum í A-hlutu heimilt, án sérstakrar lagarheimildar, að selja lausafé sem hún hefur notað við starfésemi sín. Fjármálarðherra getur heimilað stofnuninni að verja andvirðinu t.d. til endurnýjunar á búnaði. Ef sÍK heimild er ekki fyrrir hendi rennur andvirðið í ríkissjóð.

4. Fjármagnstilfærslur, þ.e. tekjur frá öðrum en opinberum aðilum sem eingöngu eru ætlaðar til að fjármagna fjárfestingar.

Til þessa flokks teljast tekjur frá öðrum en opinberum aðilum, innlendum eða erlendum, og eru eingöngu ætlaðar til að fjármagna fjárfestingar, m.a. byggingu sjúkrahúsa, skóla og menningarstofnana.

5. Fjárframleg, þ.e. öfturkræf framleg frá öðrum

Undir þennan flokk falla tekjur af ýmsu tagi, Má þar nefna rekstrarframleg frá innlendum sem erlendum aðilum og framleg frá fjölþjóðastofnunum. Allir þessir liðir eiga það sammerkt að vera öndurkræfir.

Þessi breyting á flokkun ríkissjóðstekna þýðir að ýmsar tekjur, sem áður töldust sértekjur stofnana, eru nú flokkagaðar sem ríkissjóðstekjur.

Önnur veigamikill breyting er meðferð skattafslátta. Í 10. gr. laganna er gerð grein fyrrir hvernig skuli fara með skattafslætti:
„Skattafslættir, sem ekki eru útborganlegir, skulu dregnir frá tekjum skv. 1. tölul. 9. gr. Þeir skulu þó sýndir sérstaklega í tekjufyríliti ríkissjóðs. Útborganlega skattafslætti og bætur skal færa til gjalda."

Í þessari grein er í fyrsta lagi ákvarða að skattafslættir sem ekki eru útborganlegir skulu dregnir frá tekjum. Dæmi um liði af þessu tagi eru persónuafsláttur og sjómannafsláttur. Í öðru lagi er kveðið á um að útborganlega skattafslætti og bætur skal færa til gjalda. Dæmi um liði af þessu tagi eru barnabætur og vaxtabætur. Ymis markatilvik geta hér komið upp. Má í því sambandi nefna að vafi getur leikið á því hvort réttara sé að færa endurgreiðslur virðisaukaskatts og niðurfellingu vörugjalsa til frádráttar tekjum eða sem útgjöld í rekstrarreikningi.

Í 11. grein er settar fram tvennskonar reglur um hvernig fara skal með innheimtu á tekjum fyrir aðra en ríkissjóð í reiknings-skilum ríkisins. Í því tillit skal greint á milli hvort um er að ræða innheimtu á tekjum fyrir sveitarfélag eða aðra. Reglan um sveitarfélag hljóðar þannig:

„Af sameiginlegum tekjustofni opinberra aðila sem ríkissjóður innheimtir og skiptist í fóstum hlutföllum skal aðeins telja þann hluta meðal ríkistekna sem ríkissjóður hefur til eigin ráðstöfunar. Sé hins vegar sveitarfélagum ætluð föst fjárhæð af hinum sameiginlega tekjustofni skal færa tekjurnar að fullu hjá ríkissjóði og sýna ráðstöfun þeirra á gjaldahlið rekstrarreiknings."

Dæmi um tekjur sem falla undir fyrrí málsliðinn er staðgreiðsla opinberra gjalda, en þar eiga sveitarfélagin fastákveðið hlutfall af tekjustofnum. Sé hins vegar fyrirfram ákveðið að hve hána fjárhæð sveitarfélag eigi að vera úr býtum af hinum sameiginlega tekjustofni ber að líta á það sem ígildi fjárveitingar af hálfu ríkisins. Dæmi um sliken tekjustofn er framlag í Jöfnunarsjóð sveitarféлага, sem ákvarðast sem hlutfall af skatttekjum ríkissjóðs.
Regla 11. gr. fyrir aðra aðila hljóðar hinsvegar þannig:

„Sérgreindir tekjustofnar sveitarfélagu, sem ríkissjóður annast innheimtu á, teljast ekki með tekjum ríkissjóðs. Lög bundnir tekjustofnar sem ríkissjóður innheimtir, annarra en sveitarfélagu, skulu teljast meðal ríkistekna og ráðstofun þeirra koma fram á gjaldaðlið A-hluta ríkisreiknings. “

Sem dæmi um lög bundna tekjustofna sem ríkissjóður innheimtir fyrir aðra eru söknar- og kirkjugarðsgjöld, en þau voru áður dregin frá tekjuskatti.

Í 12. grein er fjallað um sértekjur. Breytt er skilgreiningu á því hvað skuli teljast sem sértekjur hjá stofnuum í A-hluta.

„Tekjur ríkisstofnana af sölu voru og bjónustu sem seld er á markaðslegum forsendum skulu færast til lækkanar á gjöldum en jafnframt sýndar sérstaklega í reikningum þeirra. “

Með sértekjum stofnana er átt við tekjur af sölu á vörum eða markaðstengdri bjónustu til einstaklinga eða lógaðíla sem þeir nýta að jafnaði að eigin vali og ekki er skylt að lógun að greiða fyrir. Sértekjur eru tengdar eða háðar stærftsemi við komandi stofnunar og þannig er samhengi á milli útgjaldar hennar og sértekna hennar.

Að lokum má nefna að nú eru afskriftir ríkissjóðstekna í fyrsta skipti færðar á gjaldaðlið ríkisreiknings, en þær voru áður nettófærðar teknamegin.

Áhrif á tekju- og gjaldaðlið ríkisreiknings

Áhrif nýrра laga um fjárreiður ríkisins eru umtalsverð á niðurstöður ríkisreiknings fyrir árið 1998, bæði á tekna- og gjaldaðlið. Vegna þessa er samanburður á milli ára erfiður. Tekjur ríkissjóðs skv. nýrri framsetningu eru 23,5 ma.kr. hærrri en skv. eldri framsetningu. Þessi fjárhæð skiptist þannig að af teknahlið og yfir á gjaldaðlið fara 14,2 ma.kr., tekjur stofnana sem koma úr B-hluta nema 1,0 ma.kr., tekjur stofnana sem
koma nýjar inn nema 0,6 ma.kr. og tekjur, sem áður töldust sértekjur A-hluta stofnana, nema 2,5 ma.kr. Þá nema tekjur, sem áður töldust sértekjur B-hluta stofnana, 5,1 ma.kr.

**Tafla 28. Áhrif á tekjuhlíð ríkisreiknings**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>I m.kr.</th>
<th>Fjárhæð</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Stofnanir úr B-hluta</td>
<td>1.023</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Nýjar stofnanir</td>
<td>641</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Tekjur A-hluta stofnana</td>
<td>2.511</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Tekjur B-hluta stofnana</td>
<td>5.094</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>9.269</td>
</tr>
<tr>
<td>Sóknar- og kirkjugarðsgjöld</td>
<td>1.466</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Afskriftir</td>
<td>4.776</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Barnabætur</td>
<td>4.167</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Vaxtabætur</td>
<td>3.822</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>14.231</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>23.500</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Þróun tekna og samanburður við fyrra ár**

**Heildarsamanburður**


**Tafla 29. Heildarsamanburður tekna**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>I - Skatttekjur</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skattar á tekjur og hagnað</td>
<td>42.744</td>
<td>36.835</td>
<td>5,909</td>
<td>16,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Tryggningagjöld</td>
<td>16.088</td>
<td>14.398</td>
<td>1.690</td>
<td>11,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Eignaskattar</td>
<td>7.788</td>
<td>8.052</td>
<td>(264)</td>
<td>(3,3)</td>
</tr>
<tr>
<td>Virðisaukaskattur</td>
<td>59.282</td>
<td>50.825</td>
<td>8.457</td>
<td>16,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Vöruhjólista og ymis gjöld af innflutningi</td>
<td>25.517</td>
<td>23.192</td>
<td>2.325</td>
<td>10,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Rekstrarhagnaður ATV, hluti</td>
<td>2.908</td>
<td>2.427</td>
<td>481</td>
<td>19,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Bifræðaskattar</td>
<td>5.775</td>
<td>5.059</td>
<td>716</td>
<td>14,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Aðrir skattar</td>
<td>1.118</td>
<td>1.173</td>
<td>(55)</td>
<td>(4,7)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>161.220</td>
<td>141.961</td>
<td>19.259</td>
<td>13,6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

II - Aðrar rekstrartekjur
Arðgreiðslur 2.406 3.257 (851) (26,1)
Dráttarvextrit af ríkissjóðstekjum 3.834 3.528 306 8,7
Dráttarvextrit af langfimilalán num 3.880 3.765 115 3,1
Neyslu- og leyfisgjöld fyrir þjónustu 4.277 3.547 730 20,6
Sektir 517 468 49 10,5
Aðrar rekstrarkekjur 667 447 220 49,2

15.581 15.012 569 3,8

III - Sala eigna
Sala fasteigna 232 536 (304) (56,7)
Sóluhagnaður hlutabréfa 2.144 86 2.058 -
Önnur sala 95 9 86 -

2.471 631 1.840 291,6

IV - Fjær.tlf. frá innl. aðilum, öðrum en opinb.
Endurgreitt v/virksjanaranns. 340 0 340 -
Landsvirkjunar

340 0 340 -

V - Fjárm. tlf frá innl. opinberum aðilum
Hlutí sveitarfélaga í innehfímgildinum 172 148 24 16,2
Sveitarfelló, viðb.frömling 323 391 (68) (17,4)
v/lífeyrisskuld.
Framlag Hoppdraetts H.I. til Háskólans 487 325 162 49,8
Hlutí Sólabanka í rekstí Visindasjóðs 145 140 5 3,6
Aðrar fjármagnstilfaðir 108 111 (3) (2,7)

1.235 1.115 120 10,8

Samtals 180.847 158.719 22.128 13,9

VI - Breytingar á rekstrarformi fyrirtækja

0 9.547 (9.547) (100,0)

Ríkissjóðstekjur alls 180.847 168.266 12.581 7,5

Við samanburð á einstökum tekjulliðum á milli ára eru fjárhæðir ársins 1997 gerðar samanburðarhæfar við fjárhæðir ársins 1998 eftir því sem unnt er.

Skattar á tekjur og hagnað einstaklinga

Skattar á tekjur og hagnað einstaklinga námu alls 32,3 ma.kr. á árinnu 1998. Sambærlig tala fyrir árið 1997 er 28,4 ma.kr. og nemur aukningin 3,9 ma.kr. eða 13,6%

Tafla 30. Skattar á tekjur og hagnað einstaklinga

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mísm.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Staðgreiðsla</td>
<td>66.122</td>
<td>57.217</td>
<td>8.905</td>
<td>15,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Hlutí sveitarfélaga í staðgreiðslu</td>
<td>(34.915)</td>
<td>(30.639)</td>
<td>(4.276)</td>
<td>14,0</td>
</tr>
<tr>
<td>31.207</td>
<td>26.578</td>
<td>4.629</td>
<td>17,4</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
Álagður tekjuskattur á árinu 1998 vegna tekna á árinu 1997 nam 33,4 ma.kr. og lækk看不到 um 2,7 ma.kr. á milli ára eða um 7,5%. Álagt útsvar nam 33,1 ma.kr. og hækkaði um 9,7 ma.kr. eða um 41,2%. Ástæður þessa má m.a. rekja til skattalækkanar í tengslum við kjarasamninga á árinu 1997 og flutnings á tekjum til sveitarfélagi í tengslum við flutning grunnskólsins frá ríki til sveitarfélagi. Frá 1. janúar lækk看不到 teðjukatthlutfallið um 2,7% og útsvar hækkaði að sama skapi. Þá lækk看不到 tekjuskattur í staðgreiðslu um 1,1% þann 1. mái 1997, en við álagnunguna gátt lækkunin frá 1. janúar 1997.

Samkvæmt upplýsingum úr staðgreiðslukerfi ríkisskattstjóra námu launagreiðslur 310,3 ma.kr. á árinu 1998 og jukust þær um 13,7% á milli ára. Tekjuskattur lækk看不到 um 0,8 ma.kr. á milli ára og má rekja þá lækkun fyrst og fremst til þess að skattafsláttur til greiðslu útsvars hækkaði um 1,2 ma.kr. eða um 33,3%.

---

**Skattar á tekjur og hagnað lögðila**

Tekjuskattur lögðила jökst um 1,4 ma.kr. á milli ára, eða um 23,5%. Af þeirri fjáræði nemur tekjuskattur Íslandska álfélagsins hf. (ÍSAL) 228 m.kr.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tafla 31. Skattar á tekjur og hagnað lögðila</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>I m.kr.</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekjuskattur, lögðilar</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekjuskattur ÍSAL (umframingjald)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Álagður tekjuskattur lögðила var tæpum 24% hærri árið 1998 en hann var 1997. Á móti vegur að skattbreytingar urðu...
tæplega tvöfalt hærri 1998 en árið á undan og námu 678 m.kr. til lækkunar.

Tryggingagjöld

Tekjur af tryggingagjöldum námu alls 16,1 ma.kr. og jukust um 1,7 ma.kr. á milli ára eða um 11,8%.

**Tafla 32. Tryggingagjöld**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tryggingagjald</td>
<td>12.361</td>
<td>10.844</td>
<td>1.517</td>
<td>14,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Atvinnutryggingagjald</td>
<td>3.461</td>
<td>3.180</td>
<td>281</td>
<td>8,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Ábyrgðargjald vegna launa</td>
<td>127</td>
<td>196</td>
<td>(69)</td>
<td>(35,2)</td>
</tr>
<tr>
<td>Slysatryggingagj úlgerðamanna</td>
<td>140</td>
<td>141</td>
<td>(1)</td>
<td>(0,7)</td>
</tr>
<tr>
<td>V/sjómannna</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Eldri tryggingagjöld</td>
<td>0</td>
<td>26</td>
<td>(26)</td>
<td>(100,0)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>16.089</td>
<td>14.387</td>
<td>1.702</td>
<td>11,8</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Nokkrar breytingar urðu á tryggingagjöldi og atvinnutryggingagjald á ánruni 1998. Frá 1. janúar lækkaði hærra gjaldstig úr 4,9% í 4,64% og lægra gjaldstig hækkaði úr 2,5% í 3,04%. Þessi breyting hefur lítil sem engin áhrif á tekjur ríkissjóðs þar sem hlutfall tryggingagjalda í staðgreiðslu af helldarlaunum er óbreytt á milli ára. Atvinnutryggingagjald lækkaði úr 1,3% í 1,15% og reiknast af sama stofni og tryggingagjald

Sérstakt tryggingagjald, sem nemur 0,65% af launum og aflahlut sjómannu, er lagt á úlgerðarfyrirtæki ef þau taka tryggingu hjá Tryggingastofnun ríkisins. Ábyrgðargjald vegna Ábyrgðasjóðs launa lækkaði úr 0,08% á ánruni 1997 í 0,04% á ánruni 1998.

**Tafla 33. Ráðstöfun tryggingagjalda**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m.kr.</th>
<th>Hlutfall (%)</th>
<th>Tekjur</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Lifeyris- og slysatryggingar</td>
<td></td>
<td>12.147</td>
</tr>
<tr>
<td>Vinnueftrið ríkisins</td>
<td>0,06</td>
<td>179</td>
</tr>
<tr>
<td>Staðlaráð</td>
<td>0,01</td>
<td>21</td>
</tr>
<tr>
<td>Icepro</td>
<td>0,00</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Atvinnuleysistrýggingar</td>
<td>1,15</td>
<td>3.472</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Slysatr. útg.m. v/sjóm.launa *) 0,65 140
Ábyrgðarsjóður launa 0,04 127

16.089

*) Hlutfallið reiknast af launum vegna sjómennsku
Fjármagnstekjuskattur

Tekjur af fjármagnstekjuskatti námu tæpum 2,8 ma.kr. á árinu 1988 samanborlög við 2,1 ma.kr. á fyrra ári og nemur aukningin 30,6%

Tafla 34. Fjármagnstekjuskattur

<table>
<thead>
<tr>
<th>I m.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Fjármagnstekjuskattur, einstaklingar</td>
<td>467</td>
<td>0</td>
<td>467</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Fjármagnstekjuskattur, lógaöllar</td>
<td>64</td>
<td>0</td>
<td>64</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Staðgreiður fjármagnstekjuskattur</td>
<td>531</td>
<td>0</td>
<td>531</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>2,221</td>
<td>2,107</td>
<td>114</td>
<td>5,4</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>2,752</td>
<td>2,107</td>
<td>645</td>
<td>30,6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Álagður skattur á fjármagnstekjur einstaklinga og lógaölla á árinu 1998 vegna ársins 1997 nam alls um 1,500 m.kr. Heildarfjárhæð afdreginnar staðgreiðslu skv. skattframtolum nam 992 m.kr. bannig var ógreiður fjármagnstekjuskattur rúmar 500 m.kr. Innheimtur fjármagnstekjuskattur í staðgreiðslu á árinu 1997 nam rúnum 2 ma.kr. og er því afdregin staðgreiðsla skv. framtolum því einungis um helmingur þeirrar fjárhæðar. Þetta á sér þær skýringar m.a. að óskattskyld félog gera skatthyvöldum aðeins grein fyrir þeim fjármagnstekjum sem ekki hefur verið dregin staðgreiðsla af. Þá er líklegt að upplýsingar um afdregna staðgreiðslu hafi ekki verið færðar á skattframtol, sérstaklega framtol lógaölla.

Í skýrslu Ríkisendurskoðunar um endurskoðun ríkisreiðnings fyrir árið 1997 var sérstaklega fjallað um fjármagnstekjuskatt. Þar var fjallað um erflóeleika skatthyválda við að staðreyna skil á fjármagnstekjuskatti og þar segir orðrétt: „það að skilaskyldum aðlum skuli einungis gert að skila upplýsingum til skatthyválda um afdreginn fjármagnstekjuskatt í hæld sinni (áh nokkurra sundurlíðunar) þýðir í reyn að eftirlit einskorðast við þá, þ.e. beinist fyrst og síðast að því að skattinnum verið skilað. Eftirlit með einstaka framteljanda verður á hinn böröginn einfaldlega of þungt í vöfum til að því
verði við komið. “ Þá kom einnig fram sú skoðun Ríkisendurskoðunar að leggja þyrfi langtum ríkari upplýsingaskyldu á hina skilaskyldu aðila ef tryggja ætti viðunandi eftirlit á álagningu og innheimtu fjármagnstekjuskatts.
Eignarskattar

Tekjur af eignarskóttum námu 7,8 ma.kr. á árinu 1998 og lækkuðu um 269 m.kr. frá fyrra ári eða um 3,3%. Lækkunin kemur fyrst og fremst fram í lækkuðum eignarskatti lögaðila.

**Tafla 35. Eignarskattar**

<table>
<thead>
<tr>
<th>I m.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Eignarskattar einstaklinga</td>
<td>1,936</td>
<td>1,714</td>
<td>222</td>
<td>13,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Eignarskattar lögaðila</td>
<td>1,862</td>
<td>2,268</td>
<td>(406)</td>
<td>(17,9)</td>
</tr>
<tr>
<td>Skattar á hreina eign</td>
<td>3,798</td>
<td>3,982</td>
<td>(184)</td>
<td>(4,6)</td>
</tr>
<tr>
<td>Efðarfjárskattur</td>
<td>523</td>
<td>479</td>
<td>44</td>
<td>9,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Skipulagsgjald</td>
<td>100</td>
<td>93</td>
<td>7</td>
<td>7,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Umsýslugjald til Fasteignamats ríkisins</td>
<td>48</td>
<td>46</td>
<td>2</td>
<td>4,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Óróunarsjóðsgjald</td>
<td>675</td>
<td>788</td>
<td>(113)</td>
<td>(14,3)</td>
</tr>
<tr>
<td>Stímpligjald</td>
<td>2,644</td>
<td>2,665</td>
<td>(25)</td>
<td>(0,9)</td>
</tr>
<tr>
<td>Skattar á aðrar eignir</td>
<td>3,990</td>
<td>4,075</td>
<td>(85)</td>
<td>(2,1)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>7,788</td>
<td>8,057</td>
<td>(269)</td>
<td>(3,3)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Umsýslugjald til Fasteignamats ríkisins, sem kemur nýtt inn á tekjuhlíðina, nemur 0,0025% af brunabótamati húseigna og er ætlað til að standa straum af kostnaði stofnunarinnar við að uppfæra og halda skrá yfir brunabótamat húseigna.

Óróunarsjóðsgjald er einnig nýtt á tekjuhlíðinni, en það er lagt á skv. lögum nr. 92/1994 um Óróunarsjóð sjávarútvegsins. Það er annars vegar lagt á skip og nemur gjaldið 750 kr. af hverju brúttótonni, þó ekki hærra en 285 þús. kr. á skip. Hins vegar er gjaldið lagt á aflamark og nemur það 1.000 kr. fyrir hverju þorðgildisleit miðað við verðmæstastuðla vegna einstakra tegundum sem sjávarútvegsráðuneytið ákveður.
**Vörðisaukaskattur**

Tekjur af vörðisaukaskattti námu alls 59,3 ma.kr. og hafa aukist um 9,3 ma.kr. frá árinu 1997 eða um 18,4%. Vörðisaukaskattur sem lagður er á við innlutning jöktör um 20,7%, en vörðisaukaskattur vegna viðskipta innanlands jöktör um 13,6%

**Tafli 36. Vörðisaukaskattur**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Vörðisaukaskattur af innlutturn vörum</td>
<td>40,765</td>
<td>33,751</td>
<td>7,014</td>
<td>20,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Vörðisaukaskattur skv. skýrslum</td>
<td>21,867</td>
<td>20,014</td>
<td>1,853</td>
<td>9,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Vörðisaukaskattur, skýrslur</td>
<td>62,632</td>
<td>53,765</td>
<td>8,867</td>
<td>16,5</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>(1,214)</th>
<th>(1,176)</th>
<th>(38)</th>
<th>3,2</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Skattskyld starfsemi opinberra aðila</td>
<td>(686)</td>
<td>(619)</td>
<td>(67)</td>
<td>10,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Bygging og viðhald íbúðarhúsnæðis</td>
<td>(546)</td>
<td>(446)</td>
<td>(100)</td>
<td>22,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Vörur til mannelíðs o.fl.</td>
<td>(306)</td>
<td>(230)</td>
<td>(76)</td>
<td>33,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Skattskyld starfsemi A-hluta stofnana</td>
<td>(156)</td>
<td>(96)</td>
<td>(60)</td>
<td>62,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Erland fjyrirtækki</td>
<td>(142)</td>
<td>(110)</td>
<td>(32)</td>
<td>29,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Erlandir ferðamenn</td>
<td>(125)</td>
<td>(128)</td>
<td>(3)</td>
<td>(2,3)</td>
</tr>
<tr>
<td>Hitun húsa og laugavatns</td>
<td>(175)</td>
<td>(136)</td>
<td>(39)</td>
<td>28,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Aðrar endurgreiðslur</td>
<td>(3,350)</td>
<td>(2,941)</td>
<td>(409)</td>
<td>13,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Endurgreiðdur vörðisaukaskattur</td>
<td>(59,282)</td>
<td>(50,824)</td>
<td>(8,458)</td>
<td>16,6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Aukningu tekna af vörðisaukaskattti má fyrst og fremst rekja til aukningar í innluttingi, en verðmæti innlutnings jöktör um 22,9% á milli áranna 1997 og 1998. Á meðan tekjur af vörðisaukaskattur vegna veltu innanlands jöktör um 9,3% hækkada neysluverðsvísitalan um 1,7%. Þetta þýðir mikla magnaukningu í veltu á innlending markaði.

Endurgreiðslur jukust um 13,9% á milli ára. Hlutfallslega er aukningin mest vegna endurgreiðslina til erlenda fjyrirtækja og vegna skattskyldrar starfsemi A-hluta stofnana. Um þríðjungr endurgreiðslina er vegna starfsemi opinberra aðila, en skv. reglugerð nr. 248/1990, með síðari breytingum, skal endurgreiða vörðisaukaskatt vegna kaupa á m.a. sorphreinsun, ræstingu, sjómokstri og þjónuðu háskóla-
menntaðra sérfæðinga. Endurgreiðslur til A-hluta stofnana voru nær eingöngu vegna kaupa á slikti sérfæðipjónustu.
Vörugjöld og ýmis gjöld af innflutningi

Tekjur af vörugjöldum námu alls 28,4 ma.kr. á árinu 1998 sem er 2,8 ma.kr. hærri fjárhæð en áríð áður og nemur aukningin 11,0%. Inn í þennan tekjulið koma nú í fyrsta sinn tekjur eins og skilagjald á einnota umbúðir, sérstakt vörugjald skv. hafnalögum, búnaðargjald og önnur gjöld af landbúnaði.

**Tafla 37. Vörugjöld og ýmis gjöld af innflutningi**

<table>
<thead>
<tr>
<th>I m.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Vörugjald af innfluttum vörum</td>
<td>2.930</td>
<td>2.541</td>
<td>389</td>
<td>15,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Vörugjald af ökutækjum o.fl.</td>
<td>4.970</td>
<td>3.892</td>
<td>1.078</td>
<td>27,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Vörugjald af eldsnæyi</td>
<td>6.692</td>
<td>6.696</td>
<td>4</td>
<td>(0,1)</td>
</tr>
<tr>
<td>Áféngisgjald</td>
<td>5.033</td>
<td>4.528</td>
<td>505</td>
<td>11,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Hlutí af hagnaðir ÁTVR</td>
<td>2.908</td>
<td>2.427</td>
<td>481</td>
<td>19,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Aðflutningsgjöld</td>
<td>2.329</td>
<td>2.230</td>
<td>99</td>
<td>4,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Flutningsjöfnunargjald á olluvörur</td>
<td>558</td>
<td>562</td>
<td>4</td>
<td>(0,7)</td>
</tr>
<tr>
<td>Skilagjald á einnota umbúðir</td>
<td>412</td>
<td>373</td>
<td>39</td>
<td>10,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Önnur vörugjöld</td>
<td>2.593</td>
<td>2.370</td>
<td>223</td>
<td>9,4</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>28.425</td>
<td>25.619</td>
<td>2.806</td>
<td>11,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Um fjórðung af hækkun þessa tekjuliðs má rekja til vörugjálta af ökutækjum sem jukust um tæpan fjórðung á milli ára. Þetta endurspeglar þann mikla bífreiðainnflutning sem átti sér stað á árinu 1998 samanborið við áríð 1997, en verðmæti innflutra fólksbíla jökst um rúman þriðjung á milli ára.

Vörugjald af eldsnæyi stóð í stað á milli ára. Almennt vörugjald af bensíni (97%) lækkar um 17,6% eða um 342 m.kr. Þetta skýrsta af því að verðmæti innflutts bensíns lækkaði um 14,1% á milli ára. Sérstakt bensínsgjald, sem er fóst krónútala á hvern lítra af innfluttu bensíni, hækkaði hins vegar um 7,1% eða um 338 m.kr. Pannig hækkaði gjaldið af býlausu bensíni úr 25,51 kr. á miðju ári 1996 í 27,53 kr. á miðju ári 1998 eða um tæp 8,0%. Samständið hækkun varð á gjaldi vegna annars bensíns.
Bifreiðaskattar

Tekjur ríkisins af bifreiðasköttum námu alls 5,8 ma.kr. sem er tæplega 0,6 ma.kr. hærri fjárhæð en árið 1997 og nemur aukningin 11,3%

**Tafra 38. Bifreiðaskattar**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Î m.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Bifreiðagjál</td>
<td>2.261</td>
<td>2.030</td>
<td>231</td>
<td>11,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Pungaskattur af díselbífr. skv.</td>
<td>2.298</td>
<td>2.244</td>
<td>54</td>
<td>2,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Ókumælum</td>
<td>1.243</td>
<td>943</td>
<td>300</td>
<td>31,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Pungaskattur, fast árgjál</td>
<td>15</td>
<td>13</td>
<td>2</td>
<td>15,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Pungaskattur af erlendum ókutækjum</td>
<td>15</td>
<td>13</td>
<td>2</td>
<td>15,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Egr. pungask., km-gjál v/sérleyfisaksturs</td>
<td>(41)</td>
<td>(41)</td>
<td>0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Óskurt i</td>
<td>5.776</td>
<td>5.189</td>
<td>587</td>
<td>11,3</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Aukning tekna af þessum sköttum endurspeglar mikla aukningu í bifreiðainnflutningi sem átti sér stað á árinu 1998, en eins og áður hefur komið fram jókst verðmæti hans um þróðung á milli ára.

Fyrir utan endurgreiðslur vegna sérleyfishafa voru endurgreiðdar 42,9 m.kr. af þungaskatti vegna notkunar bifreiða við landbúnaðarstörf. Sambærileg fjárhæð fyrir árið 1997 var 37,4 m.kr.

---

Arðgreiðslur

Arðgreiðslur í ríkissjóð námu alls 2,4 ma.kr. sem er tæpum 0,9 ma.kr. lægri fjárhæð en árið 1997.

**Tafra 39. Arðgreiðslur**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Î m.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Hluti af hagnaði Seðlabanka Íslands</td>
<td>925</td>
<td>422</td>
<td>503</td>
</tr>
<tr>
<td>Landssimi Íslands hf</td>
<td>595</td>
<td>860</td>
<td>(265)</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Friðhöfn Keflavíkurflugvelli 400 590 (190)
Rafmagnsveitur ríkisins 157 157 0
Landsvirkjun 110 92 18
Íslenskir aðalverktakar hf 80 811 (731)
Einkaleyfiðsgjála Hoppdraettis HÍ 75 69 6
Íslenska jarnblendifélagið hf 0 200 (200)
Norraðni fjárfestingabankinn, NIB 27 27 0
Aðrar arðgreiðslur 37 28 9

2.406 3.256 (850)


Sala eigna

Tekjur af sölu eigna námú alls 2,5 ma.kr. á árinu 1998 samanborið við 0,6 ma.kr. á árinu 1997. Seld voru hlutabréf fyrir 2,1 ma.kr., fasteignir fyrir 232 m.kr. og aðrar eignir fyrir 95 m.kr.

Hlutabréf

Tafli 40. Hlutabréf

<table>
<thead>
<tr>
<th>í m.kr.</th>
<th>Nafnverð</th>
<th>Sölugarði Söluverð</th>
<th>Hagnaður</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Járnblendiðfélagið hf</td>
<td>374</td>
<td>2,7319</td>
<td>1,023</td>
</tr>
<tr>
<td>Fjárfestingabanki atvinnulífsins hf</td>
<td>3.332</td>
<td>1,4000</td>
<td>4.665</td>
</tr>
<tr>
<td>Skýrr hf. *</td>
<td>44</td>
<td>3,3088</td>
<td>146</td>
</tr>
<tr>
<td>Steinullarverkmiðjan hf, jöfn.hlbr</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
Fasteignir

Tekjur af sölu fasteigna námu alls 232 m.kr. skv. ríkisreikningi. Allar fasteignir voru seldar skv. heimild í fjárlögum. Pá seldi ríkissjóður 14 eignir, sem hann hafði eignast á uppbóði, fyrir 80,8 m.kr. á árinu. Kaupverð þessara eigna nam 66,7 m.kr. og áfallinn kostnaður 8,2 m.kr. Ríkissjóður átti 10 slikar eignir í árslok 1998.

Land og jarðeignir

Tekjur ríkissjóðs af sölu lands og jarðeigna námu alls 75,7 m.kr. á árinu 1998. Tæpur helmingur eignanna vor seldur með heimild í 7. grein fjárlaga, en aðrar með heimild í 38. grein jarðalaga, en þar er gert ráð fyrir að ábúendur ríkisjarða og jarða í eigu opinberra stofnana og sjóða hafi rétt til að fá ábúðarjarðir sínar keyptar að uppfylltum tilteknum skilyrðum.

Önnur eignasala

Tekjur af annarri eignasölu námu alls 18,9 m.kr. og skiptist síð fjárhæð þannig að 7,4 m.kr. eru vegna námuréttinda, 1,6 m.kr. eru vegna sölu á veiðiréttendum, 2,2 m.kr. eru vegna sölu á greiðslumarki hjá Jarðasjóði og 7,7 m.kr. eru vegna sölu á tækjum.

Tekjur endurgreiddar af fjármálaráðuneýti

Endurgreiddar tekjur af fjármálaráðuneýti námu alls rúmum 1,0 ma.kr. á árinu 1998. Þessar endurgreiðslur eru dregnar frá tekjum, en ef tekið er mið af nýjum lögum um fjárreiður ríkisins
er ljóst að hluti þeirra á að fara gjaldamegin sem framlag eða styrkur. Á vegum ríkisreikningsnetndar starfar tekjuhópur sem vinnur að nánari útfærslu skilgreininga varandi framlög og styrki og er þess að vænta að breytingar verða gerðar í ríkisreikningi fyrir árið 1999.

**Tafla 41. Tekjur endurgreiddar af fjármálaráðuneyti**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Virðisaukaskattur</td>
<td>642</td>
<td>405</td>
<td>237</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekjuskattur</td>
<td>170</td>
<td>49</td>
<td>121</td>
</tr>
<tr>
<td>Stimpilgjald</td>
<td>108</td>
<td>9</td>
<td>99</td>
</tr>
<tr>
<td>Pungaskattur</td>
<td>43</td>
<td>38</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Aðflutnings- og vörugjöld</td>
<td>35</td>
<td>17</td>
<td>18</td>
</tr>
<tr>
<td>Skemmtanaskattur</td>
<td>0</td>
<td>30</td>
<td>(30)</td>
</tr>
<tr>
<td>Aðrar tekjur</td>
<td>4</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>1,002</strong></td>
<td><strong>548</strong></td>
<td><strong>454</strong></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Neyslu- og leyfisgjöld fyrir þjónustu**


**Tafla 42. Neyslu- og leyfisgjöld**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Afromtagjöld RÚV</td>
<td>1,568</td>
<td>1,573</td>
<td>(5)</td>
<td>(0,3)</td>
</tr>
<tr>
<td>Lendingargjöld</td>
<td>475</td>
<td>378</td>
<td>97</td>
<td>25,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Dörmsmála og embættisgjöld</td>
<td>386</td>
<td>355</td>
<td>31</td>
<td>8,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Ábyrgðargjöld</td>
<td>228</td>
<td>159</td>
<td>70</td>
<td>44,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Önnur neyslu- og leyfisgjöld</td>
<td>1,619</td>
<td>1,083</td>
<td>536</td>
<td>49,5</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>4,277</strong></td>
<td><strong>3,547</strong></td>
<td><strong>729</strong></td>
<td><strong>20,6</strong></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Vaxtatekjur og aðrar lánatekjur**
Vaxtatekjur og aðrar lánatekjur námu alls 8,3 ma.kr. á árinu 1998 samanborið við 7,7 ma.kr. á árinu 1997 og nemur aukningin 640 m.kr. eða 8,3%. Dráttarvextir og álag á ríkissjöðstekjum námu 3,8 ma.kr. og jukust um 8,7% frá fyrra ári. Aðrar fjármunartekjum jukust um 334 m.kr. eða um 7,9 % á milli ára

Tafla 43. Vaxtatekjur og aðrar lánatekjur

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Mism.</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Þinggjöld</td>
<td>995</td>
<td>955</td>
<td>40</td>
<td>4,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Staðgreiðsla o.fl.</td>
<td>543</td>
<td>517</td>
<td>26</td>
<td>5,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Tryggingagjöld</td>
<td>186</td>
<td>175</td>
<td>11</td>
<td>6,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Virðisaukaskattur</td>
<td>1,872</td>
<td>1,660</td>
<td>212</td>
<td>12,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Bitfreiðaskattar</td>
<td>107</td>
<td>92</td>
<td>15</td>
<td>16,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Aðrir dráttarvextir</td>
<td>130</td>
<td>128</td>
<td>2</td>
<td>1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Drv. og álag af ríkissjöðstekjum</td>
<td>3,833</td>
<td>3,527</td>
<td>306</td>
<td>8,7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Vaxtatekjur af bankainnstæðum o.fl. | 557  | 406  | 151   | 37,2 |
Vextir af langtimakröffum | 3,880 | 3,707 | 173   | 4,7 |
Aðrar fjármunatekjum | 110  | 100  | 10    | 10,0 |
Aðrar fjármunatekjum | 4,547 | 4,213 | 334   | 7,9 |

Vaxtatekjur og aðrar lánatekjur | 8,380 | 7,740 | 640   | 8,3 |

Eins og fram kemur í töflunni hér að ofan jukust vaxtatekjur af bankainnstæðum verulega milli ára. Pessa aukningu má fyrst og fremst rekja til vaxtajafnæðar hjá Seðlabanka Islands, en tekjur vegna þessa jukust úr 167 m.kr. í 253 m.kr.

Erfðafjárskattur


Í skyrlu Ríkisendurskoðunar um endurskoðun ríkisreiknings fyrir árið 1994 og 1996 var skyrt frá ýmsum athugasemdirn vegna

Eftirstöðvar

Tafla 44. Eftirstöðvar

<table>
<thead>
<tr>
<th>Eftirstöðvar Eftirstöðva</th>
<th>í ársbyrjun</th>
<th>í árslok Mismunur</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Skatttekjur</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skattar á tekjur og hagnað</td>
<td>10.089</td>
<td>11.510</td>
<td>1.421</td>
</tr>
<tr>
<td>Tryggingagjöld</td>
<td>2.038</td>
<td>2.269</td>
<td>231</td>
</tr>
<tr>
<td>Eignarskattar</td>
<td>1.311</td>
<td>1.613</td>
<td>302</td>
</tr>
<tr>
<td>Virðisaukaskattur</td>
<td>7.274</td>
<td>8.446</td>
<td>1.172</td>
</tr>
<tr>
<td>Vörugjöld</td>
<td>377</td>
<td>1.121</td>
<td>744</td>
</tr>
<tr>
<td>Ýmis gjöld á víðsk. og þjón.</td>
<td>0</td>
<td>222</td>
<td>222</td>
</tr>
<tr>
<td>Neyslu og leyfisskattar</td>
<td>273</td>
<td>356</td>
<td>83</td>
</tr>
<tr>
<td>Aðrir skattar</td>
<td>23</td>
<td>228</td>
<td>205</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Total</strong></td>
<td><strong>21.385</strong></td>
<td><strong>25.765</strong></td>
<td><strong>4.380</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

| Aðrar rekstrartekjur | | | |
| Dráttarvextur af ríkissjóðst. | 2.458 | 2.254 | (204) | (8,3) |
| Ýmsar fjármunatekjur | 2.076 | 2.126 | 50 | 2,4 |
| Arðgreiðslur | 71 | 531 | 460 | 647,9 |
| Neyslu- og leyfisgjöld f. þjón. | 0 | 508 | 508 | - |
| Sektir | 145 | 177 | 32 | 22,1 |
| **Total** | **4.750** | **5.596** | **846** | **17,8** |

Samtals eftirstöðvar | 26.135 | 31.361 | 5.226 | 20,0 |

Eins og taflan sýnir hafa eftirstöðvar aukist um 5,2 ma.kr. eða um 20,0%. Um milljarð króna má rekja til nýrra tekjuliða, en þar af eru um 358 m.kr. vegna þróunarsjöðsgjalds og um 265 m.kr. vegna afnotagjalda Ríkisútvarpsins. Hækkun eftirstöðva arðgreiðslu skýrist af ógreitdum en tekjufærðum hluta af hagnaði Seðlabankans árið 1998.

Eftirstöðvar gjaldþrora aðila

kröfur á gjaldþrota aðila lækka um 627 m.kr., en kröfur á aðra aukast um 482 m.kr.
Tafla 45. Eftirstöðvar vegna gjaldþrotta aðila

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1998</th>
<th>%</th>
<th>1997</th>
<th>%</th>
<th>Mism.</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Virðisaukaskattur</td>
<td>9,830</td>
<td>53</td>
<td>9,238</td>
<td>50</td>
<td>592</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekju- og eignaskattar einstaklinga</td>
<td>4,247</td>
<td>23</td>
<td>5,278</td>
<td>29</td>
<td>(1,031)</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekju- og eignaskattar félóg</td>
<td>2,557</td>
<td>14</td>
<td>2,062</td>
<td>11</td>
<td>495</td>
</tr>
<tr>
<td>Staðgreiðsla launagreiðenda</td>
<td>713</td>
<td>4</td>
<td>980</td>
<td>5</td>
<td>(267)</td>
</tr>
<tr>
<td>Trygginguagjöld</td>
<td>519</td>
<td>2</td>
<td>539</td>
<td>3</td>
<td>(20)</td>
</tr>
<tr>
<td>Aðrar kröfur</td>
<td>635</td>
<td>4</td>
<td>549</td>
<td>2</td>
<td>86</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>18,501</strong></td>
<td><strong>100</strong></td>
<td><strong>18,646</strong></td>
<td><strong>100</strong></td>
<td><strong>145</strong></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Mesta breytingin milli ára er á skuldum ógjaldfærra aðila í tekju- og eignasköttum einstaklinga, sem lækka um 1,0 ma.kr. Þar af lækka skuldir gjaldþrotta einstaklinga um 1,2 ma.kr., en á móti hækka skuldir annarra ógjaldfærra einstaklinga um 121 m.kr. Óinnheimtlanlegar kröfur í virðisaukaskattu um 619 m.kr. og í tekju- og eignasköttum félagu aukast um 494 m.kr.

Afskriftareikningar ríkissjóðstekna, óbeinar afskriftir í árslok 1998

Eins og rakið var hér á undan námu skuldir ógjaldfærra aðila 18,5 ma.kr. í árslok 1998. Bókfært verðmæti þessara krafna í efnahag ríkissjóðs er endurnetið með óbeinni afskrift. Þannig eru kröfur færðar niður um þá fjárhæð sem talið er líklegt að tapist.

Á afskriftareikning ríkissjóðstekna voru 14,7 ma.kr. í árslok 1998 samanborið við 14,5 ma.kr. árið á undan. Hækkunin milli ára nemur rúmmum 200 m.kr. eða 1,5%. Þó niðurstöðutölur breyttist þannig tilhöluðu freða lítið milli áranna áttu sér stað nokkrar breytingar innan einstakra tekjulíða eins og fram kemur í neðangreindri töflu.
Tafna 46. Afskriftareikningar

<table>
<thead>
<tr>
<th>í m.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997 Breyting</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Skatttekjur</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skattar á tekjur og hagnað</td>
<td>2,979</td>
<td>3,158</td>
<td>(179)</td>
</tr>
<tr>
<td>Trygggingagjöld</td>
<td>219</td>
<td>245</td>
<td>(26)</td>
</tr>
<tr>
<td>Eignarskattar</td>
<td>900</td>
<td>881</td>
<td>19</td>
</tr>
<tr>
<td>Virðisaukaskattur</td>
<td>4,248</td>
<td>4,151</td>
<td>97</td>
</tr>
<tr>
<td>Neyslu og leyfisskattar</td>
<td>161</td>
<td>93</td>
<td>68</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>8,507</td>
<td>8,528</td>
<td>(21)</td>
</tr>
<tr>
<td>Áðrar rekstrartekjur</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Vaxtatekjur</td>
<td>5,939</td>
<td>5,706</td>
<td>233</td>
</tr>
<tr>
<td>Sektir</td>
<td>109</td>
<td>138</td>
<td>(29)</td>
</tr>
<tr>
<td>Málaskostnaður</td>
<td>185</td>
<td>145</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>6,233</td>
<td>5,989</td>
<td>244</td>
</tr>
<tr>
<td>Afskriftareikningar í árslokk</td>
<td>14,740</td>
<td>14,517</td>
<td>223</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Skuldbreytingar og nauðasamningar opinberra gjalda


Skuldbreytingar opinberra gjalda síðustu árin

Á undanförunum árum hefur fjárhæð skuldbreytinga farið stöðugt lækkandi eins og sjá má á eftirfarandi töflu.

Tafna 47. Skuldbreytingar opinberra gjalda

|-----------|------|------|------|------|------|--------|

72 Ríkisendurskoðun
Árið 1994 námu skuldbreytingar opinberra gjalda alls 48 m.kr.
hjá 14 skuldurum. Á árinu 1997 námu skuldbreytingar 4,5 m.kr.
hjá 2 skuldurum. Á árinu 1998 voru síðan engar skuldbreytingar.

### Afskriftir


Eftirstöðvar rákissjóðstekna í efnahagsreikningi eru endurnæmt ymst með beiinni eða öbeinni afskrift. Þær kröfur sem eru sannanlega tapaðar eru afskrífaðar beint og felldar niður úr innheimtukerfinu. Hér er um að ræða kröfur á lögaðila þar sem gjaldprotaskiptum er lokið og fyrndar kröfur á einstaklinga. Kröfur sem talið er líklegt að tapist að stórum hluta eru afskrífaðar öbeint með því að færa þær niður í efnahag um þá fjárhæð sem telja má tapaða. Hér er um að ræða kröfur sem lýst hefur verið í þrotabú og kröfur á aðila sem gert hefur verið hjá árangurslaus fjaðrnám.
Í ríkisreikningi skiptast afskriftir skattkrafna þannig að 4.757 m.kr. eru vegna afskrifta ríkissjóðstekna og 19 m.kr. eru vegna skammtímalána sem tengdust skattkröfum (greiðslufrestur í tolli). Samtals 4.776 m.kr. eru því færðar til gjalda á fjárlagalið 09-711 Afskriftir skattkrafna. Afskriftir ríkissjóðstekna eingöngu jukust um 226 m.kr. eða 5,0%.
Tafla 48. Afskriftir ríkissjóðstekna

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Beinar afskriftir</td>
<td>4.575</td>
<td>4.536</td>
<td>3.550</td>
<td>4.412</td>
<td>3.791</td>
</tr>
<tr>
<td>Öbeinar afskriftir, breyting</td>
<td>181</td>
<td>(5)</td>
<td>265</td>
<td>1.480</td>
<td>2.677</td>
</tr>
<tr>
<td>Samtals</td>
<td>4.757</td>
<td>4.531</td>
<td>3.815</td>
<td>5.892</td>
<td>6.468</td>
</tr>
<tr>
<td>Hlutfall afskrifta af tekjum til innheimtu</td>
<td>2.30%</td>
<td>2.78%</td>
<td>2.45%</td>
<td>4.10%</td>
<td>4.48%</td>
</tr>
<tr>
<td>Staða afskr. reikn. 31.12</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Breyting</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Sömu aðferðir voru viðhafðar við mat á öinnheimtanlegum kröfum eins og undanfarin ár.


Erfitt er að áætla nákvæmlega hve mikið kemur til afskrifta á hverju ári af skattkröfum en helst er að styðjast við afskriftir ársins á undan. Á síðustu 5 árum hafa afskrífaðar skattkröfur verið á bilinu 3,8 - 6,5 ma.kr. Síðustu tvö árin hafa afskriftir verið 4,5 og 4,8 ma.kr. Í árslok 1998 skuldaði sá gjaldbrota aðili, sem mest skuldaði, vel á annað hundrað milljónir og fjölmargir aðilar skulda tugi milljóna. Tölurverðar sveifflur verða því óhjákvæmilega í afskriftum milli ára eftir því hvenær þessar kröfur koma til afskrifta.
Skipting afskrifta á tekjuliði

Skipting afskrifta milli einstakra tekjuliða í ríkisreikningi er eftrifarandi:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tafna 49. Skipting afskrifta á tekjuliði</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>I m.kr.</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatttekjur</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatta á tekjur og hagnað</td>
</tr>
<tr>
<td>Tryggingagjöld</td>
</tr>
<tr>
<td>Eignarskattar</td>
</tr>
<tr>
<td>Virðisaukaskattur</td>
</tr>
<tr>
<td>Neyslu og leyfisskattar</td>
</tr>
<tr>
<td>----------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>Aðrar rekstrartekjur</td>
</tr>
<tr>
<td>Vaxtatekjur</td>
</tr>
<tr>
<td>Sektir</td>
</tr>
<tr>
<td>----------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>Samtals afskriftr</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Afskriftr skattkrafna skiptast nokkurn veginn til helminga milli skatttekna og vaxtatekna. Á sÍðUSTU áRUm hEFur hluTUr dráttarvaxta af heildarafskriftum farið vaxandi og var hlutfalllið rÚm 52% af heildarafskriftum á síðasta áRI.

Afskrifaðar kröfur í staðgreiðslu launagreiðenda

Afskrifaðar staðgreiðsluskuldir launagreiðenda námu 382 m.kr. áRÍÓ 1998 samanböriz við 495 m.kr. áRÍÓ 1997 og lækkjuðu um 113 m.kr. eða tæp 23%. Afskriftr á skilaskylðri staðgreiðslu (staðgreiðsla sem launagreiðendur sannanlega drógu af launum) nam 88 m.kr. Afgangurinn 294 m.kr. er áætluð staðgreiðsla, álag og dráttarvextir.

Afskriftr í staðgreiðslu hafa lækkjað stöðugt sÍðUSTU áRIN og á það einnig við um afskriftr á skilaskylðri staðgreiðslu. Á áRINU 1998 fór Ríkisendurskoðun ítarlega yfir elstu eftirstöðvar
5  Endurskoðun A-hluta stofnana og fjárlagaliða

Inngangur

Ríkisendurskoðun sér ástæðu til þess að vekja sérstaka athygli á fjárreiðum og bókhaldsmálum hjá hluta þeirra stofnana sem voru endurskoðaðar vegna ársins 1998. Á það sérstaklega við um stofnanir þar sem innra eftirlit er ótraust. Í því sem hér fer á eftir er vikið að þeim athugasemdir og ábendingum sem Ríkisendurskoðun sér ástæðu til að vekja athygli á.

Athugasemdir vegna einstakra stofnana og fjárlagaliða

02–210 Háskólinn á Akureyri

Innra eftirlit Háskólans á Akureyri er veikt. Helstu atriði sem veikja innra eftirlit eru að fjármálaumsýsla er ekki aðgreind frá störfum við færslu bókhalds. Þá er lotun tekna og gjalda ábótavant og notkun viðskiptareikninga ekki sem skylði. Eftirlit með útistandandi viðskiptakröfum og innheimta þeirra er ekki í lagi. Sjóðir eru ekki skráðir í bókhald skólans og sjóðbækur ekki færðar. Bankareikningar sem notaðir eru vegna innheimtu á skólajöldum eru ekki heldur færðir í bókhaldið auk þess sem nokkuð skorti á að innheimt skólajöld séu
stemmd af við nemendaskráningu. Brýnt er að lagfæra þá vankanta sem hér hafa verið nefndir.

02–211 Tækniskóli Íslands

Sami starfsmaður annast greiðsla reikninga, færslu bókhalds og skráningu á launauplýsingum. Út frá innra eftirliti er óheppilegt að sami starfsmaður sjái um fjárvörslu og færi bókhaldr. Æskilegt er að aðgreina þessi störf sé hægt að koma því við. Aðrir þaettir sem veikja innra eftirlit hjá skólanum er ófullnægjandi skráning á viðveru og fjárvístum starfsmanna.

02–299 Háskóla- og rannsóknastarfsemi

Norræna eldfjallastöðin

Innra eftirlit hjá Norrænu eldfjallastöðinni hefur lagast umtalsvert frá fyrrri árum og munar þar mest um að forstöðumaður ásamt forsvarsmóðnum verkefnar árita alla reikninga. Auk þess eru bankareikningar stofnunarinnar og viðskiptareikningar reglulega stemmdir af, reikningar eru ávallt greiddir með ávisunum eða með debetkortum og í nær öllum tilfellum eftir frumriti reiknings. Þeir þaettir sem veikja innra eftirlit er vöntun á aðgreiningu starfa sem tengjast fjárvörslu og bókhaldr, vöntun á fullnægjandi eignaskrá og á eftirliti með viðveru starfsmanna. Ríkisendurskoðun leggur áherslu á að fullnægjandi eignaskrá verði gerð.

Áfallin lifeyrisskuldbinding vegna starfsmanna var 144,9 m.kr. í árslok 1998. Eignir B-deildar Lifeyrissjóðs starfsmanna ríkisins (LSR) duga fyrr 14,5% af öppgerðum skuldbindingum og fellur því 85,5% eða 123,9 m.kr. af skuldbindingunni á Norrænu eldfjallastöðina. Skuld- og gjaldfærsla lifeyrisskuldbindinga er ástæðan fyrr neikvæðu eigið fé
stofnunarinnar í árslok 1998 að fjárhæð 112,4 m.kr. Fram hefur komið tillaga um að Norræna eldfjallastöðin og starfsmenn hennar greiði sama íðgjald og stofnanir ríkisins greiða almennt til B-deildar LSR. Tað íðgjald er nú 15,5% af heildarlaununum og er framlag starfsmanna 4,0%. Á hinn bóginn beri ríkissjóður þá lífeyrisskuldbindingu sem fallið hefur í hlut Norrænu eldfjallastöðvarinnar og sem minnst er á hér að framan. Fjármálaráðuneytið hefur samþykkt tillöguna, en Norræna ráðherranefndin hefur ekki enn afgreitt hana.

Stofnunin hefur ekki útbúið launamiða fyrir verktaka sem unnið hafa fyrir stofnunina né sent gögn um vinnu þeirra til skattstofa. Ríkisendurskoðun leggur áherslu á að launamiðar fyrir verktakagreiðslur verði gerðir hið fyrsta og sendir skattyfirvöldum.

02–303 Menntaskólinn á Laugarvatni

Þættir sem veikja innra eftirliit vegna fjármála og bókhalds hjá skólanum eru að viðskiptareikningar eru ekki stemmdir af og viðvera starfsmanna er ekki skráð. Auk þess hafa innritunargjöld og önnur skólagjöld ekki verið stemmd af við nemendaskrá.

02–309 Kvennaskólinn í Reykjavík

Á reikningum vegna risnu var nánast aldrei getið um tilefni risnunnar né fjölda gesta og á reikningum vegna gjafa var yfirleitt ekki getið um tilefni gjafarinnar. Ríkisendurskoðun leggur áherslu á að úr þessu verði það.

02–350 Fjölbrautaskólinn í Breiðholti

Við endurskoðun á bókhaldi Fjölbrautaskólans í Breiðholti voru gerðar alvarlegar athugasemdir við færslu og frágang bókhalds. Bankareikningar höfðu þannig ekki verið færðir í bókhaldið og fram komu mismunir á bókfærðrí stöðu og bankayfirlitum sem skiptu milljónum króna. Staða á einum hlupareikningi nam um 11,3 m.kr. skv. bókhaldi, en á reikningnum var í reynd riflega 1,5 m.kr. innstæða. Gera hefur þurft umtalsverðar leiðrëttingar á bókhaldi skólans til þess að það sýndi rétta stöðu. Þannig var t.d. ófærður kostnaður að fjárhæð 13,3 m.kr.

Tekjuskráning hefur verið öfullnægjandi og ekki rekjanleg tengsl á milli innborgana á bankareikninga og færslu tekna í bókhaldinu. Mikið er um færslur á milli bankareikninga án þess að þær hafi verið skráðar í bókhaldið.

Ekki hefur fengist skýring á hluta útborgana af bankareikningum en að sögn fyrirverandi fjármálastjóra er hluti þeirra vegna endurgreiðslu á skóla- eða efnisgjöldum, en engin gögn liggja fyrir um þetta.

02–353 Fjölbrautaskóli Suðurnesja

Ríkisendurskoðun telur að skólinn verði að bæta frágang á uppgjöri ferðakostnaðar vegna ferða til útlanda. Til að mynda voru aldrei útbúinnir ferðareikningar eins og kveðið er á um í reglum nr. 39/1992 um greiðslu ferðakostnaðar vegna ferðalaga á vegum ríkisins. Þá fylgdu afrit farseðla aldrei reikningum.

02–981 Kvikmyndasjóður Íslands

Sjóðurinn hefur brugðist við þessum vanda á árinu 1999 og m.a. sent kröfur til lögfræðilegrar innheimtu.

Uppgjör ferðareikninga er oft mjög seint á ferðinni. Ríkisendurskoðun minnir á að ferðareikninga skal gera upp innan 30 daga frá lokum ferðar. Þá er minnt á að farseðlar skulu fylgja ferðareikningum og greiða skal fargjöld til og frá Keflavík af dagpeningum.

Ríkisendurskoðun hvetur stofnunina til að nýta bókhaldið í meira mæli til stjórnnunar og eftirlits. Í þessu sambandi bendir Ríkisendurskoðun stofnuninni á að nýta sér betur þá móguleika sem bókhaldskerfi ríkisins býður upp á með því að skrá sundurlíðaðar rekstraráætlanir inn í bókhaldskerfið og bera síðan rekstrarniðurstöður á hverjum tíma saman við rekstraráætlanir.

04–283 Garðyrkjuskóli ríkisins

Skuldur umfram eignir hjá Garðyrkjuskólanum námu 25,7 m.kr. í árslok 1998. Þar af voru skammtfímaskuldur 15,2 m.kr., að stærstum hluta vegna ógreiðra reikningar. Rekstrarvanda skólans má rekja nokkur ár aftur í tíman. Í árslok 1995 nam uppsafnaður rekstrarvandi skólans þannig um 14,0 m.kr., en þá begar hafði verið ráðstafað til rektrust fjármunum sem nota átti til stofnknostaðarframkvæmda. Viðbótarfjárþórf skólans á árinu 1999 nemur á bilinu 18,0 til 27,6 m.kr. eftir því hvaða ákvarðanir verða teknar um framkvæmdir við tilraunagróðurhús. Talið er að það kosti um 15,8 m.kr. að ljúka framkvæmdum, en á fjárlögum ársins 1999 er gert ráð fyrir 6,0 m.kr. fjárfraðlagi.

Almennur rekstur skólans, viðhald og eignakaup voru samtals 7,2 m.kr. innan fjárheimilda og munar þar mestu um að sértækjum voru hæri en áætlað var. Kostnaður við tilraunagróðurhús för hins vegar 11,7 m.kr. fram úr heilmildum.

Sértekjur hafa mörg undanfarin ár verið vanáætladar í fjárlögum og hefur skipting á milli launa og annarra rekstrargjaldar í fjárlögum ekki verið raunhæf. Bæta þarf fjárlagagerð skólans hvað þessa þætti varðar.

04-311 Landgræðsla ríkisins

Taka þarf uppbyggingu bókahalds hjá Landgræðslunni til athugunar og byggja innra bókhalda enn frekar upp, m.a. til að sýna hvert sé framleiðslukostnaðarverð vara. Birgðir þarf að bóka reglulega og tengja stöðu þeirra við sölukerfið. Kostnaði þarf síðan að úthluta á verkefni í verkbókhaldi til að Landgræðslan geti aflað nákvæmari upplýsinga um kostnað við verkefni en nú er unnt.

Útgjöld til fyrirhleðsluna hafa ekki verið í samræmi við markmið fjárlaga á einstök verkefni. Landgræðslustjóri telur sig ná meiri árangri með því að stýra notkun fjárveitinganna sjálfur en fara eftir verkefnaskiptingu fjárlaga. Þar sem fjárlög marka verkefni er nauðsynlegt að eftir þeim sé farið. Við gerð fjárlaga þyrftiannað hvort að taka tillit til faglegara ábendinga landgræðslustjóra eða að veita óskipta fjárveitingu til málaflóksins og fela landgræðslustjóra að ná sem bestri nýtingu á verðmæstum.
08-206 Sjúkratryggingar

Tannlæknakostnaður

Tannlæknakostnaður sjúkratryggingadeildar nam 777 m.kr. á árinu 1998 sem er 3 m.kr. lægrí fjárhæð en tannlæknakostnaður var á árinu 1997. Tannlæknakostnaður skiptist þannig:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tafna 50. Tannlæknakostnaður</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Í m.kr.</td>
</tr>
<tr>
<td>Börn og unglingar</td>
</tr>
<tr>
<td>Ellillifeyris- og örorkupagar</td>
</tr>
<tr>
<td>Tannréttningar</td>
</tr>
<tr>
<td>Annað</td>
</tr>
<tr>
<td>Samtals tannlæknakostnaður</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Ríksendurskoðun fékk aðstoð dótsents við tannlæknadeild Háskóla Íslands til að kanna reikninga sem tannlæknar hafa sent til Tryggingastofnunar ríkisins vegna tannlæknabjónustu. Á árinu 1998 fengu 257 starfandi tannlæknar greitt fyrir tannlæknaverk, en könnunin náði til tiltekins fjölda þeirra.

Ríkisendurskoðun telur ástæðu til að Tryggingastofnun íhugi að breyta greiðslufyrirkomulagi hjá þeim tannlæknun sem ekki láta sjúkling greiða þeim beint þannig að sami greiðsluháttur sé hjá þeim og öðrum sjálfstætt starfandi tannlæknun.

08–412 Hjúkrunarheimilið Skógarbær


Eignaskrá fyrir hjúkrunarheimilið er ekki til nema sem yfirlit innkaupa þegar heimilið var í byggingu. Eftir er að vinna úr þeim gögnnum og leggur Ríkisendurskoðun áherslu á að það verði gert.

08–420 Samtök áhugamanna um áfengisvandamálið

Skuld sjúkrareksturs S.Á.Á. við samtök S.Á.Á. var 54,3 m.kr. í árslok 1998 og hækkaði um 12,1 m.kr. frá árslokum fyrri árs. Ríkisendurskoðun bendir á að ekki er gert ráð fyrir síflri lántöku þar sem ætlast er til að rekstur sé í samræmi við heimildir fjárlaga. Samtök S.Á.Á. hafa á undantörunum árum veitit sjúkrarekstrinum styrk sem nemur skuld hans við samtökin í lok hvers árs og hefur styrkurinn verið tekjufærður á næsta ári. Ríkisendurskoðun telur réttara að stykkinir séu tekjufærðir þegar fyrirgreiðsla samtakanna á sér stað þannig að ekki
þurfi að koma til skuldfærslu gagnvart þeim í bókhaldi sjúkrarkesturs S.Á.Á. Þessi athugasemð er nú ítrekuð frá síðustu endurskoðun.

Stofnunin fylgir í meginatriðum reglum fyrir A-hluta stofnanir sem lúta að bókhaldi og fjárumþyðslu ásamt innra eftirliti tekna og gjalda. Á undanförunum árum hefur þymsu leyti verið komið til móts við öskir Ríkisendurskoðunar á þessu sviði. Ítrekuð er sú ábending að stofnunin noti eyðublað ferðareiknings fyrir A-hluta ríkissfjárgalda og að ferðakostnaður sé fæður um viðskiptamannareikning.

08-430 Sjálfsbjörg, hjúkrunar- og endurhæfingarstofnun


Í árslok 1998 var bókfært til skuldar tryggingagjald að fjárhæð 8,4 m.kr. Skuld þessi hefur staðið í bókhaldi heimilisins í nokkur ár, en hún er tilkomin vegna þess að Tollstjóraembættið taldi ranglega að um ofgreiðslu væri að ræða og endursendi mismuninn. Þessi fjárhæð var geymið á sérstakri bankabók í eigu heimilisins, en síðan notuð að mestu til endurnýjunar á dagvist hennar. Ríkisendurskoðun hefur ítrekað beint þeim tilmælum til heimilisins að hún fái úr því skorið hverni fara skuli með þessa fjárhæð. Ekki hefur enn fengist níðurstaða í því máli og gerir Ríkisendurskoðun athugasemð við það.
08–495 Daggjaldastofnanir

Dvalarheimilið Klauturhólar, Kirkjubæjarklæstri


08–583 Heilsugæslustöðin Garðabær

Ríkisendurskoðun gerir athugasemdir við ráðstöfun fjármana úr svokölluðum 10% komugjaldasjóði. Á árinu var m.a. greitt úr sjóðnum vegna hópferðar starfsfólks og ráðstefnugjálда. Í mörgum tilfellum er greiðsla á ráðstefnugjálði vegna lækna stöðvarinnar. Þessi ráðstöfun fjármana brýtir í bága við tulkun heilbrigðis- og tryggingamálaráðuneytisins á reglum um komugjaldasjóði heilsugæslustöðva.

Ríkisendurskoðun bendir á að ekki beri að greiða fyrir vörur nér þjónustu nema samkvæmt greinilega sundurliðuðum frumritum reikninga. Risnureikningar skulu ávallt vera greinilega áritaðir af forstöðumanni þar sem fram kemur tilefni og rökstuðningur viðkomandi risnu. Vegna ferða erlendis ber ávallt að framvisa ferðareikningar og farseði ef um er að ræða endurgreiðslu á fargjaldi.

Lagt er til að stimpliklukkan verði komið upp á stöðinni þannig að skráning á viðveru starfsmanna verði markvissari.

08–586 Heilsugæslustöðin Mosfellsbæ

Ríkisendurskoðun telur að uppgjör og frágangur á bókhaldi heilsugæslustöðvarinnar á 1998 hafi verið óviðunandi.

Stöðinni er bent á að innheimta ber mánaðarlega kröfur vegna komugjalsa sem ekki staðgreiðast við komu sjúklinga á stöðina. Pá ber að tekjufæra útsenda reikninga jafnöðum og til þeirra stofnast.


Reikningar fyrir risnu skulu ávallt vera skýrt sundurliðaðir þannig að sjá megi hvers eðlis útgjöldin eru og tilefni og rökstúning skal ófrávíkjanlega rita á reikningana. Reikningarnir skulu vera áritaðir af forstöðumanni.

Vegna endurgreiðslina á ferðakostnaði fyrir ferðir erlendis ber ávallt að framvísu ferðareikningi. Ferðareikningarinn skal vera greinilega sundurliðaður og sýna tilgang og lengð farar ásamt útreikningi á dagpeningum. Ávallt ber að framvísu farseðilum vegna greiðslina á fargjaldi, þá ber að framvísu greinilega sundurliðuðum frumrítum reikninga vegna annars kostnaðar.

Uppfæra ber eignaskrá stöðvarinnar í samræmi við raunverulegar eignir.

Ekki reynlist unnt að endurskoða undirgögn vegna launa heilsugæslustöðvarinnar þar sem þau gögn hafa ekki borist þrátth fyrir margítrekaða belöni þar um. Í viðreðum hefur komið fram að stimpilklukka er ekki á stöðinni og fjarvistaskrá
er ekki færð að fullu. Lagt er til að stimpilklukku verði komið upp á stöðinni sem fyrst þannig að skráning á viðveru og fjarfistum starfsmanna verði markvissari. Fjarvistaskrá skal halda fyrir hvern starfsmann sem sýnir fjarvistir vegna veikinda, orlofs og annarra fjarvista sundurlíðaðar á daga ársins ásamt heildarfjarfistum fyrir árið.

Heilsugæslan í Reykjavík hefur nú tekið við bókhaldi og fjárvtörlu fyrir heilsugæslustöðina í Mosfellsbæ.

---

08–725 Heilbrigðisstofnunin Ísafjarðarbæ


Gjatafé er utan efnahagsreiknings eins og undanfarin ár. Tekjur af gjöfum koma því ekki fram í rekstrarreykningi og óráðstaðaði gjatafé kemur ekki fram í efnahagsreykningi.

Skoða þarf virðisaukaskatt vegna starfsemi stofnunarinnar, m.a. vegna matarsöl til starfsfólks, þjónustu þvottahúss og vinnu ráðína íðnaðarmanna. Einnig hefur réttur til endurgreiðslu á virðisaukaskatt vegna ákveðinnar þjónustu ekki verið nýttur.

---

08–735 Heilbrigðisstofnunin Hólmavík
Eignaskrá liggur nú fyrir hjá stofnuninni, en Ríkisendurskoðun hefur lagt áherslu á gerð hennar þar sem síð skrá er mikilvægur hlekkur í eftirliti og búnaði stofnana.

Stimpilklukka er ekki í stofnuninni til skráningar á viðveru starfsmanna, en stofnunin hefur sótt um framlag úr ríkissjóði til kaupa á henni.


08–785 Heilbrigðísstofnun Suðurlands

Aðgreining á störfum gjaldkera og bókara er ekki fyrir hendi. Skrifstofustjóri annast nær öll störf gjaldkera ásamt færslu fjárhagsbókhalda. Launafulltrúi annast alla launavinnslu og færslu launagjálda í fjárhagsbókhalda. Áritun deildarstjóra á kostnaðarreikninga hefur farið batnandi á líðnum árum. Talið er rétt að framkvæmdastjóri áriti einnig undantekningalaust alla reikninga á stofnunina.

Athugasemdir sem komið hafa fram í fyrri endurskoðunar-skýrslum og eiga enn við eru m.a. viðveruskráning starfsmanna, áritun yfirmanns á vinnuskýrslur starfsmanna, kostnaðarreikningar sem ekki uppfylla ákvæði um form reikninga og uppgjör á ferðakostnaði.

08–791 Heilbrigðísstofnunin Suðurnesjum

Heilbrigðísstofnun Suðurnesja var mynduð með sameiningu Sjúkrahúss Keftavíkur og Heilsugæslustöð Suðurnesja í ársbyrjun 1998. Við endurskoðun var gerð athugasemd við
að ekki hefur verið staðlø skil á tilsettum greiðslum til lífeyrssjóða starfsmanna.

09–972 Lánasýsla ríkisins


Lögð er áhersla á að enn frekar verði unnið að kerfismálum endurlána ríkissjóðs. Gera þarf nauðsynlega úrbæturfjórð náð lána bóki hálendi ríkisins hjá Skýrr hf.

10–651 Ferðamálaráð


Ekki er notast við stimpilklukku hjá Ferðamálaraði. Ríkisendurskoðun telur að stofnunin eigi að taka upp heildstætt og öruggt viðveruskráningarkerfi og mælist til þess að tekin verði í notkun stimpilklukka.
Ferðamálaráð rekur umfangsmikla starfsemi erlendis ýmist eitt sér, eða í samstarfi við aðra. Ríkisendurskoðun telur að færa þurfi upp viðskiptareikninga og þ.m.t viðskiptastöðu um áramót m.a. vegna viðskipta við skrifstofur í Frankfurt og New York. Ríkisendurskoðun telur jafnframtt að færa beri hlutdeild í afkomu og eigin fé félaga og samtaka sem stofnunin á aðild að inn í bókhald Ferðamálaráðs.

Ríkisendurskoðun mælíst til þess að heildarframlag vegna ferðakostnaðar verði tekjufaært en ekki aðeins hluti þess og þá verði einnig fargjaldið gjaldfært þannig að ljóst sé hver heildarkostnaður vegna ferða er og hvert er heildarframlag erlendra samstarfsaðila.

14–221 Hollustuvernd ríkisins


14–381 Ofanflóðasjóður

Við endurskoðun kom í ljós að verulegur hluti bókhalds fyrir Ofanflóðasjóði hatföi ekki verði bókfærður hjá Ríkisbókhaldi. Voru fylgiskjöl varðveitt hjá sjóðnum í umhverfisráðuneytinu. Skjöl er varða fjármál sjóðsins skulu færð jafnóðum í bókhaldi hans innan ársins.

Nauðsynlegt er að skipuleggja betur uppbyggingu viðfangsefna í bókhaldskerfinu með tilliti til þeirra verkefna sem sjóðurinn sinnir og greiðir kostnað af og halda rekstrarkostnaði aðgreindum frá tilfærlum. Ekki er sjáanleg
nein ástæða fyrir þeim lántökum sjóðsins sem átt hafa sér stað hjá ríkissjóði annars vegar og hjá Viðlagatryggingu Íslands hins vegar.
6 Afkoma B-, C-, D- og E-hluta á árinu 1998 og fjárhags-staða í árslok

Endurskoðun B–hluta ríkisreiknings

Til þessa hluta ríkisreiknings teljast 12 fyrrirtæki í eigu ríkissjóðs er hafa tekkjur sínar af sölu vöru og þjónustu til almennings. Fyrrirtæki sem áður voru í B-hluta og seldu vöru og þjónustu til stofnana innan ríkiskerfisins eru nú skilgreind sem A-hluta ríkisstofnanir.

Ríkisendurskoðun endurskoðar sjálf 5 fyrrirtæki, en endurskoðunarstofur annast endurskoðun hinna fyrrirtækjanna í umboði Ríkisendurskoðunar samkvæmt samningum þar um.

Endurskoðun ríkisfyrrirtækjanna hefur það að markmiði að gera endurskoðanda mögulegt að setja fram álit á því hvort ársreikningar gefi glögga mynd af afkomu á uppgjörsárinu, efnahag í árslok og fjárstreymi á árinu í samræmi við lög og reglur og góða reikningsskilavenju. Við endurskoðunina er lögð áhersla á að kanna og meta innra eftirlit hjá fyrrirtækjum. Við endurskoðunina er einnig litið til þess hvort forsendum fjárlaga hafi verið fylgt við rekstur þeirra á árinu.
Afkoma ríkisfyrirtækja, arðgreiðslur á árinu 1998 í ríkissjóð, framlög úr ríkissjóði og eigið fé voru sem hér greinir:

**Tafla 51. Ríkisfyrirtæki í B-hluta ríkisreiknings**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m.kr.</th>
<th>Hagnaður (Tap)</th>
<th>Arðgreiðsla í ríkissjóð</th>
<th>Framlag úr ríkissjóði</th>
<th>Eigið fé 31/12'98</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Hoppdrætti Háskóla Íslands</td>
<td>319</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>87</td>
</tr>
<tr>
<td>Lyftabú Háskóla Íslands</td>
<td>104</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>101</td>
</tr>
<tr>
<td>Ríkisútvarpið</td>
<td>(345)</td>
<td>0</td>
<td>1,618</td>
<td>955</td>
</tr>
<tr>
<td>Bjööleikhúsið</td>
<td>(180)</td>
<td>0</td>
<td>403</td>
<td>330</td>
</tr>
<tr>
<td>Sínfinúhiðlaumsveitt Íslands</td>
<td>(148)</td>
<td>0</td>
<td>147</td>
<td>(727)</td>
</tr>
<tr>
<td>Friðhöfn á Keflavíkurflugvelli</td>
<td>260</td>
<td>400</td>
<td>0</td>
<td>185</td>
</tr>
<tr>
<td>Flugstöð Leifs Eiríkssonar</td>
<td>360</td>
<td>0</td>
<td>42</td>
<td>754</td>
</tr>
<tr>
<td>Ratsjárstofnun</td>
<td>(4)</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>59</td>
</tr>
<tr>
<td>Sóluvefn varnartiðseigna</td>
<td>(20)</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>81</td>
</tr>
<tr>
<td>Tryggingsst. rík., frjálsar</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>16</td>
</tr>
<tr>
<td>Slysatr.</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Áféngis og tóbaksverslun ríkisins</td>
<td>2,907</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1,468</td>
</tr>
<tr>
<td>Rafragnsveitur ríkisins</td>
<td>(549)</td>
<td>157</td>
<td>140</td>
<td>10,111</td>
</tr>
<tr>
<td>Samtals</td>
<td>2,704</td>
<td>558</td>
<td>2,350</td>
<td>13,420</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Athugasemdir og ábendingar**

**Hoppdrætti Háskóla Íslands**

Vakin er athygli á afar sérstakri aðferð við fjármögnum húsnaðís fyrr Háskóla Íslands. Þessi aðferð endurspeglað í ársreikningi Hoppdrættis Háskóla Íslands og á rót sína að rekja til þess að Háskólanum er öheimilt að taka lán til kaupa á fasteignum eða til að fjármagna byggingakostnað kennslu- og rannsóknarhúsnaðís. Í árslok 1998 er í bokhald Hoppdrættisins færð sem fyrirframgreiðsla til Háskólan 262,1 m.kr. vegna kaupa á Nýja Garði á árinu 1996 og til að fjármagna byggingu Náttúrufræðihiðss á árinu 1998. Sama fjárhæð er færð til skuldar hjá Hoppdrættinu þar sem það tók lán til þessara framlæðimála m.a. með heimild í fjárlögum 1998. Að mati Ríkisendurskoðunar á þessi fjármögnumarþáttur að vera hjá ríkissjóði sem ber ábyrgð á fjármögnum Háskólan

Ríkisútvarpið


Sinfóniuhljómsveitinn

Áréttuð er athugasemð um innheimtu á eftirstöðum skuldar eins rekstraraðilla, þ.e. Seltjarnarneskaupstaðar, og vísað til lagaskyludu þar um. Bæjarstjóri hefur greint frá því að tilurð þessarar skuldar megi rekja til upphafs áratugarins og stafi af vanraeðslu á upplýsingaskyludu hljómsveitarinnar og að ekki séu uppi áform um að greiða nefnda skuld. Málínun hefur nú verið vísað til menntamálaráðuneytis til formlegar afgreiðslu.

Flugstöð Leifs Eiríkssonar

**Fríhöfnin á Keflavíkurflugvelli**

Afkoma Fríhafnar á Keflavíkurflugvelli versnaði umtalsvert milli ára. Á árinu 1998 nam hagnaður 259,9 m.kr. og hafði minnkað um 368 m.kr. frá árinu áður. Af þessari fjárhæð má skýra um 97 m.kr vegna aukningar á lifeyrisskuldbindingu þannig að minnnum hagnaðar af verslunarrekstri er um 271 m.kr. Um ástæður þessa má vísa til breytinga á verslunarfyrirkomulagi í tengslum við breytingar á tekjumöguleikum Flugstöðvar Leifs Eiríkssonar.

Breytingar voru gerðar á rekstrarfyrirkomulagi Flugstöðvarinnar með útboði á sölurými á fríhafnarvæðinu og var þeim ættlað að auka leigutekjur hennar. Á sama tíma var dregið úr úrvali söluvarnings Fríhafnarinnar. Ef afkoma framangreindra tveggja fyrirtækja fyrir fjármagnsliðið er lögð saman og samanburður gerður við árið áður er hins vegar ljóst að afkoman hefur versnað milli ára.

**Fjáls slysatrygging**

tilverurétt lengur og er lagt til að eigið fé þeirra verði lagt til slysatryggingadeildar Tryggingastofnunar ríkisins.

Endurskoðun C–hluta ríkisreiknings

Til þessa hluta ríkisreiknings heyra 13 lánastofnanir sem eru í eigu ríkissjóðs og stofnaðar hafa verið með sérlögum.

Ríkisendurskoðun endurskoðar fjóra lánasjóði, en endurskoðunarstofur annast endurskoðun hinna í umboði Ríkisendurskoðunar eða með samþykki hennar.
Afkoma fjármálastofnananna, arðgreiðslur á árinu 1998 í ríkissjóð, framlofg úr ríkissjóði og eigið fé voru sem hér greinir:

Tafna 52. Ríkisfyrirtæki og sjóðir í C-hluta ríkisreiknings

<table>
<thead>
<tr>
<th>I m.kr.</th>
<th>Hagn.</th>
<th>Arðgr. í ríkissjóð</th>
<th>Framlag úr 31/12'98</th>
<th>Eigið fé ríkissjóði</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Byggðastofnun</td>
<td>(18)</td>
<td>0</td>
<td>247</td>
<td>1.244</td>
</tr>
<tr>
<td>Lánasjóður íslenskra</td>
<td>473</td>
<td>0</td>
<td>1.727</td>
<td>18.957</td>
</tr>
<tr>
<td>nýmsmanns</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Framleiðnissjóður landbúnaðarins</td>
<td>12</td>
<td>0</td>
<td>175</td>
<td>227</td>
</tr>
<tr>
<td>Lánasjóður landbúnaðarins</td>
<td>11</td>
<td>0</td>
<td>2.518</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Þróunarsjóður sjávarútvægins</td>
<td>501</td>
<td>0</td>
<td>674</td>
<td>(1.401)</td>
</tr>
<tr>
<td>Háskrá á fjölgundaill</td>
<td>64</td>
<td>0</td>
<td>531</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Byggingasjóður ríkisins</td>
<td>(200)</td>
<td>0</td>
<td>17.326</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Byggingasjóður verkamanna</td>
<td>(1.884)</td>
<td>0</td>
<td>208</td>
<td>4.579</td>
</tr>
<tr>
<td>Framkvæmdasjóður Íslands</td>
<td>846</td>
<td>0</td>
<td>919</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Hafnabótasjóður</td>
<td>5</td>
<td>0</td>
<td>18</td>
<td>574</td>
</tr>
<tr>
<td>Ferðamálasjóður</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>113</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Orkusjóður</td>
<td>6</td>
<td>0</td>
<td>27</td>
<td>199</td>
</tr>
<tr>
<td>Nýskópunarsjóður atvinnulíftsins</td>
<td>491</td>
<td>0</td>
<td>6.066</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Samtals</td>
<td>307</td>
<td>3.995</td>
<td>50.933</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Auk hefðabundinnar endurskoðunar, sem felst í því að kanna og leggja mat á það hvert ársreikningar viðkomandi lánastofnana gefi glögga mynd af afkomu, fjárhagsstöðu í árslok og fjárræymí í árinu í samræmi við lög, reglur og góða reikningsskilvenjum, er lögð sérstök áhersla á að kanna útlán og stöðu lána og fylgjast með hvernig innheimta gengur og hvert eðilegum innheimtuaðgerðum er haldið uppi. Þá eru færlur á afskriftareikning vegna útlánaáhættu skoðaðar og metnar.

Ymsar athugasemdir og ábendingar voru gerðar sem lúta að innheimtu og afskriftum útlána. Í heild verður þó að segja að viðbrögð stjórnenda við ábendingum um það sem betur má fara hafa verið jákvæð.

Framkvæmdasjóður Íslands

greinargerð með frumvarpinu er tilgreint að sjóðurinn verði lagður niður og eignir og skuldir færðar undir A-hluta ríkissjóðs. Framlag ríkissjóðs var miðað við að færa eiginfjárstöðu Framkvæmdasjóðs niður á nýtt.

**Orkusjóður**

Bókheld Orkusjóðs er fær í bókhaldsferfi Seðlabanka Íslands, en lán sjóðsins eru færð í sérstöku lánakerfi og er bankinn eingöngu afgreiðslustofnun fyrir sjóðinn, enda eru allar ákvarðanir um útgjöld, lántökur og lánveitingar teknar af Orkuráði, sem fer með stjórn sjóðsins, undir yfirstjórn íðnaðarráðherra.

Staða útlána nemur nú liðlega 147,2 m.kr. og eru þar af gjaldfallnar 26,6 m.kr. Nokkuð er um að ríkissjóður hafi yfirtekið lán vegna yfirtíoku eigna og eru flest þeirra gjaldfallin. Ríkisendurskoðun ítrekar þá skoðun sína að umsjónaraðili Orkusjóðs sjáli um að slík lán innheimtist eins og önnur.

Ríkisendurskoðun telur að taka þurfi afstöðu til allra óvirkra lána m.t.t. framhaldsinnheimtu eða afskriftar þeirra.

Hjá sjóðnum er færður afskriftasjóður að fjárhæð 50 m.kr. sem ekki hefur hreyfist síðan 1991. Í bréfi til Seðlabanka Íslands, sem er vörsluðili sjóðsins, fór Ríkisendurskoðun fram á að 24,7 m.kr. innegni á viðskiptareikningi RARIK v/byggðalínu yrði færð á afskriftreikning. Stofnunin bendir jafnframt á að nauðsynlegt er að halda þeirri venju áfram, sem tekin hefur verið upp, að meta hverja lánveitingu til áhættu og leggja jafnvirkði í afskriftasjóð.

**Endurskoðun D–hluta ríkisreiknings**

Til þessa hluta ríkisreiknings heyrar 4 fjármálastofnunar sem taldar eru í eigu ríkissjóðs eða stofnaðar hafa verið með sérlögum.
Ríkisendurskoðun endurskoðar tvær fjármálastofnanir, en endurskoðunarstofur sem ráðnar eru af stjórnnum félaganna annast endurskoðun hinna tveggja.

Afkoma fjármálastofnananna, arðgreiðslur á árinu 1998 í ríkissjóði, framlög úr ríkissjóði og eigið fé voru sem hér greinir:
### Tafla 53. Ríkisfyrirtæki og sjöðir D–hluta ríkisreiknings

<table>
<thead>
<tr>
<th>í m.kr.</th>
<th>Hagn. (Tap)</th>
<th>Arðgreiðsla í ríkissjóð</th>
<th>Framlag úr 31/12.98</th>
<th>Eigið fé</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Seðlabanki Íslands</td>
<td>979</td>
<td>531</td>
<td>0</td>
<td>17.969</td>
</tr>
<tr>
<td>Samábyrgð Íslands á fiskiskipum</td>
<td>10</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>278</td>
</tr>
<tr>
<td>Tryggingasjóður viðskiptabanka</td>
<td>144</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>2.105</td>
</tr>
<tr>
<td>Viðlagatryggja Íslands</td>
<td>440</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>5.805</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Samtals</strong></td>
<td><strong>1,573</strong></td>
<td><strong>531</strong></td>
<td><strong>0</strong></td>
<td><strong>26.157</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Endurskoðun fjármálastofnana er uninn í samræmi við göða endurskoðunarvenjum, sem miðar að því láta í ljós álít á því hvort ársreikningarinn gefi glögga mynd af afkomu ársins, fjárhagsstöðu í lok þess og fjárstreymi á árinu, í samræmi við lög, reglur og göða reikningsskilavenjum. Við þessa endurskoðun er tekið tillit til þess að ýtarleg lög og reglur gilda um gerð ársreikninga, endurskoðun og innra eftirlið hjá fjármálastofnunum og trygingafélögum. Mat á innra eftirliti er þannig veigamikill þáttur í endurskoðunarstarfinu.

### Seðlabanki Íslands

Endurskoðun E–hluta ríkisreiknings

Til þessu flokks í ríkisreikningi heyrta 16 hlutafélög og sameignarfélög sem eru að 50% eða meira í eigu ríkissjóðs og ríkisstofnana.

Afkoma félaganna, arðgreiðslur á árinnu 1998 í ríkissjóð, framlög úr ríkissjóði og eigið fé voru sem hér greinir:

**Tafla 54. Ríkisfyrtæki og sjóðir í E–hluta ríkisreiknings**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í m.kr.</th>
<th>Afkoma (Tap)</th>
<th>Arðgreiðslur í ríkissjóð</th>
<th>Framlag úr ríkissjóði</th>
<th>Eigið fé 31/12'98</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Búnaðarbanki Íslands hf.</td>
<td>649</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>6.138</td>
</tr>
<tr>
<td>Landsbanki Íslands hf.</td>
<td>911</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>9.741</td>
</tr>
<tr>
<td>Fjærfestabanki atvinnulifísins hf.</td>
<td>734</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>8.847</td>
</tr>
<tr>
<td>Áburðarverksmiðjan hf.</td>
<td>11</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1.905</td>
</tr>
<tr>
<td>Landssimi Íslands hf.</td>
<td>2.181</td>
<td>595</td>
<td>0</td>
<td>12.820</td>
</tr>
<tr>
<td>Islandspóstur hf.</td>
<td>36</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1.990</td>
</tr>
<tr>
<td>Sementverksmiðjan hf.</td>
<td>103</td>
<td>20</td>
<td>0</td>
<td>1.300</td>
</tr>
<tr>
<td>Flugberfi hf.</td>
<td>(4)</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>30</td>
</tr>
<tr>
<td>Hítaveita Hjaltadals hf.</td>
<td>(1)</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>18</td>
</tr>
<tr>
<td>Stofnur hf.</td>
<td>5</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>63</td>
</tr>
<tr>
<td>Breiðafjarðarfélagin Baldur hf.</td>
<td>(5)</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Skálalímur hf.</td>
<td>137</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>(7)</td>
</tr>
<tr>
<td>Internet á Íslandi hf.</td>
<td>13</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>50</td>
</tr>
<tr>
<td>Kísiliðjan hf.</td>
<td>0</td>
<td>13</td>
<td>0</td>
<td>629</td>
</tr>
<tr>
<td>Skrámningarstofnun hf.</td>
<td>49</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>224</td>
</tr>
<tr>
<td>Landsvirkjun</td>
<td>282</td>
<td>220</td>
<td>0</td>
<td>30.210</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Samtals</strong></td>
<td><strong>5.101</strong></td>
<td><strong>852</strong></td>
<td><strong>0</strong></td>
<td><strong>73.965</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Af þessum 16 félögum endurskoðar Ríkisendurskoðun sjálf 4 félög. Endurskoðun ríkis hlutafélagabankana var á sínum tíma boðin út og eru þau endurskoðuð af endurskoðunarskriftstofum, en meðarátið af ríkisendurskoðanda í samræmi við lagaákvæði þar um. Endurskoðunarstofur endurskoða 4 félög í umboði Ríkisendurskoðunar samkvæmt samningum þar um og 5 endurskoðunarstofur eru ráðnar af stjórnun félaganna.
7 Innri endurskoðun og innra eftirlit

Almennt um innri endurskoðun og innra eftirlit

Samkvæmt lögum nr. 86/1997 á Ríkisendurskoðun að sjá um fjárhagsendurskoðun og stjórnsýsluendurskoðun á ríkistofnunum og ríkisfyrirtækjum. Jafnframt á Ríkisendurskoðun við fjárhagsendurskoðunina að „kanna innra eftirlit og hvort það tryggtir viðunandi árangur“. Hlutverk Ríkisendurskoðunar er því umfangsmeira en hlutverk ytri endurskoðenda almennt, en það beinist einkum að fjárhagslegu innra eftirliti sem tengist bókhaldi og reikningsskilum. Ríkisendurskoðun á því að tryggja að fullnægjandi innra eftirlit sé til staðar í rekstri þeirra stofnana, sem skoðaðar eru. Án fullnægjandi eftirlits geta stjórnendur ekki komið auga á alvarlegar villur eða óreiðu og vinna Ríkisendurskoðunar við fjárhagsendurskoðunina verður viðameiri.

Í skýrslu Ríkisendurskoðunar um endurskoðun ríkisreiknings fyrir árið 1996 var kaflit um innra eftirlit. Þar kom m.a. fram að í mörgum tilfellum var innra eftirliti áfátt hjá stofnunum og fyrirtækjum ríkisins. Bent var á í skýrslunni að ekki sé ásættanlegt að Ríkisendurskoðun þurfi að gera athugasemdir við t.d. tekjuskráningu, viðveruskráningu og skráningu eigna hjá jafn mörgum stofnunum og gert var.

Það er ljóst að öflugt innra eftirlit er eitt mikilvægasta stjórntæki fyrir stjórnendur stofnana til að tryggja hagkvæmni í rekstri, sem á að leiða til þess að þær skili sem mestum

Í þessum kafta verður fjallað í stuttu máli um innri endurskoðun og innra aftirlit, en vísð að öðru leyti í áðurnefnd rit Ríkisendurskoðunar um þessi málefi.

Ríkisstofnanir og fyrirtæki á vegum ríkisins hafa í auknum máeli gert sér grein fyrir mikilvægi innra aftirlits. Þegar hafa nokkrir aðilar leitað aftir samstarfi og aðstoð Ríkisendurskoðunar við að koma á og þróa innra aftirlit og jafnfram leitað aftir aðstoð Ríkisendurskoðunar við stofnun innri endurskoðunararðeilda, þar sem það á við. Þar sem langflestar ríkisstofnanir og ríkisyfyrirtæki hér á landi eru smáar í sniðum er almennt ekki grundvöllum fyrir því að setja á fót sérstakar endurskoðunararðeilda innan þeirra. Prátt fyrir smæðina er samt í mörgum tilvikum þörf fyrir innri endurskoðanda vegna eðlis starfseminnar.

Viða erlendis hefur hlutverk innri endurskoðunar breyst á líðnum árum, bæði hjá hinu opinbera og á almennum markaði. Ægalhlutverk hennar var að annast endurskoðun, sem miðaði að því að reikningsskil gæfu sem nákvæmasta mynd af rekstri og efnahag og hafa aftirlit með að farið væri aftir lögum og reglum. Nú á dögum er hins vegar sifellt lögð meiri áhersla á aftirlit og endurskoðun á sjálfum rekstrinum, sem miðar að því að hann verði sem hagkvæmstur og skili sem mestum virðisauka.
Ætla má að þróun innri endurskoðunar hér á landi hafi ekki tekið sömu áherslubreytingum í verkefnavali og átt hefur sér stað erlendis á undanfórnum árum. Hérleidis er hlutverk innri endurskoðunar ennþá fyrst og fremst tengt fjárhagsendurskoðun. Þá er þess að geta að sifelt stærri hluti af fjármálaumísþalu fer fram í gegnum tölvuvædd viðskipta- og upplýsingakerfi. Breytt starfsumhverfi hvað þetta varðar þýðir breyttta áhættubætti og kallar á ný vinnubrögð við eftirlit.


Eftirfarandi eru helstu þættir starfseminnar, sem innri endurskoðun, á að annast:

- Hún gengur úr skugga um að allar fjárhags- og rekstrar-upplýsingar séu áreiðanlegar og heildstæðar og endurskoðar þær aðferðir sem beitt er við að finna, mæla, flokka og birta slikar upplýsingar.
- Hún á að tryggja að farið sé eftir lögum, reglum, stefnu, skipulagi, áætluðum og verklagsreglum.
- Hún gengur úr skugga um að það verklag sem viðhaft er við varðveislu eigna og staðfestingu á tilvist þeirra sé fullnægjandi.
- Hún metur hagkvæmni og hagsýni í notkun fjármuna og mannafla, sem stofnunin hefur til ráðstöfunar.
• Hún ber saman rekstrarníðurstöður og rekstrarmarkmið.


Ef innra eftirliit er skilgreint vitt, þá nær það til allrar starfsemi viðkomandi stofnunar. Um þrenns konar eftirliit er að ræða; stjórnunareftirliit, rekstrareftirliit og bókhaldseftirliit. Á öllum stigum stjórnnsýslunnar þurfa stjórnendur að hafa upplýsingar um að allir vinnuferlar og eftirliit með þeim sé í eðililegum farvegi, hvort einhverra endurbóta sé þörf, hvar megi búast við að fyrstu veikleikamerkin komi í ljós og hver sé væntanleg fjárhagsleg áhætta í því sambandi. Allir starfsmenn fyrirtækisins hafa því áhrif á innra eftirliit með einum eða öðrum hætti.

Hversu vel sem innra eftirliit er skilgreint og framkvæmt þá stuðlar það aðeins að því að fyrirtækið nái markmiðum ánum, en tryggir ekki að fyrirtækið nái þeim, þar sem ýmislegt hefur áhrif á framkvæmdina, svo sem mannleg mistök, stjórnendur taki rangar ákvæðanir eða stjórnendur viki frá reglum. Ýmsir ytri áhættuþættir utan valdsviðs stofnunarinnar geta eining haft áhrif. Í stuttu máli má segja að einkenni innra eftirlits sé, að það er stöðugt í gangi, það byggr á starfsmönnum og ýmsir þættir takmarka gæðin. Ábyrgð á innra eftirliit er hjá forstöðumanni, en allir starfsmenn hafa ákveðnum skyldum að gegna og verða að sínna þeim ef innra eftirliit á að skila árangri. Hins vegar má kostnaðurinn við að koma á innra eftirliiti og halda því við ekki vera meiri en ávinningurinn.

Innra eftirliit felur í sér allar verklagsreglur, fyrimæli og eftirlitsaðgerðir, sem ákveðnar eru og hrint í framkvæmd af
stjórnendum til þess að tryggja eftirfarandi markmið, sem eru sameiginleg fyrir allar ríkisstofnanir og ríkisfyrirtæki:

- Reksturinn sé árangursríkur og skilvirkur.
- Reikningsskil séu áreiðanleg.
- Lögum, reglugerðum og vinnureglum sé fylgt.
- Tryggja rekstraröryggi upplýsingakerfa, áreiðanleika og leynd gagna.

Innra eftirlit samanstendur af eftirfarandi fimm þáttum: Starfsumhverfi, áhættumati, eftirlitsaðgerðum, upplýsingum, samskiptum og samtímaeftirliti.


2. **Áhættumat:** Öllum rekstri fylgir áhætta. Stjórnendur verða að gera sér nákvæmlega grein fyrir hver stefna og markmið stofnunarinnar eru og jafnframt átta sig á þeirri áhættu sem fylgir rekstrinum. Stjórnendur verða að vega og meta áhættuna og taka síðan ákvörðun um til hvaða aðgerða skuli griða til að lágmarka hana eins og mögulegt er. Hins vegar er það oftast erfiðoleikum bundið að framkvæma nákvæmt áhættumat og gera einhverja útreikninga í því
sambandi, þar sem tæmandi gögn eru sjaldnast fyrir hendi. Þess vegna er ekki mælt með því að eytt sé mikilli vinnu og kostnaði í að reikna slikkt nákvæmlega út. Betra er að meta hvort áhætta og líklegt tjón er mikið eða lítið út frá bestu fáanlegu upplýsingum og eigin reynslu.


5. Samtímaeftirli: Samtímaeftirli er hér notað sem samheiti yfir hið stóðuga eftirli sem á sér stað þegar fylgst er með framgangi innra eftirlits svo og þegar gerðar eru sérstakar úttektir á því. Samtímaeftirli felst því í flestum daglegum störfum. Þær aðferðir sem notaðar eru til að fylgjað með virkni innra eftirlits eru margar og mismunandi frá einum aðila til annars. Venjulega felast þær þó í reglulegum stjórnunarstörfum og verkstjórn, samanburði, samræmingu og öðrum hefdubundnum eftirlitsstörfum.

Athugun á innra eftirliti ríkisstofnana

**Tafli 55. Athugasemdir við endurskoðun**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Viðfangsefni</th>
<th>Áfatt</th>
<th>Í lagi</th>
<th>Hlutfalli sem var áfatt 1998</th>
<th>Hlutfalli sem var áfatt 1996</th>
<th>Ekki endurskoðað</th>
<th>Á ekki við</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1. Sjóðir og bankareikningar</td>
<td>10</td>
<td>40</td>
<td>20%</td>
<td>24%</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Viðskiptakrøfur</td>
<td>21</td>
<td>28</td>
<td>43%</td>
<td>34%</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Birgðir</td>
<td>6</td>
<td>9</td>
<td>40%</td>
<td>43%</td>
<td>9</td>
<td>30</td>
</tr>
<tr>
<td>4. Varanlegir rekstrarfjármunir</td>
<td>3</td>
<td>12</td>
<td>20%</td>
<td>50%</td>
<td>2</td>
<td>37</td>
</tr>
<tr>
<td>5. Eignaskrá</td>
<td>11</td>
<td>36</td>
<td>23%</td>
<td>71%</td>
<td>5</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>6. Viðskiptaskuldur</td>
<td>15</td>
<td>37</td>
<td>29%</td>
<td>25%</td>
<td>2</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>7. Virðisaukaskattur</td>
<td>7</td>
<td>19</td>
<td>27%</td>
<td>46%</td>
<td>13</td>
<td>15</td>
</tr>
<tr>
<td>8. Langtimaskuldur</td>
<td>2</td>
<td>5</td>
<td>29%</td>
<td>11%</td>
<td>1</td>
<td>46</td>
</tr>
<tr>
<td>9. Tekjur/Tekjuskráning</td>
<td>12</td>
<td>38</td>
<td>24%</td>
<td>43%</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>10. Framlög og styrkir</td>
<td>3</td>
<td>28</td>
<td>10%</td>
<td>4%</td>
<td>2</td>
<td>21</td>
</tr>
<tr>
<td>11. Kaup á vörðu og þjónustu</td>
<td>6</td>
<td>46</td>
<td>12%</td>
<td>23%</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>12. Ferðakostnaður</td>
<td>21</td>
<td>30</td>
<td>41%</td>
<td>37%</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>13. Risnukostnaður</td>
<td>13</td>
<td>38</td>
<td>25%</td>
<td>24%</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>14. Launakostn./viðveruskráning</td>
<td>19</td>
<td>32</td>
<td>37%</td>
<td>52%</td>
<td>3</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>15. Aksturskostnaður</td>
<td>1</td>
<td>35</td>
<td>3%</td>
<td>22%</td>
<td>14</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>16. Fjárheimildir/fjárhagsstaða</td>
<td>22</td>
<td>30</td>
<td>42%</td>
<td>40%</td>
<td>2</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Hjá 43% stofnana var eftirliti með stöðu viðskiptakrafna áfatt, en þetta hlutfall var 34% vegna ársins 1996. Athugasemdir voru m.a. gerðar við að gamlar kröfur höfdu ekki verið innheimtar eða að þær höfdu ekki verið afskrifaðar enda þótt fullreynt væri um innheimtu, öppgerðir jöfnuðir voru frá fyrri árum og fyrir kom að bókhald væri fært á greiðslugrunni.
Hjá 42% stofnana voru gerðar athugasemdir við slæma fjárhagsstöðu og/eða útgjöld umfram fjárheimildir. Vegna ársins 1996 var þetta hlutfall mjög svipað eða 40%. Eitt hvad er um það að stofnanir hagi rekstrinum í samræmi við sínar áætlanir í stað þess að aðlagar þær að raunverulegum fjárveitingum samkvæmt fjárlögum. Þæta þarf því áætlunargerð og stjórnunarlegt eftirliit hjá viðkomandi stofnum. Sumar stofnanir eru með mjög erfiða fjárhagsstöðu vegna viðvarandi hallareksturs.


Athugasemdir voru gerðar vegna launakostnaðar og viðveruskráningar hjá 37% stofnana í þessu úrtaki, en hjá 52% stofnana vegna ársins 1996. Athugasemdir nú eru þær sömu og ánur. Eftirliit með viðveru starfsmanna er áfátt vegna þess að stimpilklukka er ekki til staðar eða er aðeins notuð af hluta starfsmanna. Fjarvistaskráning er öfullnægjandi. Starfsmenn fá greitt fyrirfram upp í laun umfram sanningsbundinn rétt.

Í 29% tilfella voru gerðar athugasemdir við viðskiptaskuldir, en í 25% tilfella vegna ársins 1996. M.a. voru gerðar athugasemdir við miklar skuldir vegna launatengra gjalda, ófrágergin mál vegna gamalla lágra skulda, erlendar
viðskiptaskuldir ekki færðar, óuppgerðir jöfnuðir frá fyrri árum og bókhald fært á greiðslugrunni.

Hjá 27% stofnana voru gerðar athugasemdir við víðrisaukaskatt, en hjá 46% stofnana vegna ársins 1996. Hér hefur því líka orðið mikil breyting á til batnaðar. Eins og áður voru gerðar athugasemdir við að ekki er tryggð að innheimtur sé víðrisaukaskattur af ýmiss konar skattskyldri þjónustu.


Hjá 23% stofnana var eignaskráningu ábótavant, en þetta hlutfall var 71% vegna ársins 1996. Eignaskráningin hefur því batnað verulega enda mikil áhersla verlið lögð á að bæta þyrfi þar úr. Samkvæmt reglum eiga stofnanir að halda skrá yfir allar eignir. Síð skrá er mikilvægur þáttur í innra eftirliti ríkisstofnana. Athugasemdirnar eru þær sömu og áður, eignaskrá er ekki til staðar, hún ekki uppfærð með reglulegum hætti eða eignir, sem keyptar eru ekki tilgreindar í skránni.

Hjá 20% stofnana voru gerðar athugasemdir við sjóði og bankareikninga, en þetta hlutfall var 24% á árinu 1996. Sömu athugasemdir eru gerðar nú. Meðal annars voru sjóðbækur ekki allt færðar eða sjóður ekki reglulega stemmdur af við sjóðbók, bankareikningur ekki færður í bókhaldið og staða
bankareikninga samkvæmt bókhaldi ekki alltaf stemmd af við bókhaldið.

Þegar heildarníðurstöður þessara tveggja ára eru bornar saman kemur í ljósi að ástandið hefur batnað, en eftir sem áður er það ekki viðunandi. Ríkisstofnanir verða því að taka sig á og lagfæra þessi máli. Ríkisendurskoðun á ekki að þurfa að gera athugasemdir við að ferðareikningar séu ekki gerðir, að það vanti farðeðla, að það vanti skriflegt samþykki forstöðumanns fyrir ferðinni og hvert sé tilefni hennar, að það vanti skriflegt samþykki forstöðumanns fyrir risnuútgifjöldum og hvert sé tilefni risnunnar, og að viðveruskráningu starfsmana sé ábótavant.

Við þessa athugun á innra eftirtiti ríkisstofnana var skoðað hvernig stjórnmendur og þeir sem ábyrgð bera stóðu að framkvæmd eftirlitsaðgerða í sínnum stofnunum. Fyrir kom að skipurit var ekki til staðar, var ekki til á skriflegu formi eða hafði ekki verið uppfært. Í flestum stofnunum liggja ekki fyrir skriflegar reglur um meðferð, skráningu og varðveislun gagna og skjala. Að lokum má nefna að í of mörgum stofnunum eru áætlanir ekki bornar saman við rauntölur. Eins og fram hefur komið í þessum kafla hefur Ríkisendurskoðun verið að kynna sér hvernig innra eftirtiti er háttáð í stofnunum erlendis. Ljóst er að Ríkisendurskoðun mun á komandi árum leggja áherslu á að ríkisstofnanir og ríkisfyrirtæki efli innra eftirtlit hjá sér.
8 Um 2000-hæfni upplýsingakerfa ríkissjóðs


Launakerfi ríkisins er gamalt kerfi sem sætt hefur ótal breytingum. Kerfi þetta var eitt af þeim kerfum ríkisins sem ekki var 2000-hæft. Skýrr h.f. hefur lokið breytingum á kerfínu og gert er ráð fyrir því að prófunum á því ljúki nú í byrjun október.

Pann 1. september s.l. hafði Skýrr hf. að mestu lokið lagfæringum og prófunum vegna 2000-hæfní á þeim hlutum upplýsingakerfis Tryggingastofnunar ríkisins sem vinna með sjúkradagpeninga og slysadagpeninga. Lagfæringum og prófunum á sérfræðingakerfinu var hins vegar lokið í júní s.l. 2000-vandi í þeim kerfum Tryggingastofnunarinnar sem vístuð eru hjá stofnuninni sjálfræ við með þýmist leytur með nýjum kerfum eða lagfæringum á þeim gömlu. Þessu starfi er þýmist lokið eða því er að ljúka.


Í september s.l. gaf Ríkisendurskoðun út greinargerð um 2000-hæfní vélbúnaðar og hugbúnaðar ríksaðíla. Byggir hún á raungögnnum sem safnað var í upplýsingakerfum 257 ríksaðíla á tímabilinu frá apríl til ágúst s.l., í tengslum við könnun sem stofnunin vinnur nú að á notkun ólöglegs hugbúnaðar hjá ríksaðílaum. Úttektnir náði til þæpalega 7 þúsund einmenningsstölva og 97 þúsund forritseintaka, en var bundin við styrikerfin Windows, DOS, Mac/OS og OS2.

Prófun með sérstökum hugbúnaði, GASP, á 2000-hæfní vélbúnaðar leiddi í ljós að 62% einmenningsstólvanna eru án vandamála, 18% þarfnað lagfæringa en af þeim 20% sem ekki voru prófadoðar af GASP er líklega rúmur helmingur 2000-hæfur.
Prófun GASP á 2000-hæfni þess hugbúnaðar sem forritið þekkti sýnir að 40% hans er án vandamála, 19% er með vandamáli, 27% með minniháttar vandamál og 14% með óþekkta 2000-hæfni. Ekki er hægt að draga þá ályktun af þessari niðurstöðu að allur hugbúnaður með vandamál þarfnist lagfæringar þar sem ljóst er að hluti hans er ýmist ekki lengur í notkun eða hann skiptir ekki máli fyrir rekstur ríkisaðila. Talið er að só hugbúnaður sem GASP þekkti ekki sé innan við 10% af uppsettum hugbúnaði hjá ríkisaðilum. Vitað er að þó nokkur hluti hans notar ekki dagsetningar og mun því ekki valda vandræðum.

9 Launagreiðslur ríkissjóðs og launapróun árið 1998


Greiddum ársverkum hjá stofnunum í A-hluta ríkisreiknings sem greiddu laun til starfsmanna í gegnum launakerfi starfsmannaskrifstofu fjármálaráðuneytisins bæði árin 1997 og 1998, fækkaði um 1,5%. Talsverð breyting varð á samsetningu greiddra ársverka eftir dagvinnu og yfirvinnu. Fjöldi ársverka í

---

4 Launakostnaður bæði vegna rekstrar- og stofnhlutaðurbæðisfangsefna.
5 Launakostnaður þeirra án launatengdra gjalda nam um 1,2 ma.kr. á árinu 1997.

Ríkisendurskoðun 121
dagvinnu jökst um 1,3% en greiddar yfirvinnustundir umreiðnaðar til ársverka drögust saman um 13,0%. Dæmi eru um að greiddum yfirvinnustundum hafi fækkað um nálægt helming hjá sumum ráðuneytur. Vatfallaust stafar þessi fækkun yfirvinnustunda ekki síst af breyttu launakerfi ríksstarfsmanna sem kom til framkvæmda á tímaæt.</p>

### Tafla 56. Launakostnaður ríkissjóðs

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Breyting</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Æðosta stjórn ríkisins</td>
<td>917.314</td>
<td>776.819</td>
<td>140.495</td>
</tr>
<tr>
<td>Forsætisráðuneyti</td>
<td>211.025</td>
<td>174.161</td>
<td>36.864</td>
</tr>
<tr>
<td>Mennamálaráðuneyti</td>
<td>9.961.196</td>
<td>8.067.849</td>
<td>1.893.347</td>
</tr>
<tr>
<td>Utnaríkisráðuneyti</td>
<td>1.284.523</td>
<td>879.749</td>
<td>404.774</td>
</tr>
<tr>
<td>Landbúnaðarráðuneyti</td>
<td>1.046.713</td>
<td>874.991</td>
<td>171.722</td>
</tr>
<tr>
<td>Sjávarútvegsráðuneyti</td>
<td>1.128.413</td>
<td>919.385</td>
<td>209.028</td>
</tr>
<tr>
<td>Dóms- og kirkjumálaráðun.</td>
<td>5.528.590</td>
<td>4.633.326</td>
<td>895.264</td>
</tr>
<tr>
<td>Félagsmálaráðuneyti</td>
<td>2.427.636</td>
<td>1.923.410</td>
<td>504.226</td>
</tr>
<tr>
<td>Heilbr.- og trygg.m.ráðun.</td>
<td>21.535.659</td>
<td>17.477.244</td>
<td>4.058.415</td>
</tr>
<tr>
<td>Fjármálaráðuneyti</td>
<td>23.112.848</td>
<td>5.713.715</td>
<td>17.399.133</td>
</tr>
<tr>
<td>Samgönguráðuneyti</td>
<td>2.559.331</td>
<td>1.583.187</td>
<td>976.144</td>
</tr>
<tr>
<td>Ílonaðarráðuneyti</td>
<td>775.010</td>
<td>650.604</td>
<td>124.406</td>
</tr>
<tr>
<td>Viðskiptaráðuneyti</td>
<td>232.610</td>
<td>216.831</td>
<td>15.779</td>
</tr>
<tr>
<td>Hagstofa Íslands</td>
<td>194.116</td>
<td>153.047</td>
<td>41.069</td>
</tr>
<tr>
<td>Umhverfisráðuneyti</td>
<td>996.434</td>
<td>801.378</td>
<td>195.056</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Launakostnaður samtals</strong></td>
<td><strong>71.911.418</strong></td>
<td><strong>44.845.696</strong></td>
<td><strong>27.065.722</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Tafla 57. Launakostnaður ríkissjóðs, án launatengdra gjalda

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Breyting</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Æðosta stjórn ríkisins</td>
<td>772.827</td>
<td>690.743</td>
<td>82.085</td>
</tr>
<tr>
<td>Forsætisráðuneyti</td>
<td>181.570</td>
<td>155.735</td>
<td>25.835</td>
</tr>
<tr>
<td>Mennamálaráðuneyti</td>
<td>8.486.577</td>
<td>7.201.234</td>
<td>1.285.343</td>
</tr>
<tr>
<td>Utnaríkisráðuneyti</td>
<td>1.120.620</td>
<td>981.113</td>
<td>139.508</td>
</tr>
<tr>
<td>Landbúnaðarráðuneyti</td>
<td>894.124</td>
<td>783.571</td>
<td>110.553</td>
</tr>
<tr>
<td>Sjávarútvegsráðuneyti</td>
<td>958.441</td>
<td>814.210</td>
<td>144.231</td>
</tr>
<tr>
<td>Dóms- og kirkjumálaráðun.</td>
<td>4.664.884</td>
<td>4.129.219</td>
<td>535.665</td>
</tr>
<tr>
<td>Félagsmálaráðuneyti</td>
<td>2.067.576</td>
<td>1.703.730</td>
<td>363.846</td>
</tr>
<tr>
<td>Heilbr.- og trygg.m.ráðun.</td>
<td>18.580.850</td>
<td>15.447.624</td>
<td>3.133.226</td>
</tr>
<tr>
<td>Fjármálaráðuneyti</td>
<td>1.862.781</td>
<td>1.644.770</td>
<td>218.011</td>
</tr>
<tr>
<td>Samgönguráðuneyti</td>
<td>2.189.157</td>
<td>2.163.593</td>
<td>25.564</td>
</tr>
<tr>
<td>Ílonaðarráðuneyti</td>
<td>659.256</td>
<td>576.071</td>
<td>83.185</td>
</tr>
<tr>
<td>Viðskiptaráðuneyti</td>
<td>197.107</td>
<td>193.419</td>
<td>3.687</td>
</tr>
<tr>
<td>Hagstofa Íslands</td>
<td>163.564</td>
<td>135.917</td>
<td>27.646</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Í töflunni er tekið tillit til stofnana sem fluttust úr B- í A-hluta ríkisreiknings á árinu 1998

Kjarasamningar og breytt launakerfi ríkisins

Við gerð kjarasamninga við ýmis stéttarfélag starfsmanna ríkisins á árinu 1997 var samið um að taka upp nýtt launakerfi. Í stórum dráttum følst breytingin í því að útbúa nýjar launatöflur sem gefa kost á að hækka grunnlaun, en á móti yrdi dregið úr vægi yfirvinnu. Vörpunin úr gömlu launatöflunni yfir í nýja hafði nokkra launahækkun í fór með sér til viðbótar við þær hækkanir sem samið var um á launatöxtum. Nokkrar starfsstéttir fengu umtalsverðar launahækkkanir með tilfæslu í launatöflum.

Margvíslegar aukagreiðslur sem ætlaðar eru sem launauppbót hafa fíðkast um langt skeið hjá mjórgum ríkisstofnum. Pannig hefur starfsfólk sumsstaðar fengið greidda fasta yfirvinnu, oft á bilinu 20-50 tíma á mánuði enda þótt dæmi séu um bæði hæðri og lægri tíminafjölda.

hvort haft var samráð við viðkomandi ráðuneyti óður en samningarnir voru gerðir.

Aðalskrifstofur ráðuneyta

Valdar voru til skoðunar 11 af 14 aðalskrifstofum ráðuneytanna. Hagstofa Íslands telst sérstakt ráðuneyti í þessu sambandi.

Ljóst er að greiðslur fyrir yfirvinnu hafa dregist saman hjá flestum aðalskrifstofum ráðuneytanna.

Fastar aukagræðslur hafa almennt verið teknar inn í dagvinnulaun, en nokkuð er mismunandi að hve miklu leyti það var gert. Í engum tilfellum var samið um breytingu á vinnumagni á bak við hærri grunnaðum. Sumar aðalskrifstofur ráðuneytanna hafa sett þak á yfirvinnu eða greiða ekki fyrir yfirvinnu. Nokkur ráðuneyti hafa þannig komið á eða eru að taka upp fastlaunakerfi sem gerir ráð fyrir að starfsmenn vinni nauðsynlega yfirvinnu án frekari greiðslu.

Fram hefur komið að aðalskrifstofunar hafa talið svigrúm til aðlögunarsamninga mjög takmarkað. Svigrúmið hafi ráðist af fjárheimildum samkvæmt fjárlögum. Ráðuneytisstjórar munu hafa haft óformlegt samráð sín á milli um framkvæmd aðlögunarsamninga.

Háskólastofnanir

Í úrtakinu voru sex háskólar og stofnanir þeim tengdar. Með úrskurði kjaranefndar á árinu 1998 urðu verulegar hækkanir á fóstum dagvinnulaunum þróunum professora. Aðrir kennrarar sömdu

Menntamálaráðuneytið mun ekki hafa tekið þátt í gerð aðögunarsamninga fyrir þær háskólastofnanir sem voru í úrtakinu. Þær munu hins vegar hafa gert ráðuneytinu grein fyrir þeim samningum sem gerðir voru.

**Framhaldsskólar**


Fram hefur kömið að svigrúm til aðögunarsamninga hafi verið lítið sem ekkert. Skólanir munu almennt ekki hafa haft
samráð við menntamálaráðuneytið um einstök útfærsluatriði heldur munu skólameistarar þeirra í einhverjum tilvikum hafa ráðfært sig hver við annan. Það kom þó fram þjá einum skólanna að fulltrúar skólan við samningsgerðina hafi haft samráð við menntamálaráðuneytið.

---

**Sjúkrahús**

Aflað var upplýsinga frá fjórum sjúkrahúsum um launabreytingar á milli áranna 1997 og 1998. Launabreytingar vegna nýs launakerfis voru á einu sjúkrahússanna 1,5% og kostnaður við vörpun í nýja launatöflu á bilinu 1 - 4% eftir stéttarfélögum. Eftir hópurppssagnir hjúkrunarfráðinga og meinataekna fengu þessir starfshópar sérstakar launahækkanir umfram aðra hópa.

Hjá einu sjúkrahússanna var á árinu 1998 byrjað að taka hluta af fastri yfirvinnu inn í grunnlaun og var í árslok búið að taka inn um 9% fastra yfirvinnufíma, en ekki hefur verið samið um frekari ytfirfærslu. Fóst yfirvinna hefur þar verið skilgreind sem meðaltalsyfirvínna, en er að hluta til ekki unnið þar sem starfsmenn hafa getað stytt vinnutíma sinn með hagráðingu. Með hliðsjón af kjarasamningum hefur ekki verið talið heimilt að semja um fjölgun vinnustunda í grunnlaunum með aðlögunararsamningum. Yfirvinnupak hefur fíðkast hjá sjúkrahússinu í gegnum árin, en var ekki hert frekar í kjölfar aðlögunararsamninganna.

Í öðru sjúkrahúsi er stefnt að fastlaunarsamningum við alla hópa starfsmanna fyrir árslok 1999. Ekki er samt ljóst hvort öll fóst yfirvinna hverfur þegar aðlögunararsamningum er að fullu lokið. Ekki var samið um breytingar á vinnutíma og ekki hefur verið sett þak á yfirvinnu starfsmanna.

Launahækkanir umfram almennar hækkanir kjarasamninga voru í einu tilviki nær eingöngu vegna aðlögunarmáfndasamninga. Engar aukagreiðslur hafa verið teknar inn í grunnlaun og er ekki gert ráð yfir að svo verði þar sem slikt
greiðslur hafa lengst af ekki tíðkast hjá sjúkrahúsinni. Eftir endanlegan frágang aðlögunarnefndarsamninga við hjúkrunarfraeðinga fengu deildarstjórar þó greidda fasta yfirvinnu.


Hjá öðru sjúkrahúsi kom fram að svigrúm til aðlögunarsamninga við stéttarfélög hafi verið 2,5% og þar hafi verið byggt á bréfi fjármálaráðuneytisins til stofnana. Samningar sem kváðu á um mun meiri launahækkanir hafi hins vegar verið gerðir á Ríkisspítölu og Sjúkrahúsi Reykjavíkur og orðið fyrirmynd annarra samninga sem gerðir voru á sjúkrahúsum landsins. Sjúkrahúsið segist hafa haft samráð við heilbrigðís- og tryggingamálaráðuneytið um gerð samninga, en ekkert formlegt sambykki ráðuneytisins hafi legið fyrir þegar samningar voru undirritaðir.

Annað sjúkrahúsi segir að samkvæmt forsendum fjárlaga hafi áætlaður viðbótarkostnaður vegna vörpunar í nýtt launakerfi verið á bilinu 1,5 til 3%. Við gerð aðlögunarsamninga hjá sjúkrahúsinu hafi einkum verið tekið mið af samskonar samningum sem gerðir höfðu verið á Ríkisspítölu og Sjúkrahúsi Reykjavíkur. Ítrekað hafi verið haft samráð við heilbrigðís- og tryggingamálaráðuneytið á meðan á samningagerð stóð og greinargerð um samningana send ráðuneytinu.
Heilsugæslustöðvar

Upplýsingar voru fengnar frá 11 heilsugæslustöðvum um áhrif kjarasamninga á launabróun. Launakerfi lækna var breytt þannig að greiðslur sem áður komu frá Tryggingastofnun ríkisins voru felldar inn í launagreiðslur frá stöðvunum. Pá fengu hjúkrunarfræðingar umtalsverðar launahækkkanir. Á einni stöð hækkuðu laun þeirra t.d. að meðaltali um 33%. Á annarri stöð var samið við hjúkrunarfræðinga sem sagt höfðu upp störfum að þeir heldu 10% hærri launum en þeir vinna fyrir, þ.e. þeir vinna 60% starf en fá greitt fyrir 70% starf. Almennt hafa sérstakar aukagreiðslur eins og fóst yfirvinna ekki verið greiddar nema til fárra starfsmanna, aðallega þá stjórnenda. Í þeim tilvikum voru síkra greiðslur teknaðar inn í grunnaðun að einhverju leyti, t.d. helmingur fastrar yfirvinnu hjá hjúkrunarforstjórum. Almennt hefur ekki verið samið um breytingar á vinnufima og yfirvinnum hefur ekki verið sett.


Embætti sýslumann

Upplýsinga um launabreytingar var aflað frá sjö sýslumanntæktum. Aðlögunarsamningar voru ekki gerðir

Öll sýslumannsembætti landsins stóðu sameiginlega að gerð aðlögunarsamninga við starfssfólk. Fulltrúar embættanna munu hafa haft samræði við bæði dómsmálaráðuneyti og fjármálaráðuneyti áður en samninga voru gerðir. Fjárhagslegt svigrúm til að ganga til samninga virðist hafa verið nokkuð misjafnt eftir embættum. Eitt embættanna taldi að svigrúm til aðlögunarsamninga hafi ekki verið neitt og að kostnaðarauka hafi þurft að mæta með aðhaldaðgerðum, t.d. með því að ráða ekki fólk til sumarafleysinga. Ónnur telja að svigrúm hafi verið fyrir hendi til þeirra samninga sem gerðir voru.

Lífeyrisskuldbindingar

Í efnahagsreikning A-hluta ríkissjóðs fyrir árið 1998 eru færðar til skuldar lifeyrisskuldbindingar að fjárhæð 125,1 ma.kr. og höfðu þær hækkað um 30,2 ma.kr. á árinu 1998 sem greinst þannig:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tafla 58. Lifeyrisskuldbindingar</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Í m.kr.</td>
</tr>
<tr>
<td>Hækkun skuldbindinga vegna starfandi og eldri starfsmanna</td>
</tr>
<tr>
<td>Hækkun skuldbindinga 1. janúar m.v. launabreytingar</td>
</tr>
<tr>
<td>- Greitt á árinu</td>
</tr>
<tr>
<td>(2.465)</td>
</tr>
<tr>
<td>Samtals</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Stærstur hluti af heildarlifeyrisskuldbindingum A-hluta ríkisjóðs er hjá tveimur lifeyrissjóðum þ.e. B-deild Lifeyrissjóðs starfsmanna ríkisins og Lifeyrissjóð hjúkrunarfræðinga.

Hrein eign þessara lifeyrissjóða til greiðslu lifeyris í árslok 1998 var sem hér segir:

**Tafna 59. Hrein eign lifeyrissjóða**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í ma.kr.</th>
<th>LSR</th>
<th>LH</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Heildarlifeyrisskuldbindingar</td>
<td>177,9</td>
<td>20,0</td>
</tr>
<tr>
<td>- kröfur á launagreiðendur v/lifeyrisshækkana</td>
<td>(81,5)</td>
<td>(10,0)</td>
</tr>
<tr>
<td>- kröfur á launagreiðendur v/þývðar )</td>
<td>(55,8)</td>
<td>(4,6)</td>
</tr>
<tr>
<td>Hrein eign til greiðslu lifeyrisskuldbindinga</td>
<td>40,6</td>
<td>5,4</td>
</tr>
</tbody>
</table>

*) Hlutdeild A-hluta ríkisjóðs í ogreiðum skuldbindingum vegna þývðar er 100% hjá B-deild Lifeyrissjóðs starfsmanna ríkisins en 75% hjá Lifeyrissjóð hjúkrunarfræðinga.

hjúkrunarfræðinga var hrein eign til greiðslu lifeyris 26,7% í árslok 1998 í samanburði við 30,0% í árslok 1997.

A-deild Lífeyrissjóðs starfsmanna ríkisins


Fyrirkomulag íðgjaldagreiðslu til A-hlutdeildar er þannig að framlag launagreiðenda er 11,5% og sjóðsfélaga 4% og nema því heildariðgjöld 15,5% af viðmiðunarlaunum. Í árslok 1998 fór fram tryggingafræðileg úttekt á skuldbindingum A-deildarinnar og voru niðurstöður þær að eigin sjóður til greiðslu lifeyris væri neikvæður um 1,6% og í krónum talið 728 m.kr. Staða þessi er vel innan þeirra 5% viðmiðunarmarka sem stuðst er við í lögum um skyldutryggingu lifeyrisréttinda og starfsemi lifeyrissjóða. Þannig bendir úttektin ekki til þess að breyting verði gerð á íðgjaldahlutfalli launagreiðenda á árinu 2000.

Fyrri ábendingar

Stofnunin árétta það sjónarmið sitt að í reikningsskilum ríkissjóðs komi skýrt fram hver heildarkostnaðarhrið eru á hverjum tíma af nýjum kjarasamningi. Ákvörðun um hækkun launa hefur ekki eingöngu hrið á kostnað vegna núverandi starfsmanna heldur jafnframt vegna þeirra allra sem eiga rétt á lifeyri og þeirra sem byrjaðir eru töku hans. Ennfremur skal bent á að ábyrgð A-hluta ríkissjóðs, samkvæmt 32. grein laga nr. 1/1997 um Lífeyrissjóð starfsmanna ríkisins, takmarkast við
þann kostnað sem hlýst af lífeyristryggingum starfsmanna Alhluta ríkisins eingöngu.

Óvissa í útreikningi lífeyrisskuldbindinga

Til grundvallar mati á bókfaðum lífeyrisskuldbindingum í ríkisreikningi liggur tryggingafraisóileg úttekt á stöðu þeirra lífeyrissjóða sem starfsmenn ríkisins eiga aðild að. Matið byggir òhjákvæmileg að nokkru leyti á óvissum forsendum t.d. hvað varðar ávöxtun á eignum sjóðanna. Þannig hefur verið reiknað með að næstu áratugina verði árleg ávöxtun eigna 2% umfram launahækkanir.

Ávöxtun umfram launahækkanir skiptir hér miklu máli þar sem lífeyrisgreiðslur hækka hjá ríkisstarfsmönnum sem komnir eru á eftrilaun, ef hækkun verður á launum þeirra sem gegna samsvarandi starfi hjá ríkinu og viðkomandi lífeyrisspegar gegndu áður, þ.e. þeir sem tilheyra B-deild Lifeyrissance s starfsmanna ríkisins.
10 Kaup og rekstur tölvubúnaðar


<table>
<thead>
<tr>
<th>Tafnaður ríkissjóðs vegna tölvubúnaðar</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>I þús.kr. 1998</td>
</tr>
<tr>
<td>Kaup á tölvubúnaði (vélbúnaður og hugbúnaður)</td>
</tr>
<tr>
<td>Rekstur tölvubúnaðar</td>
</tr>
<tr>
<td>Kostnaður við ráðgjöf og þjónustu sem tengist tölvumálum</td>
</tr>
<tr>
<td>Tölvuleiga</td>
</tr>
<tr>
<td>Þjónustusamningar *)</td>
</tr>
<tr>
<td>Kostnaður samtals</td>
</tr>
</tbody>
</table>

*) Kostnaður við tölvukerfi ríkissjóðs, sem færður er á fjárlagalið 09-995 Skýrsluvélas-kostnaður.

Eins og fram kemur í töflunni hér að framan nam kostnaður ríkisaðila í A-hluta fjárlaga vegna kaupa og reksturs tölvubúnaðar tæpum 2,5 ma.kr. á árinu 1998 samanborið við 2,3 ma.kr. árið áður. Hækkunin nemur því tæpum 167 m.kr. eða 7,3%.

Kannaðar voru sérstaklega ástæður aukins kostnaðar vegna kaupa og reksturs tölvubúnaðar á milli áranna 1997 og 1998. Má rekja marktækustu breytinguna til kaupa á ráðgjöf og þjónustu tengdri tölvumálum, en sá kostnaður jökst um 248 m.kr. eða 48%. Sú aukning skýrist annars vegar af hækkun

Framangreindur kostnaður tekur til þeirra miðlægu tölvukerfa sem rekin eru af ríkinu, eins og BÁR-kerfisins, launakerfis ríkisins og tekjukerfisins auk þess tölvubúnaðar sem sérhver ríkisaðil á og rekur. Í skýrslu Ríkisendurskoðunar um 2000-hæfnir vélbúnaðar og hugbúnaðar ríkisaðila, sem kom út í september síðastliðnum, komu fram upplýsingar um fjöldan þeirra einmenningstölva sem ætla má að séu í notkun hjá ríkisaðilum í A-hluta fjáralaga. Samkvæmt því mati sem þar kemur fram eru um 9,100 einmenningstölur í notkun hjá þeim. Ef gert er ráð fyrir jafnri endurnýjun á tölvubúnaði ríkisaðila, sem að sjálfsögðu er nokkur einföldun, þýðir þetta að rekstur tölvubúnaðar nemi um 270 þúsundum króna á vél. Þá er ekki tekið tillit til þess launakostnaðar, sem beint tengist tölvubjónustu innan viðkomandi stofnunar.

ekki lengur. Pá var kannað sérstaklega hvort tölvubúnaður hefði verið tekinn á kaup- eða rekstrarleigu og ástæður fyrir því.

Niðurstöður athugunarinnar eru í stuttu máli þær að kostnaður vegna kaupa og reksturs tölvubúnaðar ríkisaðila í úrtakinu nam 1,7 ma.kr. á árinu 1998 og hækkaði um 251 m.kr. frá árinu 1997. Mest var hækkinun á kostnaði við ráðgjöf og þjónustu sem tengist tölvumálið eða 242 m.kr. Skýrlist hækkinun af þáttum sem þegar hafa verið nefndir. Yfirstjórn viðkomandi ríkisaðila tók í langflestum tilvikum ákvörðun um tölvukaup eða í 91% tilfella. Fæstir notuðust við formlegt útboð eða 88% en meirihluti stofnananna eða 52% nýttu sér rammasamninga Ríkiskaupa. Pá leituðu flestir ríkisaðilar eftir verðtilboðum frá seljendum áður en ákvörðum um kaup á tölvubúnaði var tekin eða 88%. Samkvæmt könnuninni var meðalendingatími tölvubúnaðar að jafnaði 3-5 ár hjá 58% ríkisaðila. Flestir ríkisaðilar fullnýttu tölvubúnað sinn og geymdu hann síðar eða förguðu eða 56,3%. Sá möguleiki að taka tölvubúnað á leigu hefur enn ekki verið nýttur af 70% ríkisaðila en fram kom í könnuninni að só möguleiki væri víða nú til skoðunar. Ástæður þess eru einkum þær að með því móti er hægt að endurnýja tölvubúnað stofnunar í einu lagi, en kostnáðurinn dreifist yfir mörg ár sem gerir fjármögnum auðveldari.

1. **Hversu miklum fjármunum varði stofnunin til kaupa á tölvubúnaði á árinu 1998 og 1997, sundurlíðað eftir kostnaði við kaup á tölvubúnaði, stofnkostnað við hugbúnað og kostnaði vegna þjónustu sem tengist tölvubúnaði?**

Úrtak Ríkisendurskoðunar tök sem fyrr segir til 43 ríkisaðila og var niðurstoðan eftirfarandi:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Í þús.kr.</th>
<th>1998</th>
<th>1997</th>
<th>Breytinhugg</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Kaup á tölvubúnaði (vélbúnaður og hugbúnaður)</td>
<td>536.876</td>
<td>490.491</td>
<td>46.385</td>
<td>9.5</td>
</tr>
</tbody>
</table>

2. Hverneig var staðið að innkaupum á tölubúnaði árið 1998?

Haft var samband við alla aðila í könnunni og svöruðu 33 þeim fjórum spurningum sem falla undir þennan lið. Svarhlutfallið var því 77%. Unnið var úr niðurstöðum á þann hátt að svörin voru flokkuð saman í tvo til fjóra flokka. Var niðurstoða úr svörum eftirfarandi.

2.a Hver tók ákvöðun um tölvukaup stofnunarinnar?

<table>
<thead>
<tr>
<th>Svarflokkur</th>
<th>Fjöldi</th>
<th>Hlutfall</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Yfirstjörn; ráðuneyti og yfirmaður stofnunar</td>
<td>3</td>
<td>9,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Yfirstjörn; innan stofnunar</td>
<td>30</td>
<td>90,9%</td>
</tr>
<tr>
<td>Gild svör</td>
<td>33</td>
<td>100,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Svöruðu ekki</td>
<td>10</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Alls</strong></td>
<td>43</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Hjá 9% ríkisaðila kom viðkomandi ráðuneyti að ákvöðun um tölvukaupin. Á það einkanlega við í þeim tilvikum þar sem verið er að kaupa stór tölvukerfi, sem nýtast eiga fleiri en einni stofnun. Hjá 91% tók yfirstjörn stofnunar ákvöðun um tölvukaup. Var í langflestum tilfellum um að ræða
forstöðumann stofnunar, fjármálastjóra og tölvuumsjónarmann.

2.b Var notast við formlegt útboð?

<table>
<thead>
<tr>
<th>Svarflokkur</th>
<th>Fjöldi</th>
<th>Hlutfall</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Já</td>
<td>4</td>
<td>12,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Nei</td>
<td>29</td>
<td>87,9%</td>
</tr>
<tr>
<td>Gild svör</td>
<td>33</td>
<td>100,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Svara ekki</td>
<td>10</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Alls</td>
<td>43</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Hjá 12% aðila var notast við formlegt útboð. Í þessum tilvikum var annars vegar um að ræða tölvuvæðingu á nýrri starfsemi hjá stofnun. Hins vegar var um að ræða útboð á sameiginlegu tölvukerfi fyrir nokkurn fjölda sambæririlegra stofnana. Yfirgnaðandi meirihluti ríkisaðila eða 88% notuðu ekki formlegt útboð.
2.6 Var notað við rammasamninga Ríkiskaupa?

<table>
<thead>
<tr>
<th>Svarflokkur</th>
<th>Fjöldi</th>
<th>Hlutfall</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Já</td>
<td>11</td>
<td>33,3%</td>
</tr>
<tr>
<td>Nei</td>
<td>17</td>
<td>51,5%</td>
</tr>
<tr>
<td>Stundum</td>
<td>5</td>
<td>15,2%</td>
</tr>
<tr>
<td>Gild svör</td>
<td>33</td>
<td>100,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Svara ekki</td>
<td>10</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Alls</td>
<td>43</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Rammasamningar Ríkiskaupa voru að jafnaði notaðir hjá 33% stofnana og stundum hjá öðrum 15% stofnana. Ástæða þess að ríksaðilar notuðu ekki rammasamningana var helst nefnd sú að þeir töldu sig ná betri kjörum vegna mikillar samkeppni fyrirtækja á vélbúnaðarnarmaði. Pá komu fram dæmi um stofnanir sem vissu ekki af rammasamningum og aðrar töldu vanta á þeim kynningu. Fram kom að þótt ríksaðilar hafi ekki í öllum tilvikum nýtt sér rammasamningana voru þeir oftar en ekki hafðir til hliðsjónar.


<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>A-hluti fjárlaga</td>
<td>182.479</td>
<td>54,2%</td>
<td>123.320</td>
<td>62,2%</td>
</tr>
<tr>
<td>Aðilar utan A-hluta fjárlaga</td>
<td>130.839</td>
<td>38,9%</td>
<td>64.698</td>
<td>32,7%</td>
</tr>
<tr>
<td>Aðir áskrifendur</td>
<td>23.349</td>
<td>6,9%</td>
<td>10.099</td>
<td>5,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Alls</td>
<td>336.667</td>
<td>100,0%</td>
<td>198.117</td>
<td>100,0%</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Pá var tekin út velta rammasamninga vegna kaupa á rekstrarvörum fyrir tölvur og prentara.
Velta rammasmælinga vegna kaupa á rekstrarvörum er ekki mikil, eins og taflan hér að framan ber með sér. Pó má merkja nokkra aukningu í notkun þeirra einungis þó hjá aðillum utan A-hluta fjárlaga.

## 2.d Var leitað eftir tilboðum frá seljendum?

<table>
<thead>
<tr>
<th>Svarflokkur</th>
<th>Fjöldi</th>
<th>Hlutfall</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Já</td>
<td>29</td>
<td>87,9%</td>
</tr>
<tr>
<td>Nei</td>
<td>4</td>
<td>12,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Gild svör</td>
<td>33</td>
<td>100,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Svara ekki</td>
<td>10</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Alls</strong></td>
<td><strong>43</strong></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Hjá 88% stofnana var leitað eftir tilboðum frá seljendum. Af þeim sem svörðu spurningunni játandi leituðu flestir eftir verðtilboðum, en sumir gerðu verðkannanir sjálfir.

## 3. Hver er meðalendingatími tölvubúnaðar hjá stofnuninni? Hvað er gert við tölvubúnað sem stofnunin nýttir ekki lengur?

Svör úr tveimur framangreindum spurningum voru flokkuð í þrjá flokka. Var niðurstaða úr svörum eftirfarandi.

## 3.a Hver er meðalendingatími tölvubúnaðar hjá stofnuninni?

<table>
<thead>
<tr>
<th>Svarflokkur</th>
<th>Fjöldi</th>
<th>Hlutfall</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1-3 ár</td>
<td>7</td>
<td>21,2%</td>
</tr>
<tr>
<td>3-5 ár</td>
<td>19</td>
<td>57,6%</td>
</tr>
<tr>
<td>5 ár eða meira</td>
<td>7</td>
<td>21,2%</td>
</tr>
<tr>
<td>Gild svör</td>
<td>33</td>
<td>100,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Svara ekki</td>
<td>10</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Alls</strong></td>
<td><strong>43</strong></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Hjá 21% stofnana nýttist tölvubúnaður í 1-3 ár, hjá 58% í 3-5 ár og hjá 21% í 5 ár eða lengur.
3.b Hvað er gert við tölubúnað, sem stofnunin nýttir ekki lengur?

<table>
<thead>
<tr>
<th>Svarflokkur</th>
<th>Fjöldi</th>
<th>Hlutfall</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Seldur</td>
<td>14</td>
<td>43,8%</td>
</tr>
<tr>
<td>Fullnýttur innanhúss og geymdur</td>
<td>7</td>
<td>21,9%</td>
</tr>
<tr>
<td>Fullnýttur innanhúss og fargað</td>
<td>11</td>
<td>34,4%</td>
</tr>
<tr>
<td>Gild svör</td>
<td>32</td>
<td>100,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Svara ekki</td>
<td>11</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Alls</strong></td>
<td>43</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Gamall tölubúnaður sem ekki er nýttur lengur er seldur hjá 44% stofnana, hjá 22% er hann nýttur að fullu innanhúss og síðan settur í geymslu. Hjá 34% er hann nýttur að fullu innanhúss og síðan fargað.

4. Hefur tölubúnaður verið tekinn á leigu (kaupleiga, rekstarleiga) í stað þess að kaupa hann og ástæður fyrir því?

Svör úr fyrri spurningunni voru flokkúð í tvö flokka, en sú síðari var höfð opin. Var niðurstaða úr svörum eftirfarandi.

4.a Hefur tölubúnaður verið tekinn á leigu (kaupleiga, rekstarleiga) í stað þess að kaupa hann?

<table>
<thead>
<tr>
<th>Svarflokkur</th>
<th>Fjöldi</th>
<th>Hlutfall</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Já</td>
<td>10</td>
<td>30,3%</td>
</tr>
<tr>
<td>Nei</td>
<td>23</td>
<td>69,7%</td>
</tr>
<tr>
<td>Gild svör</td>
<td>33</td>
<td>100,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Svara ekki</td>
<td>10</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Alls</strong></td>
<td>43</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Tölubúnaður hefur verið tekinn á kaup- eða rekstrarleigu hjá 30% stofnana. Í könnuninni kom í ljós að æði margir ríkisaðilar eru að horfa á þennan möguleika og má því vænta breytinga í fjármögnum á tölubúnaði á næstu árum ef hann verður nýttur. Vert er að benda á nauðsyn þess að ríkisaðilar geri á því sérstaka athugun hvort hagkvæmara sé til langs tíma lítið að taka búnað á leigu eða að kaupa hann og í því sambandi líti sérstaklega til þess að rekstrarkostnaður leigðs tölubúnaðar verið ekki hærri en ef búnaðurinn væri í þeirra eign.
4.b Hverjar eru ástæður þess að tölvubúnaður er tekinn á leigu?

Ástæður þess að stofnanir fóru út í kaup- eða rekstarleigu á tölvubúnaði var sú að endurnýjun hans gat á þann hátt farið fram í einu lagi, kostnaður dreifðist á mörg ár og því varð fjármögnum einfaldari þar sem auðveldara var talið að sækja um slík framlög á fjárlögum árlega.
11 Eftirfylgni vegna fyrri endurskoðana

Virðisaukaskattur


Í skýrslunni um virðisaukaskattinn kom fram að fyrir lægi ný verkefnaskipting á milli upplýsingakerfa Ríkisskattstjóra og Ríkisbókhalds sem samþykkta hafði verið af fjármálaráðuneyti, Ríkisskattstjóra og Ríkisbókhaldi. Þann 1. janúar s.l. var meginþætti þessarar nýju verkefnaskiptingar hrint í framkvæmd þegar VSK-kerfið var gert að hreinu álagningarkerfi sem sendir alla álagningu og breytingar á henni til tekjubókhaldskerfisins, ýmist til innheimtu eða skuldajöfnunar. Áður meðhöndlæði VSK-kerfið bæði álagningu og innborganir ásamt því að skuldajafna innegnum vegna nokkurra tegunda sérstakra endurgreiðsluna áður en það sendi mismunarfærslur vegna skulda eða innegna til tekjubókhaldskerfisins. Breytingin einfaldar viðskiptafirilt gjaldenda og er fyrsta skreði í áttina til einfaldari afstemminga og uppgjörs.

Nú er unnið að gerð nýs VSK-kerfis með nútíma notendaskilum og er fyrirhugað að taka það í notkun þann 1. nóvember n.k. Nýja kerfið verður hreint álagningarkerfi eins
og það sem nú er í notkun og er áhersla m.a. lögð á að það geti sem best skilað þeim upplýsingum sem innheimtu- og bókhaldskerfi ríkisins og Ríkisbókhald þurfa á að halda við afstemmingar og uppgjör virðisaukaskattsins. Ríkisendurskoðun vonar að með upptöku hins nýja VSK-kerfis heyri afstemmingaröðugleikar og óskýrður mismunur milli upplýsingakerfa ríkisskattstjóra og Ríkisbókhalds brátt sögunni til.

Í tekjúbókhaldskerfinu ræður færslutímabil öllu við afstemmingar og uppgjör, en í VSK-kerfinu er aðaláherslan á álagningartímabilíð en ekki því hvenær færslur þess verða til. Þessar mismunandi áherslur hafa m.a. valdið þeim vandræðum sem uppi hafa verið við afstemmingar og uppgjör virðisaukaskattsins. Til þess að leysa þennan mun er ætlunin að VSK-kerfið sendi upplýsingar um færslur bæði til innheimtukerfis og bókhaldskerfis tekjúbókhaldsins og það síðarnefnda verði í raun uppgjörskerfi bæði fyrir VSK-kerfið og innheimtukerfið.

Breytingar í skattkerfi í framhaldi af skýrslu um skatteftirlit á Íslandi

Í mars 1998 kom út skýrsla um skatteftirlit á Íslandi þar sem einnig gerður samanburður við önnur Norðurlönd. Í skýrslunni er vikið að atríðum í íslenska skattkerfinu sem betur mega fara. Þar sem stutt er um liðið er varla við því að búast að miklar breytingar hafi átt sér stað í kjölfar skýrslunnar. Þó má merkja nokkur atríði sem tekin hafa verið til athugunar þ.e. aukin þjónusta við skattgreiðendum, markvissara skatteftirlit með tilkomu samræmds skattframtals félaga og að vissu marki aukið eftirlit með launagreiðendum.


Á undanförunum árum hefur verið unnið að gerð staðlaðs skattframtals fyrir sjálfstæða skattaðila. Skattskil á hinu staðlaða formi voru valkæð á árinu 1997 en á því ári skuluð um 10% félaga skattframtal á því formi. Enn er unnið að því að fínpuða staðlaða framtalsformið og gera það enn aðgengilegra. Frá og með árinu 1998 ber öllum sjálfstæðum skattaðilum að skila skattframtal á þessu staðlaða formi. Skilaformið getur verið þrenns konar þ.e. yfir netið, á diskri eða

Eftirlit með launagreiðendum hefur að nokkru leyti aukist. Þetta má m.a. marka af því að eftirlit hefur verið hert með því að launagreiðendum dragi staðgreiðslu af dagpeningagreiðslum þegar það á við.

Dráttarvextir vegna skattkrafna

Í skýrslu sinni um ríkisreikning fyrir árið 1997 benti Ríkisendurskoðun á, eins og stofnunin hefur reyndar margoft gert áður, hversu ranga mynd það gefur að reikna dráttarvexti á öinnheimtanlegar og tapaðar skattkröfur og færa til tekna í ríkisreikningi. Þessar kröfur verða að standa í bókum þar til þær eru formlega tapaðar, sem er við skiptalok á þótabúum félaga og við fyrningu þeirra hjá einstaklingum, og þá fyrst er hægt að afskrifada þær endanlega.

Hér er um verulegar fjárhæðir að ræða. Eins og fram hefur komið námí skuldir ógjaldsfærra aðila í árslok 18,5 ma.kr. Höfuðstöll þessara krafnag eru um 11 ma.kr. og eru árlega reiknaðir og tekjufærdir dráttarvextir um 1,6 ma.kr. Af þessari 1,6 m. kr. tekjufærslu eru 80% síðan færð til gjalda sem óbein afskrift, skv. reglum þar um.
Ríkisendurskoðun vill því enn ítreka mikilvægi þess að með nýju tekjubókhaldfnerfi verði hætt að reikna dráttarvexti á sannanlega tapaðar skattkröfur sem bíða afskrifta.

**Afskriftareglur**


**Jarðadeild landbúnaðarráðuneytisins**


Laut gagnrýni Ríkisendurskoðunar ekki sýst að því að ekki voru til staðar almennar málsmeðferðarreglur innan landbúnaðarráðuneytisins um starfssemi jarðadeildar, en að mati Ríkisendurskoðunar var skortur á vönduðum, skipulögðum og hlutfægum vinnubrögðum samkvæmt grundvallar málsmeðferðarreglum stjórnsluréttarins, ein megin ástæðan fyrir því að stjórnslýslu jarðadeildar var jafn ábótavant og fram kom í stjórnsluendurskoðuninni.

Í skýrslu Ríkisendurskoðunar var fundið að skjalavörlu og skjalaskráningu jarðadeildar. Pá var hvatt til setningar sérstakra skriflegra málsmeðferðarregna um jarðakaup
Jarðasjóðs er byggðu á málsmeðferðarreglum stjórnsýsluréttaráins. Taldi Ríkisendurskoðun að ekki væri staðið nægilega vel að öflun veðbókarvottorða og stöðu áhvilandi lána við kaup og sölu fasteigna og að óðru leyti að ganga frá tilkynningum varðandi skuldaraskipti og uppgreiðslu skulda í tengslum við þau.

Ríkisendurskoðun gagnrýndi að jarðadeild auglýsti ekki nema hluta þeirra ríkisjarða sem losnuðu úr ábúð og byggja þurfti nýjum ábúendum. Taldi Ríkisendurskoðun rétt að jarðadeild auglýsti skilyrðislausætt allar þær ríkisjarðir semlausar væru til ábúðar, nema jarðir þar sem um erfðaábúð væri að ræða. Pá hefðu jarðir sem seldar voru samkvæmt heimild í fjárþögum ekki verið auglýstar svo sem rétt hefði verið að gera samkvæmt jafnræðisreglu stjórnþýslulaganna.

Fram kom við skoðun á innheimtu afgjalda af ríkisjörðum að innheimtumenn ríkisssjóðs sæju alfarið um innheimtu þeirra. Var það álít Ríkisendurskoðunar að nauðsynlegt væri að ráðuneytið hefði virka yfirumsjón með innheimtu afgjaldaðanna og hefði frumkvæði við innheimtuna ef nauðsyn væri til, svo sem vegna vanskila. Leiddi athugun Ríkisendurskoðunar í ljós að þegar liðið væri til þeirra tekna sem ríkissjóður hefði af jörðum sínum og þeirra gjalsaða sem kaemum á móti, væri ljóst að töluvert skorti á að rekstur jarðanna stæði fjárhagslega undir sér.

Hvað varðaði jarðasölu benti Ríkisendurskoðun á að ekki hefðu verið samdar verklagsreglur um hvernig staðið skyldi að jarðasölu og hvernig verð skyldi ákvarðað. Pá taldi Ríkisendurskoðun skorta stefnumótun varðandi sölu ríkisjarða. Var lögð áhersla á að innborgunum vegna jarðasölu væri skilað til ríkisféhirðis í beinu framhaldi af greiðslu söluverðs.

Í september 1999 var óskað eftir upplýsingum frá landbúnaðarráðuneytinu um hvort breytingar eða umbætur hefðu verið gerðar á starfsemi jarðadeilum eftir útkomu skýrslunnar. Sem svar við fyrirspurn Ríkisendurskoðunar upplýsti ráðuneytið að eftir útgaðu skýrslunnar hefðu verið gerðar
ýmsar breytingar og umbætur á starfsemi jarðadeildar og hefði verið leiðast við að laga starfsemi hennar að þeim athugasemumdum sem gerðar voru við starfsemina í umræddri skýrslu. Var Ríkisendurskoðun upplýst um helstu breytingar sem gerðar hefðu verið.

Helstu breytingar sem ráðuneytið hefur gert eru þær að hinn 1. maí 1999 voru settar sérstakar verklagsreglur um ýmsa þætti í starfsemi jarðadeildar, s.s. um sölu ríkisjarða samkvæmt heimildum í fjárlögum, sölu ríkisjarða samkvæmt heimild í sérlögum, fjárhæð jarðaafgjalda, veitingu veðleyfa og innheimgtu á ogreiðendum jarðarafgjöldum. Það eru í smiðum reglur um ráðstöfun jarða til ábúðar/leiagu svo og reglur um kaup Jarðasjóðs á jörðum samkvæmt heimildum í lögum nr. 34/1992, um Jarðasjóð. Með verklagsreglunum var mörkuð ný stefna varðandi ráðstöfun ríkisjarða þar sem meginreglan er sú að bújarðir sem losna úr ábúð eða leiigu verði seldar nema um sé að ræða ættliðaskipti, jarðir sem ráðuneytið telur rétt að nýttar verði áfram til landbúnaðar í sömu búgreinum, jarðir sem hafi einhverja þá kosti sem teljist varða almannahagsmuni, s.s. vegna útivist, ferðabjónustu, menningar, náttúruverndar eða skotveiða, og þegar sérsök þörf er talin á að ráðstafa jörðum til annarra nota, t.d. fyrir opinberar framkvæmdir, stórljóu og fyrir byggingar til annarra nota í náð við þéttbýlisstaðaði.

Landbúnaðarráðuneytið hlutaðist fyrir á árinu til um að fram færi sérstök athugun á öllum eyðijörðum sem eru á forræði ráðuneytisins og var sérfræðingi fallið að annast það verkefni. Hann skilaði skýrslu um allar eyðiljárðir á forræði ráðuneytisins í maí 1999 og innihölt sú skýrsla sérstaka greinarerð um hverja einstaka eyðijörð ásamt tillögum um hvernig hagkvæmast væri að ráðstaфа þeim. Gert er ráð fyrir að starfsmenn ráðuneytisins fari yfir þessa skýrslu og takl í framhaldi af því heildstæða ákvöðun um hvernig ráðstafa beri einstökum jörðum.

Sú regla hefur nú verið tekinn upp að ráðuneytinu sé skylt að auglýsa með opinberri auglýsingu allar jarðir sem eru seldar
samkvæmt heimildum í fjárlögum. Ennfremur gilda þær reglur að Ríkiskaup annist milligöngu við sölu á öllum þeim jörðum. Taka skuli hagkvæmasta tilboði með tilliti til verðs, greiðsluskilmála, greiðslugetu o.s.frv.


Tekin hefur verið upp sú regla hjá ráðuneytinu að skylt sé að auglýsa með opinberri auglýsingu allar jarðir sem fyrirhugað er að ráðstafa til ábúðar eða leigu. Hefur ráðuneytið sett undantekningu frá þeirri reglu ef um svokölluð ættliðaskipti er að ræða. Nánari reglur um framkvæmd ráðstöfunarinnar eru í smíðum.

Jarðarafgjöldum fyrir ábúð, leigu og lóðarleigu á ríkisjörðum á forráði ráðuneytisins hefur verið breytt og þau í mórgum tilvikum hærkuð verulega. Hefur þrosentutöulum þannig verið breytt lítillega en lámark leigu ákveðið 25.000 kr. Er stefnt að því að hinar nýju reglur um jarðarafgjöld nái til allra samninga
um ábúð, leigu eða lóðarleigu í framtíðinni, svo og eldri samninga sem hafa að geyma endurskoðunarákvæði.

Ráðuneytið hefur, með bréfi, kynnt innheimtumönnum landsins nýjar reglur um innheimtu jarðarafgjálta og gefið þeim fyrirmæli um að haga innheimtu samkvæmt þeim.

Settar hafa verið skýrar og ótvíræðar reglur um heimildir ábúenda til að veðsetja ábýlisjarðir sínar.

Heildstæð endurskoðun hefur farið fram á gagnavörsþolu og málaskráningu jarðadeildar og nýtt gagnavörsþl- og mála-
skráningarkerfi verið tekið upp í því skyni.

Málsmeðferðartími jarðadeildar hefur verið styttur með endurseikiulagningu á vinnufyrirkomulagi.

Landbúnaðarráðherra hyggst leggja fram á næsta þingi frumvarp til laga um breytingu á ábúðarlögum nr. 64/1976, þ.e. þeim ákvæðum ábúðarlaga sem fjalla um úttektir á eignum fráfarandi ábúanda við ábúðarlok. Með frumvarpi þessu er stefnt að því að samræma verðmat á fasteignum á ríkisjörðum yfir allt landið.

Ljóst er að landbúnaðarráðuneytið hefur unnið að miklum breytingum á verklagí innan ráðuneytisins og sýnt fullan vilja til að bætta stjórnssýsluhætti sína í samræmi við athugasemdir sem gerðar voru í skyrsli Ríkisendurskoðunar.

Virðist sem þegar hafi átt sér stað verulegar breytingar til batnaðar auk þess sem fyrir liggur að frekari breytingar muni verða gerðar. Pað sem helst vekur þó athygli í þeim reglum sem samdar hafa verið er það að ráðuneytið telur sér heimilt að undanbíggja jarðir augljýsingaskýldu þegar um svokolluð ættildaskipti er að ræða. Þetta var gagnrýnt í skyrsli Ríkisendurskoðunar en þar var talið að rök mæltu ekki með því að undanbíggja þær jarðir augljýsingum. Þá hefur ráðuneytið samið nýjar reglur um ákvörðun leigu og hefur þrósentutöllum þar verið breytt fíttilega auk þess sem sett hefur verið ákveðið lágmark leiguugjalds. Fyrir liggur að hinar
nýju reglur geta aðeins tekið til nýrra samninga um ábúð eða lóðarleigu í framtíðinni, svo og eldri samninga sem hafa að gekyma endurskoðunarákvæði. Það er því ekki unnt á þessu stigi að greina frá þeim áhrifum sem breytingar á leigufjárhæðum munu hafa á afkomu af ríkisjörðum í framtíðinni en gagnrýni Ríkisendurskoðunar laut að því að leigugreiðslur stæðu engan vegginn undir kostnaði tengendum jörðunum. Af því sem að framan hefur verið rakið má þó vera ljóst að landbúnaðarráðuneytið hafi brugðist vel við athugasemðum þeim sem fram komu í áðurnefndri skýrslu Ríkisendurskoðunar.

Hlutabréf og skyldusparnaður

Hlutabréf

Samkvæmt reglugerð nr. 96/1969 um Stjórnarráð Íslands, 5.gr. 2.i. tl. a-líðar með síðari breytingum, fer fjármálaráðuneytið með mála er varða hlutabréf í eigu ríkisins, nema ‚lagt sé til annars ráðuneytis‘. Í mórgum tilvikum fara því önnur ráðuneyti með mála sem varða einstök hlutafélög t.d. fer viðskiptaráðuneytið með mála sem snerta Búnaðarbanka Íslands, Landsbanka Íslands og Fjárfestingarbanka atvinnulifssins og samgönguráðuneytið fer með mála sem varða Landssímann hf.


Fjármálaráðúneytitið hefur gengið eftir því að ráðuneyti og stofnanir skilli hlutabréfum til ríkisféhirðis og hafa bréf nokkurra félaga skilað sér, en ekki hefur að öllu leyti tekist að fá því framgengt. Einnig hefur fjármálaráðúneytitið fylgst með því að stórir aðilað skilli réttum arði.


**Skyldusparnaður**

vegar verður að líta svo á að ríkissjöði beri engu að síður að greiða þau skírteini sem kynnu að berast eftir auglýstan frest.

Fjármálaráðuneytið er með málið til athugunar.
12 Greiðsluuppgjör ríkissjóðs

Inngangur


Niðurstöður


Rekstur ríkissjóðs skilaði um 23,9 ma.kr. eða 64% upp í fjárþörf á árinu 1998. Mestu máli skiptir í þessu sambandi að innheimtar afborganir af veittum lánum námu um 10,0 ma.kr. og að afdöms ríkissjóðs var jákvæð um 7,7 ma.kr. Þá var hreyting á viðskiptareikningum jákvæð um 3,2 ma.kr. auk þess sem um 3,0 ma.kr. var aflað með sölu hlutafjár, að stærstu hluta vegna sölu á 49% hlut ríkisins í Fjárfestingabanka atvinnulíftsins hf.

Til að þráða bilið á milli vergrar fjárþrar og þeirra fjármuna sem rekstur ríkissjóðs skilaði upp í fjárþörf á árinu 1998 voru teknir að láni um 19,2 ma.kr. Þessi fjárhæð er um 5,8 ma.kr. meiri en þörf var á og kemur hún því fram í samsvarandi aukningu á handbæru fé.


Um 7,7 ma.kr. tekjuafgangur varð af rekstri ríkissjóðs á árinu 1998 miðað við greiðslugrunn. Í fjárlögum var gert ráð fyrir um 1,4 ma.kr. afgangi af rekstri. Afkoma ríkissjóðs var þannig um 6,3 ma.kr. betri en áætlanir fjárlaga gerðu ráð fyrir. Pessi afkomubati skýrist alfarið af mun meiri innheimtu ríkistekna en áætlað var.


Í fjáraukalögum voru útgjaldafærmyrkildir auknar um 4,8 ma.kr. Til viðbótar þeirri fjárhæð voru fluttir alls tæpir 2,8 ma.kr. yfir á árið 1998 vegna stöðu greiðsluheimildla í árslok 1997. Þá var tekin sérstök ákvörðun um að bæta um 559 m.kr. við greiðsluheimildir stofnana vegna sértækna umfram áætlanir fjárlaga. Heildargreiðsluheimild ársins nam þannig um 163,4
ma.kr. Útgjöld námu sem áður segir um 159,7 ma.kr. sem er um 3,7 ma.kr. undir greiðsluheimild ársins.

Ríkisendurskoðun hefur í skýrslum sínum síðustu ár gert fjölmargar athugasemdir við framkvæmd fjáralagalaga og flutning greiðsluheimilda milli ára. Þannig hefur t.d. borð á því að fjáralagaliðir sem hafa átt önotaðar greiðsluheimildir í árslok hafi fengið aukafjárveitingar í fjáralakalögum. Þessar greiðsluheimildir eru síðan íðulega fluttar milli ára til viðbótar greiðsluheimildum næsta árs. Pá eru dæmi um að önotaðar fjárveitingar hafi staðið á verkefnabundnum liðum ár eftir ár. Stofnunin telur að taka eigi afstöðu til þessara greiðsluheimilda við afgreiðslu fjárlaga, en fjáralakalög eru íðulega afgreidd um svipað leyti og fjárlögin.


Í fjáralakalögum fyrir árið 1998 sem sambykkt voru í lok desember 1998 var tekjuhlíðin endurskoðuð um 9,4 ma.kr. til hækkunar. Innheimtar tekjur voru þannig um 1,2 ma.kr. yfir áætlun eða sem nemur 0,7%.
Ríkisendurskoðun telur að þau umtalsverðu frávik sem framkoma í tekjuinnheimtu ríkissjóðs á árinu 1998 og undanfarin ár hljótí að beina sjönum að þeim efnahagsforsendum sem tekjuáætlun ríkissjóðs grundvallast á.


Í lok ársins 1998 hófu verið endurlánaðir alls um 6,4 ma.kr. sbr. 2. tl. 5 gr. fjárlaga fyrir árið 1998. Heimilt var hins vegar að endurlána allt að 9,6 ma.kr.

**Greiðslustáða ríkissjóðs**

Verg fjárþörf A-hluta ríkissjóðs nam 37,3 ma.kr. á árinu 1998. Um 29,6 ma.kr. af fjárþörfinni má rekja til afborgana af teknum lánum. Um 7,6 ma.kr. var veitt í endurlán.

Innheimtar afborganir af veittum lánum námu um 10,0 ma.kr. á árinu 1998. Afkoma ríkissjóðs var jákvæð um 7,7 ma.kr. samanborið við 1,2 ma.kr. á árinu 1997. Þá var hreyfing á viðskiptareikningum jákvæð um 3,2 ma.kr. auk þess sem um 3,0 ma.kr. var aflað með sölu hlutafjár, að stærstum hluta vegna sölu á 49% hlut ríkisins í Fjárferstingabanka atvinnulífsins. Rekstur ríkissjóðs skilaði þannig um 23,9 ma.kr. upp í fjárþörf eða sem nemur um 64% af heildafjárþörf ársins.

Til að brúa bilið á milli vergrar fjárþarf og þeirra fjármuna sem rekstur ríkissjóðs skilaði upp í fjárþörf á árinu 1998 voru teknir að láni um 19,2 ma.kr. Þessi fjárhæð er um 5,8 ma.kr. meiri en þörf var á og kemur hún því fram í samsvarandi aukningu á handbæru fé.
Tafla 61. Lánsfjárþörf ríkissjóðs

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Lánsfjárþörf (brúttó)</td>
<td>37.279</td>
<td>35.250</td>
<td>27.037</td>
<td>32.310</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Frá dregst:

| Tekjuafangur á greiðslugrunni | 7.737 | 4.532 | 1.464 | 1.236 |
| Sala eigna | 2.957 | 2.071 | 4.450 | - |
| Afborganir veittra lána | 9.989 | 10.000 | 6.620 | 8.349 |
| Viðskiptareikningar | 3.232 | 3.948 | 1.860 | - |


Í fjáraukalögum fyrir árið 1998 sem samþykkt voru á Alpingi þann 29. desember 1998 var verg fjárþörf ríkissjóðs hækkuð um 8,2 ma.kr. einkum vegna aukumna afborgana í tengslum við sérstaka innlausn sparískirteina. Raunveruleg fjárþörf varð um 37,3 ma.kr. eins og ðóður segir, en það er um 2,0 ma.kr. meiri fjárþörf en greiðsluheimild ársins.

Tafla 62. Fjárstreymi ríkissjóðs

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Upprúni:</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Lántökur</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Sparískirteini</td>
<td>8.781</td>
<td>10.300</td>
<td>(1.519)</td>
<td>18.536</td>
<td>(9.755)</td>
</tr>
<tr>
<td>Ríkisbref</td>
<td>7.382</td>
<td>8.000</td>
<td>(618)</td>
<td>2.656</td>
<td>4.726</td>
</tr>
<tr>
<td>Ríkisvíxlur</td>
<td>2.913</td>
<td>2.800</td>
<td>113</td>
<td>-</td>
<td>2.913</td>
</tr>
<tr>
<td>Önnur innið fjáróflun</td>
<td>74</td>
<td>-</td>
<td>74</td>
<td>2</td>
<td>72</td>
</tr>
<tr>
<td>Erlendar lántökur</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>1.305</td>
<td>(1.305)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

| Lántökur alls | 19.150 | 21.100 | (1.950) | 22.499 | (3.349) |
| Afborganir veittra lána | 9.989 | 10.000 | (11) | 8.349 | 1.640 |
| Frá rekstri | 7.736 | 4.532 | 3.204 | 1.236 | 6.500 |

Í áætlu fjárlaga var get ráð fyrir að lántökur ríkissjóðs á árinu 1998 yrðu ekki meiri en svo að handbært fé ykist ekki að marki. Í fjáraukalóogum voru lántökuheimildir hins vegar ekki minnkaðar til samræmis við betri afkornu ríkissjóðs en get hafði verið ráð fyrir í fjárlögum og mun meiri afborgana af veittum lánnum. Petta leiddi til þess að fjáraukalögin fólu í sér 6,4 ma.kr. aukningu á handbæru fé á árinu. Niðurstaðan varð um 5,8 ma.kr. aukning. Að mati Ríkisendurskoðunar er óæskilegt að ríkissjódur taki að láni umtalsvert meira fé en greiðslustaða ríkissjóðs krefst á hverjum tíma.

**Afkoma ríkissjóðs**

Tafla 63. Afkoma ríkkissjóðs á greiðslugrunni

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Greitt</th>
<th>Fjárlög</th>
<th>Frávik</th>
<th>% Heimild</th>
<th>Frávik</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tekjur</td>
<td>167.388</td>
<td>156.737</td>
<td>10.651</td>
<td>6.8</td>
<td>166.160</td>
<td>1.228</td>
</tr>
<tr>
<td>Gjöld</td>
<td>159.651</td>
<td>155.273</td>
<td>4.378</td>
<td>2.8</td>
<td>163.368</td>
<td>3.727</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>7.737</td>
<td>1.464</td>
<td>6.273</td>
<td>428.5</td>
<td>2.792</td>
<td>4.945</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Tekjuáætlu fjárlaga gerði ráð fyrir að 156,7 ma.kr. innheimtust á á árinu 1998 á greiðslugrunni. Í fjáraukaðlagum fyrir árið 1998 var tekjuáætluinn hækkduð um 9,4 ma.kr., aðallega vegna aukins virðisaukaðskatts af innflutningi og aukins kaupmaðttað að því er fram kemur í frumvarpi að lögunum.

Við raunútkomu ársins var tekjuáætlu fjárlaga í ánmetin um 10,7 ma.kr. eða sem nemur um 6,8% hlutfallslega. Gjöld voru í ánmetin um 4,4 ma.kr. eða sem nemur 2,8%.

Gjöld ríkkissjóðs

Fjárlög og greiðsluheimildir

### Tafla 64. Fjárlög og greiðsluheimildir

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Aðsta stjórn ríkisins</td>
<td>1.430</td>
<td>14</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td>Forsætisráðuneyti</td>
<td>892</td>
<td>205</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Mennmálarmálraráðuneyti</td>
<td>18.108</td>
<td>574</td>
<td>26</td>
</tr>
<tr>
<td>Útanríkiðráðuneyti</td>
<td>2.916</td>
<td>341</td>
<td>93</td>
</tr>
<tr>
<td>Landbúnaðaráðuneyti</td>
<td>8.186</td>
<td>416</td>
<td>66</td>
</tr>
<tr>
<td>Sjávarútvegráðuneyti</td>
<td>2.204</td>
<td>64</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>Dóms- og kirkjumálarmál</td>
<td>9.004</td>
<td>366</td>
<td>89</td>
</tr>
<tr>
<td>Félagsmálarmálraráðuneyti</td>
<td>10.493</td>
<td>335</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Heilbrigðis- og tryggingamál</td>
<td>60.326</td>
<td>1.597</td>
<td>1.143</td>
</tr>
<tr>
<td>Fjármálarmálraráðuneyti</td>
<td>13.857</td>
<td>1.356</td>
<td>(1.686)</td>
</tr>
<tr>
<td>Samgönguráðuneyti</td>
<td>10.558</td>
<td>465</td>
<td>34</td>
</tr>
<tr>
<td>Íðnaðaráðuneyti</td>
<td>1.261</td>
<td>55</td>
<td>89</td>
</tr>
<tr>
<td>Víðskiptaráðuneyti</td>
<td>1.076</td>
<td>16</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Hagiðofa Islands</td>
<td>243</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Umhverfisráðuneyti</td>
<td>2.420</td>
<td>129</td>
<td>(1)</td>
</tr>
<tr>
<td>Vaxtagjöld ríkissjóðs</td>
<td>12.300</td>
<td>(1.150)</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>155.273</strong></td>
<td><strong>4.780</strong></td>
<td><strong>0</strong></td>
<td><strong>2.756</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Aukafjárveitingar í fjáráukalogum 1998 eru áberandi mestar hjá tveimur ráðuneytum eins og sjá má í töflunni þ.e. heilbrigðis- og tryggingamálarmálraráðuneyti og fjármálarmálraráðuneytí. Hjá fyrirfnda ráðuneytinu er aðallega um að ræða aukafjárveitingu til Ríkisspítala að fjárhæð 724 m.kr. og Sjúkra-Guð R. Reykjavíkur að fjárhæð 699 m.kr. vegna hallareksturs og annarra þáttar. Hjá fjármálarmálraráðuneyti var greiðsluheimildum að fjárhæð 938 m.kr. bætt við líðinn...
„launa- og verðlagsmál“ vegna endurmat á áhrifum kjarasamninga á laun ríkisstarfsmanna, ekki síst í heilbrigðisgerinanum. Pá var um 300 m.kr. baett við liðinn „útgjöld samkvæmt heimildarákvæðum“ til að mæta ýmum heimildarákvæðum skv. 7. gr. fjárlaga í tengslum við ráðstöfun á söluandvirði ríkiseigna. Í frumvarpi til fjáraukalaga er þess getið að eignasalan leiði til samvarandi hækkunartekna á árinu.

Flutningar greiðsluheimilda frá árinu 1997 nemur um 2,8 ma.kr. nettó eins og áður segir. Stærstu fjárhæðir í þessu sambandi koma fram hjá fjórum rðuneytum þ.e. sjávarútvegsráðuneyti, fjármálaráðuneyti, menntamálaráðuneyti og utanríkisráðuneyti. Hjá sjávarútvegsráðuneyti er að stærstum hluta um að ræða flutning á greiðsluheimild vegna byggingu nýs hafrannsóknaskips. Flutning greiðsluheimilda hjá fjármálaráðuneyti má m.a. rekja til „fasteigna ríkissjóðs“, en þar af eru um 154 m.kr. vegna tilfærslu úr B-hluta ríkissjóðs í A-hluta. Pá voru m.a. fluttar um 81 m.kr. vegna stofnkostnaðar í hugbúnaðargerð sem ekki kom til greiðslu á árinu 1997. Að lokum voru fluttar um 93 m.kr. af liðnum „ýmislegt“, en hér er m.a. um að ræða ógreiddan styrk á árinu 1997 til sveitarfélagas vegna virðisaukaskatts af slökkvibilum, snjóflódauppgjör o.fl. Hjá menntamálaráðuneyti skýrast 208 m.kr. af viðhaldi menningarstofnana, aðallega tófum á framkvæmdum við þjóðminjasafn Íslands, Listasafns Íslands og Listaháskóla. Pá voru enn fremur fluttar um 177 m.kr. vegna stofnkostnaðar framhaldsskóla, en framkvæmdir töfðust m.a. við Menntaskólan í Reykjavík, Borgarholttsskóla og Ármúlaskóla. Hjá utanríkisráðuneyti er m.a. um að ræða flutning á 102 m.kr. greiðsluheimild vegna Flugmálastjórnar á Keflavíkurflugvelli í tengslum við færslu á stofnuninni úr B-hluta ríkissjóðs í A-hlutann. Pá voru m.a. fluttar um 130 m.kr. vegna þróunarmála og algjöðastofnana, en hér er um að ræða safnið sem gjarnan hafa verið með verulegar ónyttar greiðsluheimildir undanfarin ár.

Ríkisendurskoðun hefur í skýrslum sínum undanfarin ár marginsins gert athugasemdir við framkvæmd fjáraukalaga
og flutning greiðsluheimilda milli ára. Þannig hefur t.d. borið á því að fjárlagaliðir sem áttu ónotaðar greiðsluheimildir í árslok hafi fengið aukafjárveitingar í fjáraukalögum. Þessar greiðsluheimildir eru síðan lóulega fluttar yfir á næsta fjárlagaáð. Rikisendurskoðun telur að taka eigi tillit til aukafjárveitinga af þessu tagi við fjárlagagerð ársins, en ekki í fjáraukalögum sem yfirleitt eru samþykkt um svipað leyti og fjárlögin. Þá telur stofnunin óæskilegt að flytja greiðsluheimildir á safnliðum ýmiskonar milli ára ef fyrirsjáanlegt er að greiðsluheimildir verði ekki nýttar á árinu, en fjölmörg dæmi hafa verið um slíkt síðustu ár.

---

**Samanburður greiðsluheimilda og útgjalda**

Útgjöld A-hluta ríkissjóðs námu alls um 159,7 ma.kr. á greiðslugrunni árið 1998. Gjöld voru þannig um 4,4 ma.kr. eða 2,8% meiri en fjárlög heimiluðu. Eins og áður segir nam heildargreiðsluheimild ársins um 163,4 ma.kr. og voru útgjöld því um 3,7 ma.kr. eða um 2,3% lægri en heildargreiðsluheimild ársins.

**Tafra 65. Heildargjöld í samanburði við fjárlög og greiðsluheimildir**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Æðsta stjórn ríkisins</td>
<td>1,430</td>
<td>1,477</td>
<td>1,459</td>
<td>(18)</td>
<td>(1,2)</td>
</tr>
<tr>
<td>Forsætisráðuneyti</td>
<td>892</td>
<td>1,218</td>
<td>1,106</td>
<td>(112)</td>
<td>(9,2)</td>
</tr>
<tr>
<td>Útanríkiþraðuneyti</td>
<td>18,108</td>
<td>19,655</td>
<td>19,041</td>
<td>(614)</td>
<td>(3,1)</td>
</tr>
<tr>
<td>Landbúnaðaráðuneyti</td>
<td>2,916</td>
<td>3,716</td>
<td>3,279</td>
<td>(437)</td>
<td>(11,8)</td>
</tr>
<tr>
<td>Sjávarutvegsráðuneyti</td>
<td>8,186</td>
<td>8,783</td>
<td>8,390</td>
<td>(392)</td>
<td>(4,5)</td>
</tr>
<tr>
<td>Dóms- og kirkjum.ráðun.</td>
<td>2,204</td>
<td>2,947</td>
<td>2,323</td>
<td>(624)</td>
<td>(21,2)</td>
</tr>
<tr>
<td>Félagsmálaráðuneyti</td>
<td>9,904</td>
<td>9,626</td>
<td>9,510</td>
<td>(116)</td>
<td>(1,2)</td>
</tr>
<tr>
<td>Heilbrigóis- og trygg.m.m.</td>
<td>10,493</td>
<td>11,232</td>
<td>10,355</td>
<td>(877)</td>
<td>(7,8)</td>
</tr>
<tr>
<td>Fjármálaráðuneyti</td>
<td>60,326</td>
<td>62,314</td>
<td>62,876</td>
<td>562</td>
<td>0,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Samgönguráðuneyti</td>
<td>13,857</td>
<td>14,159</td>
<td>12,993</td>
<td>(1,166)</td>
<td>(8,2)</td>
</tr>
<tr>
<td>Íslenskaráðuneyti</td>
<td>10,558</td>
<td>11,364</td>
<td>10,669</td>
<td>(696)</td>
<td>(6,1)</td>
</tr>
<tr>
<td>Viðskiptaráðuneyti</td>
<td>1,261</td>
<td>1,558</td>
<td>1,468</td>
<td>(90)</td>
<td>(5,8)</td>
</tr>
<tr>
<td>Hagstofa Íslands</td>
<td>1,076</td>
<td>1,144</td>
<td>968</td>
<td>(177)</td>
<td>(15,4)</td>
</tr>
<tr>
<td>Umhverfisráðuneyti</td>
<td>243</td>
<td>285</td>
<td>286</td>
<td>0</td>
<td>0,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

164 Ríkisendurskoðun
Eins og sjá má í töflunni eru nær öll ráðuneytir undir greiðsluheimildum á árinu 1998 eða samtals að fjárhæð 3,7 ma.kr. Ríkisendurskoðun telur þessa staðreynd benda ötvirætt til þess að full ástæða sé til að endurskoða vandlega þá tilhögun sem viðhöfð er nú við framkvæmd fjáraukalaga og flutning greiðsluheimilda milli ára sbr. sérstaka umfjöllun hér að framan.

Hér á eftir fer samanburður á greiðsluheimildum og útkomu helstu málefnaflokkja sem ríkissjóður hefur tekið að sér að greiða fyrir. Í töflunum sem fram koma í umfjöllun um hvern málefnaflokk hér á eftir birtist liður sem nefndur er „annað“. Þessi liður samanstandur af þremur þáttum þ.e. millifærslum milli ýmissa fjárlagaliða ráðuneytanna, flutningi greiðsluheimilda frá árinu 1997 og sértekjum sem voru umfram eða undir áætllum fjárlaga, en tekin var sérstök ákvörðun um að bæta ýmist þessum frávikum við eða drauga þau frá greiðsluheimildum einstakra stofnana til að gaeta samræmis við fyrri framsetningu ríkisfjármálanna. Fjárhæðir eru í þúsundum króna.

**Menntamálaráðuneyti**

**Háskóla- og rannsóknarstofnanir**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>5.268.800</td>
<td>58.300</td>
<td>448.432</td>
<td>5.775.532</td>
<td>5.548.004</td>
<td>227.528</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna háskóla- og rannsóknarstofnana námu alls um 5,5 ma.kr. Af þeirri fjárhæð voru um 2,9 ma.kr. vegna Háskóla Íslands. Í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur vegna þessa má Laflokkks næmu alls um 5,3 ma.kr. á greiðslugrunni. Greiðslur voru þannig um 280 m.kr. meiri en fjárlög kváðu á um sem skýrist aðallega af umframgjöldum Háskóla Íslands og Kennaraháskóla Íslands.

Heildargreiðsluheimild mó-léfnatøkkjins, þ.e. heimildir fjárlaga að viðbættum aukafjárveitingum, millfærslum, flutningi greiðsluheimildina frá árinu 1997 og sértækjum sem voru umfram eða undir áætluennum fjárlaga nam um 5,8 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 228 m.kr. undir greiðsluheimild.

**Framhaldsskólar**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>6.282.700</td>
<td>338.900</td>
<td>189.705</td>
<td>6.811.305</td>
<td>6.646.274</td>
<td>165.031</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna framhaldsskóla námu alls um 6,6 ma.kr. Í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur vegna þessa málafløkks næmu alls um 6,3 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 364 m.kr. meiri en fjárlög heimilüðu sem rekja má m.a. til Fjölbrautaskólans í Breiðholti, Menntaskólans í Kópavogi og Borgarholttsskóla.

Greiðsluheimildir voru auknunar um 339 m.kr. í fjáraukalögum. Um 185 m.kr. af þeirri fjárhæð kemur fram á fjárlagaliðum „framhaldsskólar, almennt“. Hér er um að ræða aukafjárveitingu m.a. vegna fjölgunar nemenda sem þurfa sérkennslu, flýttra yfirvinnumgreiðslina til kennara áfangakerfisskóla og uppsæfaðs kostnaðar Héraðsskólans í Reykholti, Verslunarskóla Íslands og Menntaskólans í Kópavogi. Greiðslur af framangreindum fjárlagalið voru hins vegar um 98 m.kr. lægri en greiðsluheimild á árinu 1998. Þannig má segja að riflega helmingur af aukafjárveitingunni hafi ekki verið nýttrur á síðasta ári.
Heildargreiðsluheimild málefnaflókksins nam um 6,8 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 165 m.kr. undir greiðsluheimild.

Söfn, listastofnanir o.fl.

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>3,753,400</td>
<td>160,700</td>
<td>324,756</td>
<td>4,238,856</td>
<td>4,100,856</td>
<td>138,000</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna safna, listastofnana o.fl. námu alls um 4,1 ma.kr. Í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur vegna þessa málaflókks næmu alls um 3,8 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 348 m.kr. hærri en fjárlög heimiluðu. Um 146 m.kr. af þessu fráviki koma fram í afnotagjöldum Ríkisútvarpsins. Pá voru m.a. greiðslur af liðnum „listir, framöl” um 67 m.kr. meiri en fjárlög heimiluðu.

Í fjáraukalögum voru heildargreiðsluheimildir stofnana innan málaflókksins hækkaðar um 161 m.kr., að stærstum hluta vegna viðhalds og stofnköstnaðar menningarstofnana og bjöðleikhússins. Aukafjárætting á fyrrri liðinn nam 57 m.kr. þrátt fyrir að óhafin framöl að fjárhæð um 208 m.kr. hafi verið flutt frá árinu 1997.

Heildargreiðsluheimild málefnaflókksins nam um 4,2 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 138 m.kr. undir greiðsluheimild.

Utanríkisráðuneyti

Sendiráð og fastanefndir

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>967,900</td>
<td>304,300</td>
<td>175,953</td>
<td>1,448,153</td>
<td>1,237,734</td>
<td>210,419</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna sendiráða og fastanefanda námu alls um 1,2 ma.kr. Í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur vegna þessa málaflókks næmu alls um 968 m.kr. Greiðslur voru þannig um 270 m.kr. hærri en fjárlög heimiluðu.

Í fjáraukalögum voru greiðsluheimildir auknar um 304 m.kr. sem kemur nær alfarið fram á liðnum „sendiráð, almennt“.
Að stærustum hluta er hér um að ræða viðbótar greiðsla vegna kaupa eða endurbótar í tengslum við sendiherrabústaði.

Heildargreiðsla vegna málafnaflokksins námu um 1,4 ma.kr. Gjöld voru þánnig um 210 m.kr. undir greiðslaegi.

**Landbúnaðarráðuneyti**

**Landbúnaðarstofnanir**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>682.600</td>
<td>41.000</td>
<td>(55.937)</td>
<td>667.663</td>
<td>785.200</td>
<td>(117.537)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna landbúnaðarstofnana námu alls um 785 m.kr. Í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur vegna þessa málaflokks næmu alls um 683 m.kr. Greiðslur voru þánnig um 103 m.kr. hærri en fjárlög heimiluðu og á það frávik að stærustum hluta rætur að rekja til Bændaskólans á Hvanneyri, Rannsóknarstofnumar landbúnaðarins og Yfirúkinduneyti.

Með fjáraukalögum voru greiðslaegir auknar um 41 m.kr., en þar af voru um 25 m.kr. til embættis ýfrýrýrðaeyti.

Heildargreiðsla vegna 668 m.kr. Greiðslur voru þánnig um 118 m.kr. umfram greiðslaegi.

**Skógrækt og landgræðsla**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>527.600</td>
<td>14.000</td>
<td>72.383</td>
<td>613.983</td>
<td>573.676</td>
<td>40.307</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna málafnaflokksins skógrækt og landgræðsla námu alls um 574 m.kr. Í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur vegna þessa málaflokks næmu alls um 528 m.kr. Greiðslur voru þánnig um 46 m.kr. meiri en fjárlög heimiluðu.
Í fjáraukalógum voru greiðsluheimildir auknar um 14 m.kr. Heildargreiðsluheimild ársins nam um 614 m.kr. Greiðslur voru þannig um 40 m.kr. undir greiðsluheimild.

**Greiðslur vegna búvöruframleiðslu**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>5.188.000</td>
<td>150.000</td>
<td>27.318</td>
<td>5.365.318</td>
<td>5.279.265</td>
<td>86.053</td>
</tr>
</tbody>
</table>


**Framlög og sjóðir í þágu landbúnaðarins**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1.626.900</td>
<td>184.200</td>
<td>139.883</td>
<td>1.950.983</td>
<td>1.571.152</td>
<td>379.831</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur og framlög vegna ýmissa sjóða í landbúnaði námu alls tæpun 1,6 m.kr. Í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur vegna þessa málaflókks næmu rúnum 1,6 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 56 m.kr. lægri en fjárlög heimiluðu.

Í fjáraukalógum voru greiðsluheimildir auknar um 184 m.kr. aðallega vegna kostnaðar ríkisins af samningum við bændur. Heildargreiðsluheimild málaflókksins nam tæplega 2,0 ma.kr. á árinu 1998. Greiðslur voru þannig um 380 m.kr. undir greiðsluheimild.

**Sjávarútvegsráðuneyti**

*Rannsókna- og eftirlitsstofnanir*
ENDURSKODUN RÍKISREIKNINGS 1998

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1.246.600</td>
<td>8.000</td>
<td>486.521</td>
<td>1.741.121</td>
<td>1.269.290</td>
<td>471.831</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna málefnaflókksins rannsókna- og eftirlitsstofnunar undir sjávarútvegssráðöneyti námu alls tæpum 1,3 ma.kr. Í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur vegna þessu málaflókks námu alls rúmlega 1,2 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 23 m.kr. hærri en fjárlög heimiluðu.

Heildargreiðsluheimild nam rúmum 1,7 ma.kr., en flutt var m.a. um 261 m.kr. fjárveiting frá árinu 1997 vegna byggingar nýs hafrannsóknarskip. Greiðslur voru þannig um 472 m.kr. undir greiðsluheimild.

Dóms- og kirkjumálaráðöneyti

Dómsmál

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>612.700</td>
<td>30.800</td>
<td>65.025</td>
<td>708.525</td>
<td>648.585</td>
<td>59.940</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna málefnaflókksins dóms- og kirkjumál námu alls um 649 m.kr. Í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur námu alls um 613 m.kr. Greiðslur voru þannig um 36 m.kr. hærri en fjárlög heimiluðu.

Í fjáraukalögum voru greiðsluheimildir auknar um 31 m.kr. Af þeirri fjárhæð voru um 10 m.kr. vegna Hæstaréttar. Greiðslur Hæstaréttar voru hins vegar um 16 m.kr. undir greiðsluheimildum á árinu.

Heildargreiðsluheimild málefnaflókksins nam um 709 m.kr. Greiðslur voru þannig um 60 m.kr. undir greiðsluheimild.

Löggæslea og öryggismál

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2.708.700</td>
<td>221.800</td>
<td>36.619</td>
<td>2.967.119</td>
<td>2.990.026</td>
<td>(22.907)</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Greiðslur vegna málefnaflókkssins löggaesla og öryggismál námu alls um 3,0 ma.kr. Í fjárlögum ársins 1998 var gert rán fyrir að greiðslur vegna þessa málaflókks næmu alls um 2,7 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 281 m.kr. hærri en fjárlög heimiluðu.

Í fjáraukalögum voru greiðsluheimildir auknarr um 222 m.kr., að verulegu leyti vegna uppsafnaðs rekstrarhallas embættis løgreglustjórans í Reykjavík og fjárlagaliðarins „ýmis löggaesluðkostnaður“, en sú fjárveiting á m.a. að renna til að styrkja löggaeslu í landinu.

Heildargreiðsluheimild málefnaflókkssins nam tæpum 3,0 ma.kr. eða ámóta fjárhæð og greiðslur.

**Sýslumenn**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2.643.800</td>
<td>21.700</td>
<td>46.488</td>
<td>2.711.988</td>
<td>2.775.244</td>
<td>(63.256)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna sýslumannana námu alls um 2,8 ma.kr. Í fjárlögum ársins 1998 var gert rán fyrir að greiðslur vegna þessa málaflókks næmu alls um 2,6 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 131 m.kr. hærri en fjárlög heimiluðu.

Heildargreiðsluheimild málefnaflókkssins nam um 2,7 ma.kr. Gjöld voru þannig um 63 m.kr. hærri en greiðsluheimild ársins.

**Kirkjumál**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2.332.300</td>
<td>61.300</td>
<td>(5.035)</td>
<td>2.388.565</td>
<td>2.398.906</td>
<td>(10.341)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna þessa málefnaflókks námu alls um 2,4 ma.kr. Í fjárlögum ársins 1998 var gert rán fyrir að greiðslur næmu alls um 2,3 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 67 m.kr. hærri en fjárlög heimiluðu.
Í fjáraukalögum voru greiðslaheimildir auknar um 61 m.kr., að stærustum hluta vegna samnings ríkisins um fjárframlög til þjóðkirkjunnar. Heildargreiðslaheimild ársins nam um 2,4 ma.kr. sem er á móta fjárhæð og greiðslur ársins.

**Félagsmálaráðuneyti**

**Málefni fatlaðra**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2.814.900</td>
<td>99.300</td>
<td>149.579</td>
<td>3.063.779</td>
<td>3.018.233</td>
<td>45.546</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Grein í fatlaðra námu alls um 3,0 ma.kr. í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur næmu alls um 2,8 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 203 m.kr. hærri en fjárlög heiðimuðu.

Í fjáraukalögum voru greiðslaheimildir auknar um 99 m.kr. og skiptist sú hækki á flest fjáralagaliði málefnaflokksins. Heildargreiðslaheimild ársins nam um 3,1 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 46 m.kr. undir greiðslaheimild ársins.

**Heilbrigðis- og tryggingaráðuneyti**

**Tryggingamál**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>31.972.600</td>
<td>(165.000)</td>
<td>(1.207.027)</td>
<td>30.600.573</td>
<td>30.631.441</td>
<td>(30.868)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Grein þessa málaflokks námu alls tæpum 31 ma.kr. í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur næmu alls tæpum 32 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 1,3 ma.kr. lægri en fjárlög heiðimuðu. Í þessu sambandi verður pó að taka tillit til safniðarins „verkgreiðsla til sjúkræðusa og heilsugæslustöðva“ sem dreifir er á sjúkræðus og heilsugæslustöðvar vegna kostnaðar við runnóknir og röntgenþjónustu. Að teknu tilliti til þessa var málefnaflokkurinn um 301 m.kr. undir heimild fjárlaga.
Heildargreiðsluheimild málefnaflokkssins að teknu tilliti til fjáraukalaga og slútninga fjárheimilda nam 30,6 ma.kr. sem er því sem næst sama fjárhæð og greiðslur ársins.

**Sjúkrahúss á Suðvesturlandi og deildaskipt sjúkrahúss**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>15.064.900</td>
<td>1.442.000</td>
<td>1.062.931</td>
<td>17.569.831</td>
<td>18.026.784</td>
<td>(456.953)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna þessa málaflókks námum alls um 18 ma.kr. Í fjárlögunum ársins 1998 var ræða fyrir að greiðslur námu alls um 15 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 3,0 ma.kr. hærri en fjárlög heimiluðu. Um 1,5 ma.kr. af þeirri fjárhæð má rekja til Ríkisspítales og um 1,2 ma.kr. til Sjúkrahúss Reykjavíkur.

Í fjáraukalögunum voru greiðsluheimildir auknar um 1,4 ma.kr. Þá voru veittir riflega 1,5 ma.kr., að stærstum hluta af liðnum „verkgreiðslur vegna sjúkrahúsa og heilsugæslustöðva“. Á þann bógin voru greiðsluheimildir sjúkrahússanna lækkadar um 387 m.kr. vegna umframgjaldal á árinu 1997 og um 97 m.kr. vegna minni þjónustutekna Sjúkrahúss Reykjavíkur en áætlað var.

Heildargreiðsluheimild málefnaflokkssins nam um 17,6 ma.kr. Greiðslur urðu þannig um um 457 m.kr. meðri en greiðsluheimildir.

**Heilbrigðísstofnanir**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2.467.400</td>
<td>41.500</td>
<td>171.877</td>
<td>2.680.777</td>
<td>2.874.116</td>
<td>(193.339)</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Í fjáraukalögunum voru greiðsluheimildir auknar um tæpar 42 m.kr. og skiptist nú aukning nokkuð jafnt á fjárlagaliði
málefnaflókksins. Þá námu millífærslur alls um 359 m.kr., aðallega af fjárlagaliðunum „verkgreiðslur til sjúkrahúsa og heilsugæslustöðva“ og „sjúkrahús óskipt“. Á hinn börjinn voru m.a. flutt umframgjöld frá árinu 1997 að fjárhæð 191 m.kr. nettó.

Heildargreiðsluheimild nam um 2,7 ma.kr. Greiðslur á árinu voru þannig um 193 m.kr. hærri en greiðsluheimild.

**Heilsugæslur án tengsla við sjúkrahús**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1.846.100</td>
<td>201.200</td>
<td>156.053</td>
<td>2.203.353</td>
<td>2.238.703</td>
<td>(35.350)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna þessa málaflókkar námu alls um 2,2 ma.kr. Í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur næmu alls um 1,8 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 393 m.ma. hærri en fjárlög heimiðu og kemur það frá við stærstum hluta fram hjá heilsugæslustöðvum á höfuðborgarsvæðinu.

Í fjáraukalögum voru veittir viðbótargreiðsluheimildir að fjárhæð 201 m.kr. Um 126 m.kr. af þeirri fjárhæð voru veittar á fjárlagaliðinn „heilsugæslustöðvar almennt“ m.a. til að greiða uppsáfnaðan rekstrarhalla heilsugæslusviða heilbrigðisstofnana á landsbyggðinni og heilbrigðisstofnana í Reykjavík.

Heildargreiðsluheimild nam um 2,2 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 35 m.kr. meiri en greiðsluheimildir.

**Fjármálaráðuneyti**

**Skatta- og tollamál**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1.976.200</td>
<td>24.000</td>
<td>23.405</td>
<td>2.023.605</td>
<td>1.936.153</td>
<td>87.452</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna skatta- og tollamála námu alls um 1,9 ma.kr. Í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur næmu alls
um 2,0 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 40 m.kr. lægrí en fjárlög heimiluðu.

Heildargreiðsluheimild ársins nam um 2,0 ma.kr. Útgjöld voru þannig um 87 m.kr. lægrí en greiðsluheimild.

**Barnabætur, vaxtabætur**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>8.300.000</td>
<td>(250.000)</td>
<td>0</td>
<td>8.050.000</td>
<td>8.018.084</td>
<td>31.916</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna barnabóta og vaxtabóta námu alls um 8,0 ma.kr. Í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur næmu alls um 8,3 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 282 m.kr. lægrí en fjárlög heimiluðu. Í fjáraukalögum voru greiðsluheimildir lækkadar um 250 m.kr. Greiðslur voru þannig um 32 m.kr. undir greiðsluheimild.

**Samgönguráðuneyti**

**Vegamál**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>7.695.000</td>
<td>119.000</td>
<td>(174.107)</td>
<td>7.639.893</td>
<td>7.654.866</td>
<td>(14.973)</td>
</tr>
</tbody>
</table>


**Flugmál**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1.225.600</td>
<td>36.300</td>
<td>213.408</td>
<td>1.475.308</td>
<td>1.378.670</td>
<td>96.638</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna flugmála námu alls um 1,4 ma.kr. Í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur næmu alls um 1,2 ma.kr. Greiðslur voru þannig um 153 m.kr. hærri en fjárlög heimiluðu.
Greiðsluheimildir voru auknar um 250 m.kr. að stærstum hluta vegna tilflutnings óhafinna fjárveitinga Flugmálastjórnar milli ára. Heildargreiðsluheimild málefnaflókksins nam þannig um 1,5 ma.kr. sem er um 97 m.kr. hærri greiðsluheimild en greiðslur.

Iðnaðarráðuneyti

Iðnaðarmál

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>364.000</td>
<td>46.500</td>
<td>121.256</td>
<td>531.756</td>
<td>496.691</td>
<td>35.065</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna iðnaðarmála námu alls um 497 m.kr. Í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur næmu alls um 364 m.kr. Greiðslur voru þannig um 133 m.kr. hærri en fjárlög heimiluðu.

Í fjáraukalögm voru greiðsluheimildir auknar um 47 m.kr. því til viðbótar námu millfaðærlur og flutningar greiðsluheimildar milli ára um 121 m.kr. Heildargreiðsluheimildir námu því um 532 m.kr. sem er um 35 m.kr. hærri greiðsluheimild en greiðslur ársins.

Orkumál

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>784.100</td>
<td>8.000</td>
<td>61.640</td>
<td>853.740</td>
<td>844.760</td>
<td>8.980</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna orkumála námu alls um 845 m.kr. Í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur næmu alls um 784 m.kr. Greiðslur voru þannig um 61 m.kr. hærri en fjárlög heimiluðu, að stærstum hluta vegna fjáralagaliðarins „ýmis orkumál“.

Heildargreiðsluheimild ársins nam um 854 m.kr. Greiðslur ársins voru þannig um 9 m.kr. undir greiðsluheimild.

Viðskiptaráðuneyti
Viðskiptamál

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>288.200</td>
<td>3.000</td>
<td>58.249</td>
<td>349.449</td>
<td>216.651</td>
<td>132.798</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna viðskiptamál að námu alls um 217 m.kr. Í fjárðlagum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur næmu alls um 288 m.kr. Greiðslur voru þannig um 72 m.kr. lægri en fjárlög áætluðu.

Í fjáraukalögum voru greiðsluheimildir auknar um 67 m.kr., að staerstum hluta vegna tilflutnings óhafinna greiðsluheimildi hja Löggildingarstofu á árinu 1997. Heildargreiðsluheimild nam um 349 m.kr. Greiðslur ársins voru þannig um 133 m.kr. undir greiðsluheimild.

Umhverfisráðuneyti

Umhverfisvernd

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>948.100</td>
<td>32.600</td>
<td>83.908</td>
<td>1.064.608</td>
<td>937.356</td>
<td>127.252</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna umhverfisverndar námu alls um 937 m.kr. Í fjárðlagum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur næmu alls um 948 m.kr. Greiðslur voru þannig um 11 m.kr. lægri en fjárlög áætluðu.

Heildargreiðsluheimild ársins nam tæpum 1,1 ma.kr. Greiðslur ársins voru þannig um 127 m.kr. undir greiðsluheimild.

Skipulagsmál

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>796.700</td>
<td>53.300</td>
<td>129.062</td>
<td>979.062</td>
<td>841.353</td>
<td>137.709</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna skipulagsstofnana umhverfisráðuneytis námu alls um 841 m.kr. Í fjárðlagum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur næmu alls um 797 m.kr. Greiðslur voru þannig um 45 m.kr. hærri en fjárlög áætluðu.
Í fjáraukalögum voru greiðsluheimildir Skipulagsstofnunar auknar um 25 m.kr. og greiðsluheimildir Landmælinga Íslands um 28 m.kr. Pá voru m.a. fluttar óhafnar greiðsluheimildir að fjárhæð um 118 m.kr. frá árinu 1997, en sú fjárhæð kemur að mestu fram hjá Brunamálastofnun ríkisins. Heildargreiðsluheimild ársins var um 979 m.kr. Greiðslur voru þannig um 138 m.kr. lægri en greiðsluheimild ársins.

Rannsóknir

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>458.800</td>
<td>21.300</td>
<td>(20.190)</td>
<td>459.910</td>
<td>502.618</td>
<td>(42.708)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Greiðslur vegna rannsóknastofnana umhverfisráðuneytis námu alls um 503 m.kr. í fjárlögum ársins 1998 var gert ráð fyrir að greiðslur næmu alls um 459 m.kr. Greiðslur voru þannig um 44 m.kr. hærri en fjárlög heimiludu. Heildargreiðsluheimild ársins nam um 460 m.kr. Greiðslur ársins voru þannig um 43 m.kr. yfir greiðsluheimild.
Tekjur ríkissjóðs

Tekjur A-hluta ríkissjóðs námu alls um 167,4 ma.kr. á greiðslugrunni á árinu 1998. Samkvæmt fjárlögum fyrir árið 1998 voru tekjurnar áætlaðar um 156,7 ma.kr. Innheimtan varð þannig um 10,7 ma.kr. eða 6,8% meiri en fjárlög áætluðu. Í fjáraukalögum fyrir árið 1998 sem sampykkt voru í lok desember 1998 var tekjuhlíðin endurskoðuð um 9,4 ma.kr. til hækkunar. Innheimtar tekjur voru þannig um 1,2 ma.kr. yfir áætlun eða sem nemur 0,7%.

**Tafla 66. Tekjur ríkissjóðs í samanburði við greiðsluheimildir**

<table>
<thead>
<tr>
<th>M.kr.</th>
<th>Fjárlög</th>
<th>Fjárauka-lög</th>
<th>Samtals Innheimt</th>
<th>Útkoma-fjárh.</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Skatttekjur</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skattar á tekjur og hagnað einst.</td>
<td>27,061</td>
<td>2,236</td>
<td>29,297</td>
<td>31,132</td>
</tr>
<tr>
<td>Skattar á tekjur og hagn. lögðila</td>
<td>6,205</td>
<td>0</td>
<td>6,205</td>
<td>6,776</td>
</tr>
<tr>
<td>Aðrir skattar á tekjur og hagnað</td>
<td>1,580</td>
<td>300</td>
<td>1,880</td>
<td>2,669</td>
</tr>
<tr>
<td>Tryggingagjöld</td>
<td>14,825</td>
<td>639</td>
<td>15,464</td>
<td>15,687</td>
</tr>
<tr>
<td>Eigrnaskattar</td>
<td>7,916</td>
<td>(112)</td>
<td>7,804</td>
<td>7,901</td>
</tr>
<tr>
<td>Virðisaukaskattur</td>
<td>50,487</td>
<td>5,924</td>
<td>56,411</td>
<td>54,010</td>
</tr>
<tr>
<td>Aðrir skattar á vörðu og bjónustu</td>
<td>33,464</td>
<td>495</td>
<td>33,959</td>
<td>33,516</td>
</tr>
<tr>
<td>Skattar átaldir annars staðar</td>
<td>360</td>
<td>0</td>
<td>360</td>
<td>391</td>
</tr>
<tr>
<td>****</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>141,898</strong></td>
<td>9,482</td>
<td>151,380</td>
<td>152,082</td>
<td>702</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Aðrar rekstrarTekjur</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Árðreiðslur</td>
<td>2,098</td>
<td>127</td>
<td>2,225</td>
<td>1,795</td>
</tr>
<tr>
<td>Vaxtatekjur og aðrar lánamekjur</td>
<td>5,347</td>
<td>(150)</td>
<td>5,197</td>
<td>5,471</td>
</tr>
<tr>
<td>Annað</td>
<td>3,770</td>
<td>85</td>
<td>3,855</td>
<td>4,764</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>11,215</strong></td>
<td>62</td>
<td>11,277</td>
<td>12,030</td>
<td>753</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Tekjur af sölu eigna</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>2,721</td>
<td>(121)</td>
<td>2,600</td>
<td>2,417</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Fjarframlög</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>903</td>
<td>0</td>
<td>903</td>
<td>859</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Tekjur alls</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>156,737</td>
<td>9,423</td>
<td>166,160</td>
<td>167,388</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Skatttekjur námu alls um 152,1 ma.kr. sem er um 10,2 ma.kr. eða 7,2% hærri innheimta en fjárlög áætluðu. Eins og sjá má í framangreindri töflu eru það einkum tekjuskattar einstaklinga sem valda frávikinu. Pannig reynist innheimta á tekjuskatti einstaklinga um 4,1 ma.kr. eða 15,0% meiri en
fjárlög áætluðu. Þá var Innheimta virðisaukskatts um 3,5 ma.kr. eða 7,0% meiri en skv. fjárlögum.

Í fjárlagafrumvarpi fyrir árið 1998 kemur m.a. eftirfarandi fram í sérstökum kafla um tekjur ríkissjóðs:

„Ný fjóðhagsspá gerir ráð fyrir áframhaldandi efnahagshata á árinu 1998, en það mun aftur skila sér í auknum tekjum ríkissjóðs. Spáð er um 3,5% hagvesti, 1% minna en árið 1997. Búist er við að einkaneysla aukist um 5%, svipað og árið 1997. Hins vegar er gert ráð fyrir að verulega hægi á stóríþjáfrumkvæmdum og fjárfesting aukist því að eitthvaðaðila. Innflutningar er taliðinn munu aukast talsvert á árinu 1998, eða um 6% í heild. Almennur vöruiinnflutningar, en hann ræður miklu um tekjur ríkissjóðs, eykst nokkru minna eða um 4,5% Spáð er um 3% verðbolgum að jafnaði, nokkru meira en undantárin ár. Gert er ráð fyrir að tekjur heimilanna hækki um 6% milli ára. Hins vegar munu ráðstofunartekjur aukast heldur meira eða um 8%, vegna fyrrirhugdor lækknunar á tekjuskattshluttlafi einstaklinga um 1,9% í upphafi árs.“

Í frumvarpi til fjáraukalaga fyrir árið 1998 sem lagt var fram á Alþingi í desembermánuði það ár segir svo:

„(Fjóðhagsspá) sýnir allbreytta mynd frá því sem áður var áætlað. Þannig er nú talið að heildartekjur ríkissjóðs verði rúmlega 9 ma.kr. hærri en fjárlög gerðu ráð fyrir. þESS hækkun má nær af举止 rekjia meiri umsóttu í efnahagslifinu en búist var við í lok síðasta árs. Sérstaklega hefur innflutningar aukist og er þESS nú vænst að virðisaukskattur af innflutningi verði rúmlega 6 ma.kr. meiri en áætlað var. Jafnframt eru launabreytingar mun meiri en ræðgert var og munu tekjuskattar einstaklinga skila 2,1 ma.kr. meira en áætlað var og tryggingagjöld um 0,7 ma.kr. meira. Í heild er því talið að tekjur ríkissjóðs á árinu 1998 verði rúmlega 9 ma.kr. hærri en áætluð fjárlaga, eða um 175 ma.kr. “

Í eftirfarandi yfirliti ber að líta helstu fjóðhagsforsendur fjárlaga í samanburði við raunverulega útkomu:

| Tafna 67. Fjóðhagsforsendur fjárlaga og raunveruleg útkomu |
|-----------------|-----------------|-----------------|
| Einkaneysla     | 5,0             | 11,0            | 6,0   |
| Samneysla       | 3,0             | 3,7             | 0,7   |
| Fjárfesting     | 1,3             | 23,4            | 22,1  |
| Pjóðarútgjöld án birgðabreytinga | 3,9 | 12,1 | 8,2 |
Ljóst er af töflunni að mjög umtalsverð frávík eru í helstu þjóðhagsforsendum fjárlaga og raunverulegri útkomu. Einkaneysla, sem er mikilvægur áhrifabáttur á tekjuhlíð ríkissjóðs, var t.a.m. áætluð myndu auðkast um 5,0%. Nú er hins vegar gert ráð fyrir að raunveruleg aukning hafi numið um 11%. Auðkning fjárfestingar var áætluð um 1,3%. Raunveruleg aukning nam hins vegar um 23,4%. Það sem skiptir þó mestu máli fyrir tekjuþróun ríkissjóðs er innflutningar vóru og þjónustu. Í þjóðhagsáætlun fjárlaga var gert ráð fyrir að aukning í innflutningi myndi nema um 5,9%. Nú er hins vegar gert ráð fyrir að aukningin hafi numið um 22,1%.

Ríkisendurskoðun telur að þau umtalsverðu frávík sem framkoma í tekjuinheimtu ríkissjóðs á árinu 1998 og undanfarin ár hljóti að beina sjónum að þeim efnahagsforsendum sem tekjuáætlanir ríkissjóðs grundvallast á.

Lánsfjárlög


Tafla 68. Lánsfjárþörf A–hluta ríkissjóðs

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Aftorganir, nettó</td>
<td>19.659</td>
<td>10.832</td>
<td>18.150</td>
<td>1.509</td>
</tr>
<tr>
<td>Veitt lán</td>
<td>7.631</td>
<td>9.585</td>
<td>7.100</td>
<td>531</td>
</tr>
<tr>
<td>Rekstraráfangur</td>
<td>(7.736)</td>
<td>(1.464)</td>
<td>(4.532)</td>
<td>(3.204)</td>
</tr>
<tr>
<td>Hlutafé og stofnté</td>
<td>(2.957)</td>
<td>(4.450)</td>
<td>(2.071)</td>
<td>(886)</td>
</tr>
<tr>
<td>Viðskiptareikningar</td>
<td>(3.232)</td>
<td>(1.860)</td>
<td>(3.948)</td>
<td>716</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>13.365</td>
<td>12.643</td>
<td>14.699</td>
<td>(1.334)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Í lok ársins 1998 höfðu verið endurlánaðir alls um 6,4 ma.kr. sbr. 2. hl. 5. gr. fjárlaga fyrir árið 1998. Skiptist sú fjárhæð sem hér segir.

Tafla 69. Endurlán á grundvelli 5. gr. fjárlaga

<table>
<thead>
<tr>
<th>M.kr.</th>
<th>Heimild</th>
<th>Afgreitt</th>
<th>Mism.</th>
<th>Nýting</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Lánsjóður ísl. námsm.</td>
<td>3.200</td>
<td>3.100</td>
<td>(100)</td>
<td>96,9%</td>
</tr>
<tr>
<td>Þróunarþ. sjávarútvegsins</td>
<td>1.000</td>
<td>250</td>
<td>(750)</td>
<td>25,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Hoppáræti Háskóla Íslands</td>
<td>180</td>
<td>180</td>
<td>0</td>
<td>100,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Algjóðarflugþjónustan</td>
<td>70</td>
<td>70</td>
<td>0</td>
<td>100,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Byggingasjóður ríkisins</td>
<td>4.200</td>
<td>2.800</td>
<td>(1.400)</td>
<td>66,7%</td>
</tr>
<tr>
<td>Flugstöð Leifs Eiríkssonar</td>
<td>475</td>
<td>0</td>
<td>(475)</td>
<td>0,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Ríkisútvarpið</td>
<td>300</td>
<td>0</td>
<td>(300)</td>
<td>0,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Rafmagnsveitir ríkisins</td>
<td>160</td>
<td>0</td>
<td>(160)</td>
<td>0,0%</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>9.585</td>
<td>6.400</td>
<td>(3.185)</td>
<td>66,8%</td>
</tr>
</tbody>
</table>